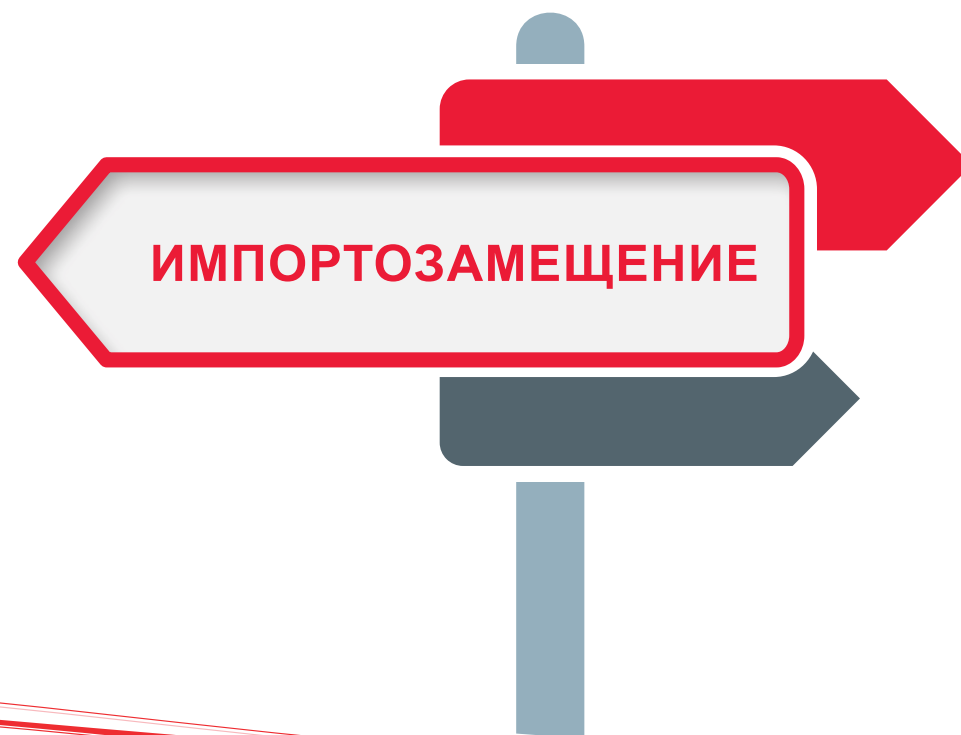
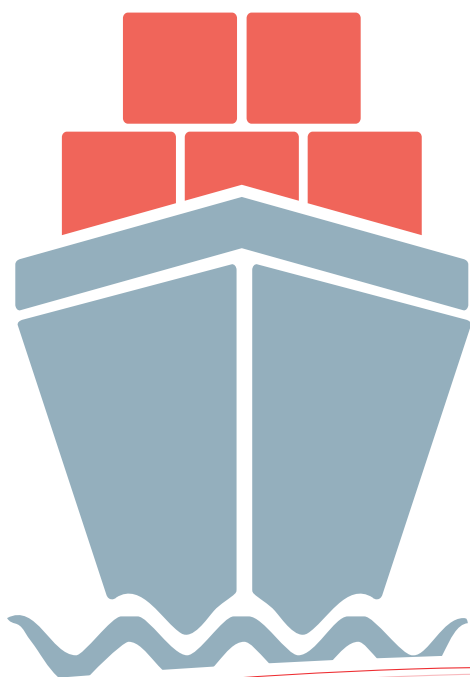


тендер
РТС

**ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ**



ПОЛЕЗНАЯ ШПАРГАЛКА

Приоритет товаров, работ, услуг российского происхождения в соответствии с ПП РФ от 16.09.2016 №925

УСТАНАВЛИВАЕТСЯ ПРИОРИТЕТ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ РОССИЙСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК КОНКУРЕНТНЫМИ СПОСОБАМИ

При проведении оценочных процедур закупки, в которых заявка оценивается по заявленным критериям (конкурс, запрос предложений, запрос цен и т. п.), оценка заявки, содержащей предложения российских товаров, работ, услуг, производится по цене, сниженной на 15% от предложенной таким участником, при этом, если он станет победителем, договор заключается по предложенной, неизменной цене.

