



# **ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ, ВНЕСЕННЫХ В ЗАКОН № 44-ФЗ. ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ИЗМЕНЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УПРОЩЕНИЕ ЗАКУПОК**

---

**ЛИСОВЕНКО ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВНА**

Старший юрист экспертно-консультационного центра

Института госзакупок

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

[WWW.ROSZAKUPKI.RU](http://WWW.ROSZAKUPKI.RU)



# ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

**01.04.2019**

**50-ФЗ**

- Изменения в части контроля (ст. 99, 105 Закона № 44-ФЗ) с **01.07.2019**

**01.05.2019**

**69-ФЗ**

- Организация отдыха детей и их оздоровления - с **01.05.2019** это основание для проведения КОУ

**70-ФЗ**

- Изменения в сфере культуры с **31.07.2019**

**71-ФЗ**

- Большой блок изменений в Закон № 44-ФЗ (упрощение закупок)
- **Разные сроки вступления в силу**

**+ с 27.06.2019**

**151-ФЗ**

- Отдельные изменения касательно строительных закупок и СПИКов



## ПРОДЛЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПЕРЕХОДА на 223-ФЗ для БУ и УП: с **31.07.2019** для бюджетных учреждений (любых) и унитарных предприятий

---

**ч. 12.1 ст.8 Закона № 223-ФЗ - до 1 октября 2019 года** бюджетные учреждения, государственные, муниципальные унитарные предприятия **вправе изменить и (или) утвердить положение о закупке и план закупки для осуществления закупок**, предусмотренных подп. «а» п.4, подп. «а» п.5 ч.2 ст.1 Закона № 223-ФЗ, **в 2019 году.**

***А что таким БУ и УП делать сейчас?***



## Уточнения Ст. 15 Закона № 44-ФЗ

С 01.07.2019

### ч. 7 ст. 15 Закона № 44-ФЗ

В случае, если законодательством Российской Федерации с целью заключения гражданско-правового договора (контракта) в рамках отношений, не указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, предусмотрена **обязанность проведения конкурсов и аукционов или использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом**, то при их проведении положения **статей 14 (нацрежим), 23 (ИКЗ и каталог), 28 – 30 (УИС, инвалиды, СМП и СОНКО), 34 (контракт), 35 (банковское сопровождение)** настоящего Федерального закона **не применяются, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.**

- **Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" – обязательный аудит**
- **ч. 8.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ** – применение Закона № 44-ФЗ заказчиками по 223-ФЗ, не набравшими объем закупок у СМСП, не разместившими отчет или разместившими недостоверную информацию



## Планирование закупок

*ч. 6 ст. 2 Закона № 71-ФЗ (вступает в силу с 01.07.2019)*

**Планирование закупок на 2019 год** осуществляется по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

### **С 01.07.2019**

- внесение **изменений в план-график** в соответствии с ч. 13 ст. 21 Закона № 44-ФЗ по каждому объекту закупки может осуществляться **не позднее чем за один день до дня** размещения в ЕИС **извещения** или **заключения контракта по ст. 93** Закона № 44-ФЗ
- утратила силу ч. 4 ст. 23 Закона № 44-ФЗ – теперь **наименование объекта закупки без учета каталога ТРУ** -?

**до 01.10.2019 ч. 14 ст. 21 Закона № 44-ФЗ** (10 дней ожидания при внесении изменений в план-график) существует в прежней редакции, что не препятствует применять положения ч. 6 ст. 2 Закона № 71-ФЗ



# НОВЫЙ ПОДХОД К ПЛАНИРОВАНИЮ И ОБОСНОВАНИЮ ЗАКУПОК с 2020 года

**План закупок + обоснование (ст. 17 №44-ФЗ)**

2020г.      2021 г.      2022 г.

**План-график  
+ обоснование**  
(ст.21 №44-ФЗ)

2020 г.

**План-график  
+ обоснование**

2021г.

**План-график  
+ обоснование**

2022 г.

**План – график (ст. 16 №44-ФЗ)**

2020г.      2021 г.      2022 г.



**Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены  
ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ**



## С 01.10.2019 планирование закупок

- **ст. 16 Закона № 44-ФЗ** Планирование закупок – формирование только плана-графика, новые требования к его содержанию
- **ст. 17 Закона № 44-ФЗ** **План закупок – утратит силу**
- **ст. 21 Закона № 44-ФЗ** **План-график – утратит силу**
- **ст. 18 Закона № 44-ФЗ** Обоснование закупок – **измененная редакция**, обоснования на этапе планирования исключили. Порядок обоснования не предусмотрен.  
**Обоснованной признается закупка**, осуществляемая в соответствии с положениями **ст. 19 и 22 Закона № 44-ФЗ** – а что с нормированием в сфере закупок?
- **ст. 23 Закона № 44-ФЗ** Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – **изменения в части формирования ИКЗ** (новый приказ вместо приказа Минэкономразвития № 422: номер строки в ПЗ, использование КБК - ?).  
**Наименование объекта закупки без учета каталога ТРУ** – изменения в ПП РФ № 145?
- **ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ** – соответствие объемов финансирования и плана-графика



## Статья 18 Закона № 44-ФЗ с 01.10.2019 Обоснование закупок

1. В целях настоящего Федерального закона обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 настоящего Федерального закона.
2. *Утратит силу (обоснование в план закупок)*
3. *Утратит силу (обоснование в план-график)*
4. Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом.
5. По результатам аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.
6. В случае признания планируемой закупки необоснованной органы контроля, указанные в пункте 3 части 1 статьи 99 настоящего Федерального закона, выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок и привлекают к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях требований настоящего Федерального закона, в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.



**При включении закупок в план закупок и план-график после 01.10.2019 нужно ли готовить обоснование по ПП РФ № 555?**



## Обоснование закупок

*ч. 6 ст. 2 Закона № 71-ФЗ (вступает в силу с 01.07.2019)*

**Планирование закупок на 2019 год** осуществляется по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

*Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 552* «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд»

**п. 13 План закупок содержит приложения, содержащие обоснования по каждому объекту** или объектам закупки, подготовленные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с [ч. 7 ст. 18 Федерального закона.](#)

*Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 553* «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд»

**п. 11 План-график закупок содержит приложения, содержащие обоснования по каждому объекту закупки**, подготовленные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с [ч. 7 ст. 18 Федерального закона](#)



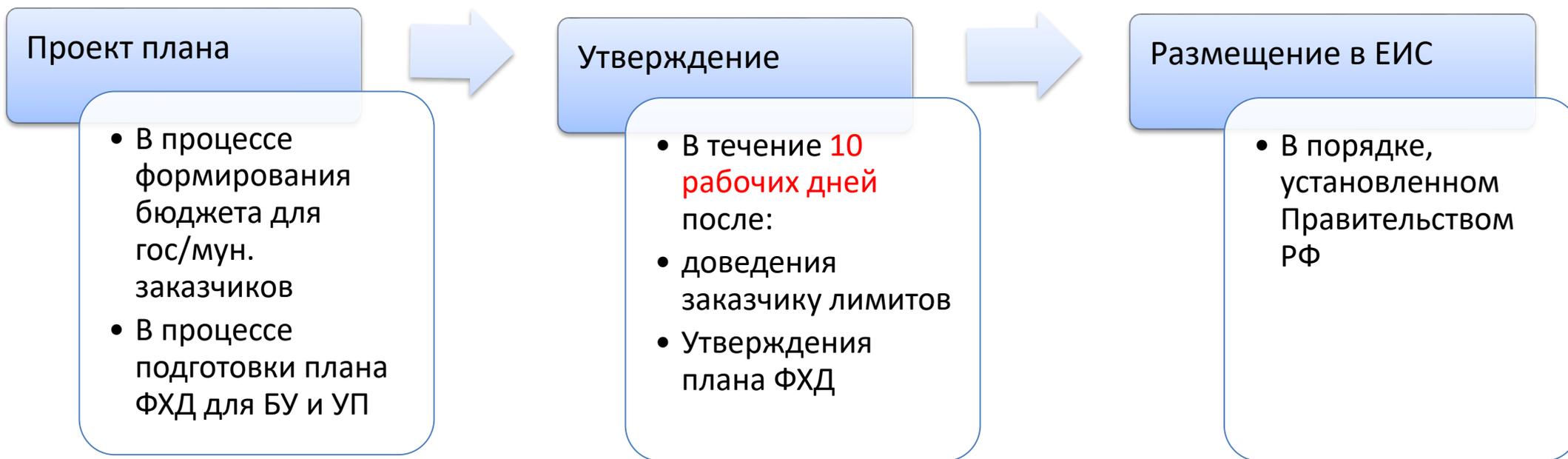
## План-график на 2020-2022 год

### Единые требования к формированию планов-графиков для всех заказчиков

- **ИКЗ**, определенные в соответствии со ст. 23 Закона № 44-ФЗ – **порядок формирования ИКЗ установит регулятор без привязки к КБК. Во всех документах ИКЗ должен формироваться с использованием ЕИС;**
- **наименование объекта и (или) наименования объектов закупок** – с **01.07.2019** утратит силу ч. 4 ст. 23 Закона № 44-ФЗ – **наименование объекта закупки можно указать без учета каталога ТРУ;**
- **объем финансового обеспечения** для осуществления закупок - **НМЦК?**;
- **сроки (периодичность)** осуществления планируемых закупок - **как в плане закупок ранее?**;
- **информация об обязательном общественном обсуждении** – **ООО** начинается с даты **размещения плана-графика** ст. 20 Закона № 44-ФЗ;
- **иная информация**, определенная порядком, предусмотренным **Правительством РФ** (форма плана-графика, порядок формирования, утверждения, ведения, изменения, размещения в ЕИС в плана-графика).



