

ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Малышева, д.101, г. Екатеринбург, 620004
Тел.: (343) 312-00-20, факс: (343) 312-06-49,
e-mail: dgzso@egov66.ru

Руководителям исполнительных
органов государственной власти
Свердловской области

19.07.2019 № 23-01-80/1698
на № _____ от _____

О рассмотрении заявок заказчиков
за шесть месяцев 2019 года

Уважаемые руководители!

В соответствии с п.п. 7 п. 6 постановления Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП «О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении Порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области» (далее – Порядок взаимодействия) Департамент государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) рассматривает заявки заказчиков Свердловской области на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В целях методологического сопровождения деятельности заказчиков Свердловской области, снижения количества случаев возврата заявок на доработку Департаментом подготовлена сводная информация о результатах рассмотрения заявок заказчиков Свердловской области за шесть месяцев 2019 года.

В первом полугодии 2019 года более 90% заявок заказчиков Свердловской области, рассмотренных Департаментом в установленном порядке, не соответствовали требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг, а именно:

1. При формировании заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиками в нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 145) не используется каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог). В соответствии с Постановлением № _____ наименование товара работы, услуги

ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 49E41CC697B1C4266878D7B5EC1B76C04A4BE864
Владелец **Трушникова Марина Сергеевна**
Действителен с 04.04.2019 по 04.07.2020

должно указываться заказчиками согласно наименования товара, работы, услуги, указанного в соответствующей позиции каталога, в зависимости от выбранного кода ОКПД 2. При включении в состав одного лота (одного товара, работы, услуги) нескольких товаров, работ, услуг, на которые в каталоге имеются подлежащие применению позиции каталога и на которые в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик руководствуется требованиями Постановления № 145 в отношении каждого такого товара, работы услуги, на которые в каталоге имеется подлежащая применению позиция.

В случае, если каталог содержит позицию, удовлетворяющую потребности заказчика, в Информационной системе в сфере закупок Свердловской области (далее – Информационная система) раздел «Информация о КТРУ (Характеристики)», во вкладке «Товары, работы, услуги», должен содержать информацию о характеристиках товара, соответствующую потребности заказчика, на основании позиции выбранной заказчиком в разделе «Позиция КТРУ ЕИС».

2. В Информационной системе во вкладке «Финансирование» заказчиками некорректно указывается вид средств и (или) источник финансирования. В случае предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности, Департамент рекомендует в составе заявки прикладывать скан-копию соответствующего соглашения.

3. Информация, указываемая заказчиками в Информационной системе во вкладках «Условия обеспечения», «Условия контракта» и «Требования к участнику», не соответствует информации, указанной заказчиками в плане-графике, и (или) прикрепленных документах либо является некорректной, например, в части:

указания размера обеспечения исполнения контракта, размера обеспечения заявки,

информации о месте доставки товара, выполнения работ, оказания услуг, сроках поставки товара, завершения работ, оказания услуг,

условий привлечения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций и размере такого привлечения.

4. В нарушение п.п. 1 п. 7 Порядка взаимодействия заказчиками в Информационной системе во вкладке «Комиссия» не указываются ответственные должностные лица заказчика для включения в состав конкурсной (аукционной) комиссии, а также не обеспечивается явка соответствующих должностных лиц на заседание конкурсной (аукционной) комиссии.

5. При формировании документации об аукционе в электронной форме заказчиками не используется шаблон, утвержденный приказом Департамента от 28.06.2019 № 88-ОД «Об утверждении форм документов», и (или) в указанный шаблон вносятся корректировки не соответствующие информации, указанной в заявке заказчика на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), а также производится замена автоматически сформированного файла с утратой аналитического признака «Сформировано автоматически». При этом, заказчиками крепится скан-копия документации об аукционе в электронной форме

не соответствующая документации, сформированной средствами Информационной системы, с аналитическим признаком «Сформировано автоматически».

6. При формировании заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиками в нарушение п.п. 4 п. 7 Порядка взаимодействия в Информационной системе не прикрепляются документы, являющиеся источником получения ценовой информации, используемой при определении начальной (максимальной) цены контракта, а также запросы заказчиков на получение коммерческих предложений.