При проведении процедур закупки, в которых победитель определяется путем проведения торга в реальном времени (аукцион, редукцион и т. п.), если победителем выходит участник, предложивший иностранные товары, работы, услуги, договор с таким участником заключается по цене, сниженной на 15% от предложенной цены.

Условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке сведений, определенных Положением о закупке



Стоит обозначить обязательность применения: Приоритет установлен Правительством РФ. Указанная в п.1 ПП РФ 925 формулировка носит императивный характер.



Условия, изложенные в п.5 ПП РФ 925, относятся:

- к заказчику как правила соблюдения требований, установленных Правительством
- как претенденту на получателя (или наоборот) предпочтений.



Несоблюдение этих условий — нарушение требований законодательства к составу документации - ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ (штраф 2-3 т.р. на ДЛ, 5-10 т.р. на ЮЛ)

С 1 ЯНВАРЯ 2017 ГОДА ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ, И, КАК СЛЕДСТВИЕ, ДОКУМЕНТАЦИЯ О ЗАКУПКЕ, ДОЛЖНЫ СОДЕРЖАТЬ СВЕДЕНИЯ, ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ПУНКТОМ 5 ПП 925

Требование ПП 925, которое необходимо транслировать в Положении

Комментарий

Рекомендуемая формулировка в документации

К какой части документации рекомендуется приурочить формулировку

А

требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров

Важно отметить, что требование — условное, не влияющее на сам допуск к закупке. При формировании документации рекомендую сделать акцент на том, что декларирование нужно именно для получения приоритета

Для получения приоритета, установленного Постановлением Правительства от 16.09.2016 № 925, участник закупки должен указать наименование страны происхождения товаров в составе заявки.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п.2 ч.10 ст.4 223-ФЗ) и (или)

Ж

указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор

Как видится, для простого понимания данного подпункта не хватает одного слова «указание в договоре, заключаемом по результатам закупки, страны происхождения...». Косвенно это так и выводится — ввиду наличия в данном подпункте слова «поставляемого». Ведь если товар поставляется, значит, договор уже заключен, и указывать страну его (товара) происхождения нужно именно там. Формируя документацию, можно восполнить этот пробел.

Отсутствие указания страны происхождения товаров в составе заявки не является основанием для отклонения такой заявки в участии в закупке.

Требования к описанию участниками поставляемого товара, являющегося предметом закупки (п.3 ч.10 ст.4 223-ФЗ)

Г

условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров

С одной стороны, отсутствие декларирования не является основанием для отклонения,

В случае отсутствия указания страны происхождения товаров в составе заявки, такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке товаров иностранного происхождения.

В случае выявления заказчиком факта указания в составе заявки недостоверных сведений о стране происхождения товаров при проведении закупки, такая заявка подлежит отклонению.

Б

положение об ответственности участников закупки за предоставление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке

С другой стороны, наличие пункта, предусматривающего установление ответственности за указание недостоверных сведений о наименовании страны происхождения, а также отсутствие в ПП возможных вариантов мер такой ответственности, дает заказчику возможность отклонить участника за предоставление недостоверных сведений о наименовании страны происхождения товаров. Можно предусмотреть и иные меры ответственности в случае указания недостоверных сведений о наименовании страны происхождения — например, утрата права на получение предпочтений.

В случае выявления заказчиком факта указания в составе заявки участника, признанного победителем закупки, недостоверных сведений о стране происхождения товаров после подведения итогов закупки (определения победителя), но до момента заключения договора, заказчик обязан отказаться от заключения договора с таким участником (если это не противоречит положению о закупке).

Страна происхождения поставленного товара указывается в договоре на основании сведений заявки участника, с которым заключается договор.

В

сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки

Стоит отметить, что данное требование актуально во всех случаях закупки любых товаров, работ, услуг. Особенно тяжело придется заказчиком в случае «крупных» закупок с объемной спецификацией, насчитывающей десятки тысяч единиц товаров.

При этом обосновывать НМЦ единицы каждого товара по умолчанию не нужно, если обратное не будет предусмотрено Положением о закупке.

Делаем ссылку на спецификацию, наполненную «начальными» единичными расценками, если предмет закупки подразумевает наличие объемной спецификации. Если же единица предмета закупки одна, можно указать НМЦ единицы по соседству с общей НМЦД.

Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) (п. 5 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ)

Е

условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

По заявленному в ПП 925 тексту явно видно, что в конце формулировки не хватает фразы «**в случае осуществления закупки, предметом которой является выполнение работ, указание услуг**», поскольку в случае закупки товаров заказчик руководствуется только страной происхождения товара, а не принадлежностью участника.

Однако в Положении необходимо транслировать требование в точности, без добавления формулировки. **Обыграть это можно уже в документации.**

В СЛУЧАЕ ЗАКУПКИ РАБОТ, УСЛУГ:

Национальность (государственная принадлежность) участника закупки определяется заказчиком на основании представленных в составе заявки документов (в том числе на основании выписки из ЕГРЮЛ), содержащих информацию о его месте регистрации (для юридических лиц и ИП), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц).

В СЛУЧАЕ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ:

Национальность (государственная принадлежность) участника закупки определяется заказчиком на основании представленных в составе заявки документов (в том числе на основании выписки из ЕГРЮЛ), содержащих информацию о его месте регистрации (для юридических лиц и ИП), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц).

При этом предоставление приоритета, установленного Постановлением Правительства от 16.09.2016 N 925, зависит не от места регистрации участника, а от страны (стран) происхождения товара (товаров), указание которого (которых) предусмотрено настоящей Документацией.

Требования к участникам (п.9 ч.10 ст.4 223-ФЗ)

З

положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора;

Как показывает практика (имею в виду не прецеденты — их нет, но то, как это успешно реализуется заказчиками при проведении закупок), данный подпункт следует читать как необходимость указания, обязан ли или вправе заказчик заключить договор со вторым участником, если победитель уклонился. Кстати, логическая связь между данным подпунктом и реализацией процесса «импортозамещения» не установлена по сей день.

В случае если участник, признанный победителем закупки, уклонился от заключения договора, заказчик заключает (или вправе заключить — в зависимости от положения о закупке) договор с участником, заявка которого в соответствии с результатами проведения закупки получила второй порядковый номер в соответствии с протоколом ____ (рассмотрения/оценки и сопоставления/проведения аукциона/подведения итогов, в зависимости от того, какая процедура и какой протокол составляется).

Отказ участника, заявка которого получила второй порядковый номер в соответствии с протоколом ____, влечет (или не влечет — в зависимости от положения о закупке) за собой признание такого участника уклонившимся от заключения договора.

Рекомендуется создать отдельный раздел в информационной карте, если ранее такого заказчиком не составлялось — Последствия признания процедуры несостоявшейся и (или)

Приурочить к единственной обязательной по ч. 10 ст. 4 223-ФЗ части документации, где упомянуто подведение итогов:

место и дата рассмотрения заявок участников и подведения итогов (п. 11 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ)

Д

условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами «г» и «д» пункта ПП РФ от 16.09.2016 N 925, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

Применение данного механизма носит императивный характер, то есть это **применение обязательно**.

В документации пункты, упомянутые в формулировке постановления, рекомендуются расписать буквально, без отсылок на сторонний документ.

Указанный механизм может давать сбои (то есть результаты расчета по методике ПП 925 показывают недостоверные результаты и отличаются от простого арифметического расчёта) в случае, если заказчик заранее определил в ТЗ количество российских и иностранных товаров.

В случае если в заявке участника содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, в целях установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цена единицы товара (работы, услуги) определяется по следующей формуле:

$$Ц_{jed} = Ц_{maxed} \times \frac{Ц_{imax}}{Ц_{max}}$$

$Ц_{jed}$ — искомое значение цены единицы товара, работы, услуги, предлагаемых участником i

$Ц_{maxed}$ — начальная (максимальная) цена единицы каждого товара (работы, услуги), являющегося предметом закупки,

$Ц_{imax}$ — предложение участника i о цене договора

$Ц_{max}$ — начальная (максимальная) цена договора

Соотношение в составе заявки цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения оценивается путем сравнения величин $Ц_{ir}$ и $Ц_{if}$, где

$Ц_{ir}$ — цена российских товаров, предлагаемых к поставке

$Ц_{if}$ — цена иностранных товаров, предлагаемых к поставке

$$Ц_{ir} = Ц_{jed} \times Vir$$

$Ц_{jed}$ – значение цены единицы товара, работы, услуги, предлагаемых участником i , определенное по указанной выше методике
 Vir – количество (объем) предлагаемых к поставке товаров российского происхождения в соответствии с заявкой участника i
 $Ц_{if} = Ц_{jed} \times Vif$