## План-график на 2020-2022 год



### ч. 5 ст. 16 Закона № 44-ФЗ

План-график формируется **на срок, соответствующий сроку действия федерального закона** о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации <...>



## Контроль по ч. 5 ст.99 Закона № 44-ФЗ с 01.04.2020

ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ контроль за:

- **непревышением объема финансового обеспечения**, включенного в **планы-графики**, над **объемом финансового обеспечения** для осуществления закупок, **утвержденным и доведенным** до заказчика;
- соответствием информации об **идентификационных кодах закупок** и **непревышением объема финансового обеспечения** для осуществления данных закупок, содержащихся в предусмотренных настоящим Федеральным законом **информации и документах, не подлежащих** в соответствии с настоящим Федеральным законом **формированию и размещению в ЕИС.**

ч. 5.1 ст. 99 Закона № 44-ФЗ Федеральное казначейство осуществляет с использованием ЕИС контроль за **соответствием информации об ИКЗ и непревышением объема финансового обеспечения закупок**, содержащихся в:

- 1) **извещениях** об осуществлении закупок, информации, содержащейся в **планах-графиках**;
- 2) **протоколах**, информации, содержащейся в **извещениях** об осуществлении закупок;
- 3) условиях **проектов контрактов**, информации, содержащейся в **протоколах** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

ч. 6 ст. 99 Закона № 44-ФЗ – порядок осуществления контроля по ч. 5 и ч. 5.1 определяет Правительство РФ (*постановление Правительства РФ от 12.12.2015 № 1367 с правками или 2 порядка?*)



## Контроль по ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ с 01.10.2019 по 31.03.2020

В отношении **плана-графика на 2019 год, плана-графика на 2020-2022 годы** (по ст. 16 Закона № 44-ФЗ)

- осуществляется контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной **в планы-графики закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;**
- **не осуществляется** контроль за соответствием информации об ИКЗ и объемах финансирования в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;
- Иные положения ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ применяется в прежней редакции



## Изменение плана-графика

- 1) приведение в соответствие в связи с изменением **нормирования в сфере закупок** (ст.19 требования к ТРУ (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат);
- 2) приведение в соответствие в связи с **изменением** доведенного до заказчика **объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств** в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, **изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности** государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих **решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий**;
- 3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам **обязательного общественного обсуждения** закупки в соответствии со ст. 20 Закона № 44-ФЗ;
- 4) **использования** в соответствии с законодательством Российской Федерации **экономии**, полученной при осуществлении закупки;
- 5) **в иных случаях**, установленных **Правительством РФ**.

 - Не позднее чем за **1 день** до дня размещения извещения/заключения контракта по ст. 93 (*ч. 9 ст. 16*)

- Не допускается размещать извещения, документация, приглашения, которые содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках (*ч. 10 ст. 16*)



## НОВЫЕ УСЛОВИЯ ЗАКУПОК НЕИЗВЕСТНОГО ОБЪЕМА ПО ЦЕНЕ ЗА ЕДИНИЦУ с 01.07.2019

**Статья 22.** Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги**

*ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ*

Если **количество** поставляемых ТРУ **невозможно определить**, заказчик (с учетом ст. 19, требования к ТРУ + нормативные затраты) определяет:

- начальную цену единицы товара, работы, услуги (указывается в ЕИС ч. 23 ст. 22);
- начальную сумму цен указанных единиц (указывается в ЕИС ч. 23 ст. 22);
- **максимальное значение цены контракта**(указывается в ЕИС ч. 23 ст. 22);
- **обосновывает цену единицы** товара, работы, услуги в соответствии со ст. 22 Закона № 44-ФЗ, включает обоснование в документацию.

При этом **положения, касающиеся применения НМЦК**, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, **применяются к максимальному значению цены контракта**, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.



Для любых товаров, работ, услуг,  
**кроме лекарственных препаратов до 01.10.2019** (*ч.8 ст. 2 Закона № 71-ФЗ*)



## Закупки по цене за единицу с 01.07.2019

**В извещении/документации** - начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта.

+ указание, что оплата поставки ТРУ осуществляется по цене единицы исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке. (ст. 42 Закона № 44-ФЗ). Контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика (ч. 1 ст. 34).