7. При формировании начальной (максимальной) цены контракта:

- заказчиками не проводится проверка коэффициента вариации и (или) стоимость единицы товара, работы, услуги указывается некорректно, в том числе, более двух знаков после запятой;

- при запросе ценовой информации к запросу заказчика не прикладывается описание объекта закупки, что приводит к некорректному формированию начальной (максимальной) цены контракта;

- в прикрепленных в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта коммерческих предложениях от потенциальных участников закупки отсутствует информация о характеристиках товаров, работ, услуг, существенных условиях исполнения контрактов, о включении (не включении) в предложение о цене налога на добавленную стоимость;

- в коммерческих предложениях, сметных расчетах используется НДС в размере 18%. В соответствии с п. 4 ст. 5 Федерального закона от 03.08.2019 № 303 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» установлена налоговая ставка в размере 20%, которая применяется в отношении товаров (работ, услуг) начиная с 1 января 2019 года;

- в расчет начальной (максимальной) цены контракта включаются коммерческие предложения от организаций, которые не могут являться потенциальными участниками закупки (отсутствует лицензия, специальные разрешения и т.п.);

- в расчет начальной (максимальной) цены контракта включаются коммерческие предложения, предоставленные аффилированными организациями. В соответствии со ст. 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» «...аффилированные лица - физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность». В соответствии с ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В случае, если в ходе проверки контрольными органами будет установлена аффилированность организаций, представивших коммерческие предложения, оценке будет подлежать и порядок формирования заказчиком начальной (максимальной) цены контракта, в том числе добросовестность заказчика по проведению анализа рынка и объективному

формированию начальной (максимальной) цены контракта;

- расчет начальной (максимальной) цены контракта производится на основании информации о товаре одного производителя, полученной от разных организаций – поставщиков, без фактического анализа рынка, а также данных реестра контрактов;

- в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта в расчет принимаются контракты из реестра контрактов, заключенных заказчиком, при этом, в нарушение требований Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» указанные в расчете контракты являются не исполненными и (или) по контрактам взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами;

- при проведении закупки лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в составе заявки, направляемой в Департамент, не прикладывается протокол согласования цен поставки жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 года № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства»;

- в обосновании начальной (максимальной) цены контракта не указывается информация о реквизитах исходящих и входящих документов, все документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам заказчика, Департамент рекомендует регистрировать в делопроизводстве заказчика.

8. При формировании описания объекта закупки:

- в нарушение требований Постановления № 145 описание объекта закупки содержит характеристики, не соответствующие характеристикам, указанным в каталоге, и (или) описание объекта закупки содержит требования, не включенные в каталог, при этом, описание товара, работы, услуги не содержит обоснование необходимости использования такой информации;

- функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги содержат «избыточные» требования и (или) характеристики, не соответствующие требованиям ГОСТов, а также не влияющие на качество и (или) результат;

- заказчиком необходимо учитывать, что Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии

производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, содержат признаки ограничения доступа к участию в закупке;

- при закупке медицинского оборудования в функциональных характеристиках (потребительских свойствах) поставляемого товара устанавливается диапазонное значение, при этом, согласно инструкции участнику закупки по формированию предложения, требуется указать конкретное значение показателя. Указанные разночтения в описании установленных показателей функциональных характеристик (потребительских свойств) поставляемого товара, с содержанием (значением) показателей и инструкции участнику закупки по формированию предложения, приводят к некорректному формированию участниками закупки предложения о товаре;

- используются ссылки на недействующие или не существующие нормативные документы.

9. При подготовке проекта контракта:

- идентификационный код закупки, указанный в карточке заявки и проекте контракта, противоречит друг другу;

- в приложении к контракту прикладывается описание объекта закупки, не соответствующее части II «Описание объекта закупки»;

- заказчиками не применяются типовые контракты, типовые условия контрактов, опубликованные в открытой части Информационной системы в разделе «Заказчикам» вкладка «Типовые формы контрактов».

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 09.11.2016 № 803-ПП «Об утверждении Порядка разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд Свердловской области» условием для применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку.

Типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в Информационной системе.

Учитывая важность своевременного осуществления закупок товаров, работ, услуг прошу учесть данную информацию, руководствоваться в работе, а также довести до подведомственных учреждений.

Директор Департамента

М.С. Трушникова