$Ц_{jed}$ – значение цены единицы товара, работы, услуги, предлагаемых участником i , определенное по указанной выше методике
 Vif – количество (объем) предлагаемых к поставке товаров иностранного происхождения в соответствии с заявкой участника i
 Если $Ц_{ir} < Ц_{if}$, то приоритет, установленный п.2 ПП РФ от 16.09.2016 № 925, участнику i не предоставляется (ДЛЯ ОЦЕНОЧНЫХ ПРОЦЕДУР).

Если $Ц_{ir} > Ц_{if}$, то действие, определенное п.3 ПП РФ от 16.09.2016 № 925, в отношении участника i не осуществляется (ДЛЯ ПРОЦЕДУР С ТОРГОМ В РЕАЛЬНОМ ВРЕМЕНИ)

(комментарий автора: снижение цены договора на 15% от предложенной «приоритетом» назвать язык не поворачивается, хотя понятно это определенный Правительством приоритет).

И

условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

В Положение можно транслировать указанный пункт в неизменном виде.

В документации, в целях точности и конкретности формулировок, рекомендуется уточнить и описать возможные варианты. Кстати говоря, внимательный читатель может заметить любопытное противоречие: в наименовании ПП 925 указано, что приоритет предоставляется товарам, работам, услугам, а в этом подпункте – лицам. Спишем на опечатку.

В СЛУЧАЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНОЧНЫХ ПРОЦЕДУР (КОНКУРС, ЗАПРОС ЦЕН, ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ И Т. П.):

При исполнении договора, заключенного с участником, которому представлен приоритет в соответствии с п. 2 ПП РФ от 16.09.2016 № 925, в случае если участником предложена поставка российских и иностранных товаров (комментарий автора: другие случаи попросту невозможны в рамках данного пункта), замена страны происхождения товаров с российских на иностранные не допускается. Замена страны происхождения товаров с иностранных на российские допускается при условии, что качественные, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) российских товаров, предлагаемых в качестве заменяющих, не уступают соответствующим качественным, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, указанных в договоре.

Если уже имеющиеся у заказчика формы документации содержат в себе особенности исполнения договора, то нужно добавить информацию в эту часть.

Если нет, создать отдельный раздел документации (информационной карты).

В СЛУЧАЕ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУР С ТОРГОМ В РЕАЛЬНОМ ВРЕМЕНИ (АУКЦИОН, РЕДУКЦИОН И Т. П.):

При исполнении договора, заключенного с участником, которому представлен приоритет товаров российского происхождения в отношении товаров иностранного происхождения, установленный Правительством Российской Федерации в соответствии с п. 3 ПП РФ от 16.09.2016 № 925, в случае поставки товаров иностранного происхождения, допускается замена товаров иностранного происхождения на товары российского происхождения, при условии, что качественные, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) российских товаров, предлагаемых в качестве заменяющих, не уступают соответствующим качественным, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, указанных в договоре. Замена товаров российского происхождения на товары иностранного происхождения не допускается.

ПРИОРИТЕТ НЕ ПРЕДОСТАВЛЯЕТСЯ В СЛЕДУЮЩИХ СЛУЧАЯХ



Закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки (1 допущенная заявка)



Все участники предлагают российские товары, работы, услуги, иностранные не предлагает никто (равные в части принадлежности условия)



Все участники предлагают иностранные товары, работы, услуги, российские не предлагает никто (равные в части принадлежности условия)



При проведении оценочных процедур (конкурс, запрос предложений, запрос цен и т.п.) участник предлагает «смешанные» товары (российские и иностранные), при этом после определения соотношения товаров по заявленной в ПП 925 методике, цена иностранных товаров составляет более 50% от цены всех товаров



При проведении процедур с торгом в реальном времени (аукцион, редукцион и т.п.) участник предлагает «смешанные» товары (российские и иностранные), при этом после определения соотношения товаров по заявленной в ПП 925 методике, цена российских товаров составляет более 50% от цены всех товаров (подразумевается, что не происходит снижение предложенной цены на 15%)