**Участник дает предложение о:**

- сумме цен единиц – электронный конкурс (ч. 2 ст. 54.3) / переторжка путем снижения начальной суммы цен единиц (ч. 4 ст. 54.6); электронный запрос котировок (ч. 2 ст. 82.3); электронный запрос предложений ?
- Торг путем снижения начальной суммы цен единиц – аукцион (ч. 5 ст. 68)
- цене единицы и сумме цен указанных единиц – бумажный конкурс, бумажный запрос котировок (п. 2 ч. 2 ст. 51, п. 2 ч. 3 ст. 73)

**Контракт ч. 2.1 ст. 83.2** - с использованием ЕИС в проект контракта включаются максимальное значение цены контракта, цена единицы товара, работы, услуги. При этом цена единицы определяется путем уменьшения начальной цены таких единиц пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт.



## Закупки по цене за единицу с 01.07.2019

**Электронный аукцион. Объект закупки:** погрузка и вывоз БИО-отходов, уборка, погрузка и вывоз снега

**Цена за единицу:** (должна быть рассчитана и обоснована)

1. Погрузка и вывоз БИО-отходов 1 контейнер 1,1 куб. м. – 900 рублей
2. Уборка, погрузка и вывоз 1 куб. м снега – 510 рублей

**Начальная сумма цен единиц:**  $(900 + 510) = 1\,410$  рублей

**Максимальное значение цены контракта** - 2 млн рублей – не подлежит обоснованию, определена с учетом объемов финансирования и статистики предыдущих периодов и прогноза выпадения осадков.

**Обеспечение заявки** – 0,5% от максимального значения цены

$$2\,000\,000 * 0,005 = 10 \text{ тыс. руб.}$$

**Обеспечение исполнения контракта** – 5% от максимального значения цены

$$2\,000\,000 * 0,05 = 100 \text{ тыс. рублей}$$

**Торгуем на аукционе начальную сумму цен единиц** – 1 410 рублей

**Предложение победителя** 1 200

Коэффициент снижения  $1200/1410 = 0,85$ . Цена единицы 1 –  $900 * 0,85 = 765$  руб.;

Цена единицы 2 –  $510 * 0,85 = 433,5$  руб.

**Контракт на 2 млн рублей** с единичными расценками (1) – 765 рублей и (2) – 433,5 рублей



## Закупки по цене за единицу с 01.07.2019

- **Совместные закупки** с указанием начальных цен за единицу каждого заказчика (*п. 3 ч. 2 ст. 26*)
- **Антидемпинг** в рамках ст. 37 применяется к сумме цен за единицу (*ч. 3 ст. 83.2*)
- **Преференции** к сумме цен за единицу (*ст. 14, 28, 29 Закона № 44-ФЗ*)
- **Контракт** заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо **по цене за единицу товара, работы, услуги**, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и **максимальному значению цены контракта**. Контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.
- **В реестре контрактов** *подп. «е» п. 3* Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (*постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084*):
  - Максимальное значение цены контракта;
  - Цена за единицу ТРУ.

### *ч. 23 ст. 22 Закона № 44-ФЗ*

В информации и документах, подлежащих размещению в единой информационной системе, **начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная цена единицы товара, работы, услуги, начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги, максимальное значение цены контракта** **указываются с использованием единой информационной системы**



# ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНКУРЕНТНЫХ ЗАКУПОК

---

**ЛИСОВЕНКО ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВНА**

Старший юрист экспертно-консультационного центра

Института госзакупок

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

[WWW.ROSZAKUPKI.RU](http://WWW.ROSZAKUPKI.RU)



# Обновленные извещение и документация о закупке

**с 01.07.2019:**

**при неопределенном объеме закупки:**

- + начальная цена единицы товара, работы, услуги,
- + начальная сумма цен указанных единиц
- + максимальное значение цены контракта
- + указание, что оплата осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении и документации о закупке

**с 01.10.2019**

**в извещении и документации при проведении конкурса и аукциона + в извещении о запросе котировок:**

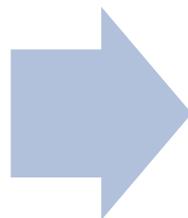
- + **размер аванса**, устанавливаемый в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок (если предусмотрена выплата аванса)



# Обновленная заявка на участие в закупке

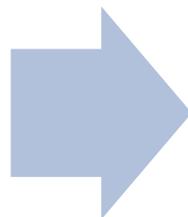
**с 01.07.2019**

при неопределенном  
объеме закупки



вместо цены контракта  
**сумма цен единиц  
товара, работы, услуги**

если установлены доп.  
требования к участникам  
(ч.ч. 2 и 2.1 ст. 31)



подача заявок только участниками, включенными  
оператором ЭП в **реестр аккредитованных  
участников** (проверку квалификации осуществляет  
оператор ЭП)

из состава заявки на участие в аукционе исключены  
документы, подтверждающие соответствие доп.  
требованиям

## при проведении аукциона:

**строительные  
работы**



в первой части заявки  
**только согласие**



## Новые особенности осуществления отдельных видов закупок: УПРОЩЁННЫЕ ЭЛ. АУКЦИОНЫ с 01.07.2019

Если НМЦК не превышает **300 млн рублей**, а на выполнение работ по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу** объекта капитального строительства не превышает **2 млрд рублей**:

- 1) Срок приёма заявок = 7 дней
- 2) Рассмотрение 1-х частей = 1 день.
- 3) Если стройка по проекту:
  - 1 часть – это просто галочка «согласие»,
  - рассмотрение 1-х частей фактически отсутствует,
  - протокол рассмотрения первых частей не составляется,
  - через 4 часа начинается аукционный торг со всеми подавшими заявки.



# ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН

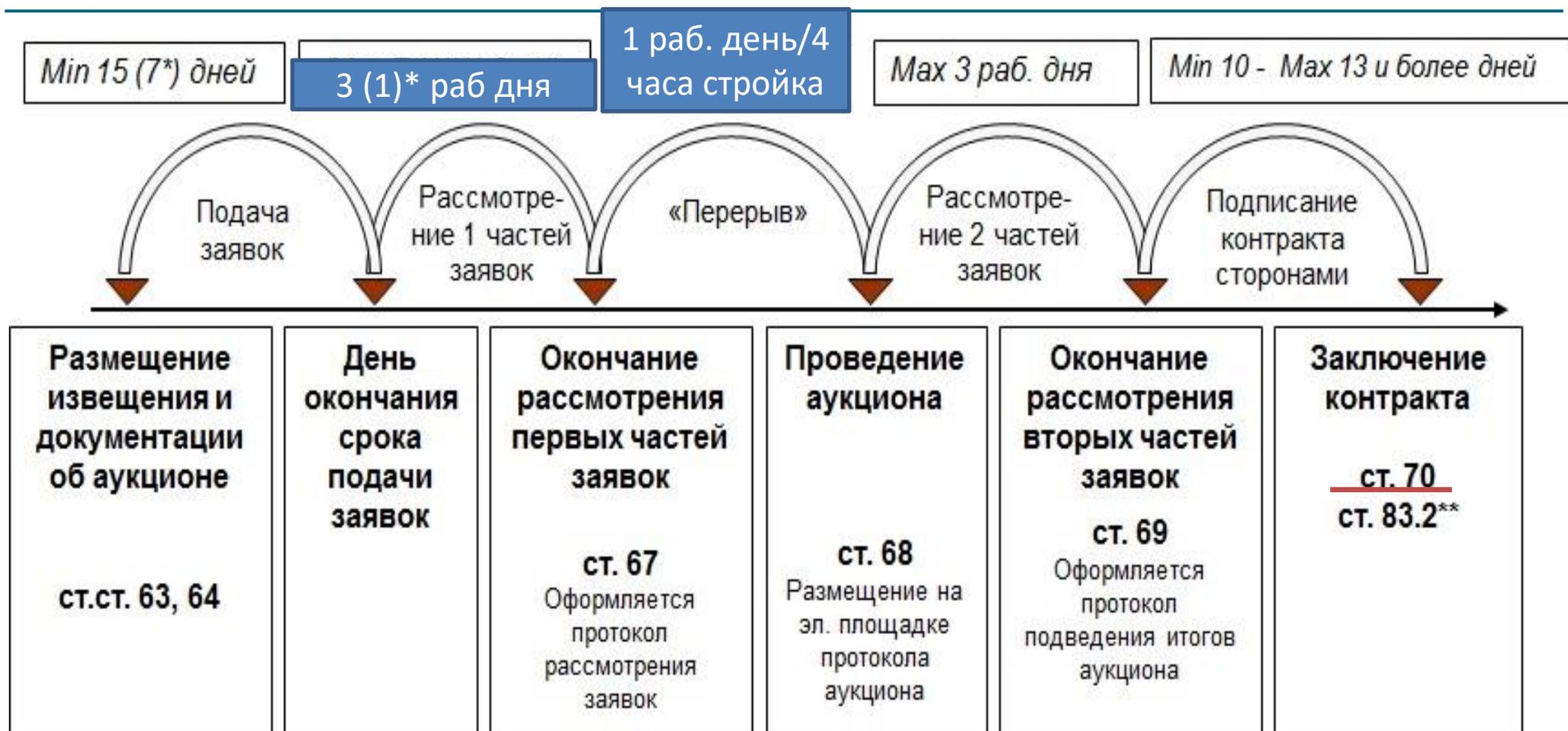
с 01.07.2019





# ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА

**С 01.07.2019**



Если НМЦК не превышает **300 млн рублей**, а на выполнение работ по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу** объекта капитального строительства не превышает **2 млрд рублей**. Для **строительного аукциона фактически отсутствует этап рассмотрения 1-х частей**



## Новые особенности осуществления отдельных видов закупок: ЗАКУПКИ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА с 01.07.2019

*п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ*

**документация о закупке** при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства **должна содержать проектную документацию**, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, **за исключением случая, если подготовка проектной документации** в соответствии с указанным законодательством **не требуется** (ч. 3, ч. 3.1 ст. 48 ГрК – индивидуальное жилищное строительство, садовый дом), а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. **Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.**

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков... Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент»...

*п.1 ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ*



**ЕСЛИ В ПД УКАЗАНЫ ТОВ.ЗНАКИ, ТО НУЖНО ЛИ ПИСАТЬ «ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ»?**



## Аукцион на строительство, реконструкцию, капремонт, снос ОКС с 01.07.2019

### ч. 3.1 ст. 66

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 настоящего Федерального закона **проектной документации** должна содержать **исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях**, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

### ч. 8.1 ст. 66

Участник направляет оператору направляется **согласие (1 часть)** и информация по ч. 5 ст. 66

### ч. 10 ст. 67

Если участник дал согласие в 1 части заявки, то его заявка соответствует требованиям документации. **Оформление протокола, предусмотренного ч. 6 ст. 67, не требуется.**

### ч. 3 ст. 68

**Аукцион проводится через четыре часа** после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе.



**Материалы в смете? Форма 2?**



## Оценка строительных работ в конкурсе с 05.04.2019 ПП РФ № 1085 в новой редакции

При закупке работ по:

- **строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства,**
- **искусственных дорожных сооружений,** включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения

**допускается установление** в документации о закупке в качестве нестоимостных критериев оценки **исключительно критерия оценки "квалификация** участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации", **показателей такого критерия, указанных в [пункте 27\(1\) настоящих Правил](#) один или несколько следующих показателей** критерия «Квалификация...»:

- общая стоимость** исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу;
- общее количество** исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу;
- наибольшая цена одного из исполненных контрактов** (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу.



## с 05.04.2019 ПП РФ № 1085 п. 27.2

вправе предусмотреть оценку опыта работы, связанного с предметом контрактов (только по **следующим группам объектов:**

**а) объекты капитального строительства;**

**б) особо опасные, технически сложные и уникальные объекты** капитального строительства, а также **искусственные дорожные сооружения**, включенные в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения;

**в) особо опасные, технически сложные или уникальные объекты** капитального строительства, или искусственные дорожные сооружения, включенные в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, **относящиеся к виду объекта** капитального строительства, искусственного дорожного сооружения, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **которых является объектом закупки;**

**г) объекты капитального строительства**, включающие **особо опасные, технически сложные** и уникальные объекты капитального строительства, а также искусственные дорожные сооружения, включенные в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, **относящиеся к виду объекта** капитального строительства, искусственного дорожного сооружения, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **которых является объектом закупки.**



## Контракт на строительство / сохранение ОКН

### Новые основания для изменения контракта с 01.07.2019:

- **при изменении объема и (или) видов** выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта (подп. «в» п. 1 ч. 1 ст.95)
- если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, **допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении** (п. 9 ч. 1 ст.95)



# **САМЫЕ НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СТРОИТЕЛЬНЫМ КОНТРАКТАМ с 27.06.2019**

## **Ст. 22 Закона № 44-ФЗ:**

9.2. Определение НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, исполнителем, предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, с использованием проектно-сметного метода осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со ст.8.3 ГрК РФ.

## **Ст. 110.2:**

**6. Объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.**

6.1. Оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. При этом **составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с ГрК РФ сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.**

7. Методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.



## КОНКУРС С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ

### на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления

с 01.05.2019

- ✓ **Новое основание для проведения КОУ (ст.ст. 56, 56.1):** оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления
- ✓ Также можно закупить запросом котировок, у единственного поставщика (без доп. требований) и невозможно аукционом!!!
- ✓ **Дополнительные требования – приложение № 2 к ПП № 99:**

Наличие опыта исполнения контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению за последние 3 года.

Стоимость ранее исполненного контракта - не менее 20 %  
НМЦК

подтверждение

копия ранее исполненного контракта, заключенного в рамках 44-ФЗ, 223-ФЗ, а также документов, подтверждающих исполнение контрактов/договоров без применения к исполнителю неустоек



## Оценка заявок с 15.03.2019 ПП РФ 28.11.2013 № 1085

### Оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению абзац 7 пункта 11 Правил оценки

При закупке услуг по оказанию услуг по организации отдыха детей и их оздоровления обязательно:

- **Стоимостные – 40%, Нестоимостные – 60%** (см. приложение к ПП)
- Показатель квалификации «**Опыт....**» **≥ 45%** значимости нестоимостных критериев с учетом п. 27.1

Критерии оценки	Значимость, %
Цена контракта	40
<b>Квалификация участника</b>	60
<b>Опыт участника</b> (не менее 45% от 60 баллов, т.е. минимум 27 баллов)	45
Квалификация специалистов	55
Итого	100



# Оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению в ред. от 15.03.2019

## п. 27(1) Правил оценки

Показатель «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» **формируется исключительно из следующих подпоказателей:**

- общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению;
- общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению;
- наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

Заказчик **не вправе изменять значимость подпоказателей**, указанных в абзацах втором - четвертом настоящего пункта, а также **устанавливать иные подпоказатели** в отношении показателя нестоимостного критерия оценки, предусмотренного [подпунктом "б" пункта 27 настоящих Правил.](#)



# ЭЛЕКТРОННАЯ ПРОЦЕДУРА

с 01.07.2018

## НЕ СОСТОЯЛАСЬ (п.п. 25.1- 25.3 ч. 1 ст. 93)

<b>п. 25.1 – признание несостоявшимися</b>	открытого конкурса в электронной форме	✓ подана одна заявка ✓ по результатам рассмотрения 1-х частей только одна заявка признана соответствующей
	КОУ в электронной форме	
	двухэтапного конкурса в электронной форме	✓ по результатам рассмотрения 2-х частей только одна заявка признана соответствующей
	электронного аукциона	
<b>п. 25.2 – признание несостоявшимся</b>	ЗК в электронной форме	✓ по результатам продления срока подачи заявок подана только одна заявка
<b>п. 25.3– признание несостоявшимся</b>	ЗП в электронной форме	✓ подана одна заявка ✓ по результатам рассмотрения заявок только одна заявка признана соответствующей

### СОГЛАСОВАНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА НЕ ТРЕБУЕТСЯ!

**Контракт заключается** на условиях документации, по цене, предложенной участником, с которым заключается контракт, но не выше НМЦК. Срок заключения – ст. 83.2.

# Несостоявшийся ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ

с 01.07.2019

не подано ни одной заявки на участие в запросе предложений/запросе предложений в электронной форме  
(ч. 19 ст. 83, ч. 27 ст. 83.1)

комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме и окончательных предложений отклонила все заявки  
(ч. 27 ст. 83.1)



**Заказчик вправе  
осуществить  
закупку у  
единственного  
поставщика**  
(п. 25 ч. 1 ст. 93)

## Условия:

- ✓ цена контракта не превышает НМЦК
- ✓ необходимо согласование с контрольным органом своего уровня

Порядок согласования - приказ Минэкономразвития России от 31.03.2015 № 189?

**С кем заключаем контракт?**



## Новые особенности осуществления отдельных видов закупок: **ЗАКУПКИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ с 31.07.2019**

### **ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ:**

- 1) Увеличение ценового порога и объёма закупок у ед.поставщика по п.5 ч.1 ст. 93 (600 тыс.руб. вместо 400, на 5 млн в год либо 50% от СГОЗ, но не более 30 млн).**
- 2) Новые основания закупки у ед.поставщика (музыкальные инструменты, сценические эффекты и др.)**
- 3) Возможность запрета на привлечение субподрядчиков по контрактам, заключённым по результатам конкурсов с ограниченным участием по «музейной» тематике по результатам закрытых торгов по «музейной тематике (ч.29.1 ст.34)**
- 4) Средства пожертвований бюджетным учреждениям можно тратить по 223-ФЗ при наличии утверждённого в соответствующем порядке ПоЗ.**

**+ общие упрощения для всех в части закупок у ЕП и ряд др. (отмена извещений у ЕП, документально оформленных отчётов о закупке у ЕП, отмена внешней экспертизы).**



# НОВЫЕ ПРАВИЛА ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ И ОБРАЗОВАНИЯ

**п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с 31.07.2019:**

- **государственные или муниципальные учреждения культуры**, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия;
- **государственные или муниципальные учреждения** (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив **+ дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел**);
- государственной или муниципальной **образовательной организацией**, государственной или муниципальной **научной организацией**, **организацией для детей-сирот <...>** **физкультурно-спортивной организацией**

**до 600 тыс. рублей**, но не более **5 млн рублей ИЛИ 50% СГОЗ** и не более **30 млн рублей**



# Закупки у единственного поставщика в сфере культуры с 31.07.2019

**п. 10 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ** - поставка культурных ценностей (в том числе музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение), предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофонда и аналогичных фондов.

**п. 13 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ** - закупка произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения фильмов в целях проката), прав на произведения литературы и искусства определенных авторов, исполнений конкретных исполнителей, прав на исполнения конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей для нужд заказчиков, прав на фонограммы конкретных изготовителей для нужд заказчиков в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие произведения, исполнения, фонограммы.

**п. 17 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ** – заключение контракта театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), телерадиовещательным учреждением, цирком, музеем, домом культуры, дворцом культуры, домом (центром) народного творчества, домом (центром) ремесел, клубом, образовательным учреждением, зоопарком, планетарием, парком культуры и отдыха, заповедником, ботаническим садом, национальным парком, природным парком или ландшафтным парком

- на изготовление и поставки декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов)
- театрального (концертного) реквизита,
- музыкальных инструментов



# Запрет на привлечение субподрядчиков по контрактам, заключённым по «музейной» тематике (КОУ и закрытые торги) с 31.07.2019

ч. 29.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ - при осуществлении закупки в соответствии с:

- п. 2 ч. 2 ст. 56, п. 2 ч. 2 ст. 56.1 (**КОУ** на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда)
- п. 3 ч. 2 ст. 84 (**Закрытая закупка** на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории РФ и (или) территориях иностранных государств)

**в контракт может быть включено условие о выполнении подрядчиком работ, об оказании исполнителем услуг самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению обязательств, предусмотренных контрактом.**



# Контракт на выполнение работ сохранению ОКН

## НОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ИЗМЕНЕНИЯ КОНТРАКТА с 01.07.2019:

- **подп. «в» п. 1 ч. 1 ст.95** - при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.
- ✓ При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта не более чем на 10% цены контракта.
  
- **п. 9 ч. 1 ст.95** - если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, **допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.**
- ✓ При этом в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.
- ✓ В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком..., предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта...



## **Средства пожертвований** бюджетным учреждениям (любым, а не только культуры) **ОДНОЗНАЧНО** можно тратить по 223-ФЗ при наличии утверждённого в соответствующем порядке Поз

**ч.2 ст.15** - при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с ч.3 ст.2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и размещенного до начала года в ЕИС, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки:

- 1) **за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию**, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное
  - 2) ...
  - 3) ...
- (аналогичные изменения в ст.1 Закона № 223-ФЗ)*

**Новая редакция ч.2 ст.15 вступает в силу с 31.07.2019.**



## АНТИДЕМПИНГ с 01.07.2019 (ст. 37)

- При закупках по цене за единицу – демпинг = снижение начальной суммы цен единиц более чем на 25%
- К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем 20 % НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке. (ч. 3 ст. 37)
- Выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, в случае применения антидемпинга, не допускается. (ч. 3 ст. 37)
- При закупке среди СМП и СОНКО:
  - размер обеспечения исполнения контракта, в т.ч. по ч. 1 ст. 37 от цены контракта (не от НМЦК!!!) (ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)
  - участник освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в т.ч. с учетом ст. 37, если предоставит до заключения контракта информацию из реестра контрактов, подтверждающую исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки 3 контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).



## Антидемпинг при закупках для нормального жизнеобеспечения с 01.07.2019

Если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является **поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения** (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, мед. помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на 25% и более ниже Н(М)ЦК, начальной суммы цен единиц товара, которая на 25% и более ниже Н(М)ЦК, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, **обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара**



## АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ (изменения в прошлом году)

➤ с 27.12.2018: Прямо предусмотрено, что если участник выбирает подтверждение добросовестности, то оно предоставляется одновременно с предоставлением обеспечения исполнения контракта, предусмотренного документацией о закупке

**НО!!!** Это будет работать и дальше, кроме ситуации, когда проводилась закупка среди СМП и СОНКО



# НОВЫЕ ПРАВИЛА ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

---

**ЛИСОВЕНКО ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВНА**

Старший юрист экспертно-консультационного центра

Института госзакупок

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

[WWW.ROSZAKUPKI.RU](http://WWW.ROSZAKUPKI.RU)



## МАЛЫЕ ЗАКУПКИ ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ

### **п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с 01.07.2019**

- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ~~100 000~~ **300 тысяч рублей**. **НО!!!** годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать **2 миллиона рублей ИЛИ** не должен превышать **5 % СГОЗ** заказчика и не должен составлять более чем **50 миллионов** рублей.

### **п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с 31.07.2019**

- государственные или муниципальные учреждения культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия;
- **государственные или муниципальные учреждения** (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив **+ дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел**);
- государственной или муниципальной **образовательной организацией**, государственной или муниципальной **научной организацией**, **организацией для детей-сирот <...>** **физкультурно-спортивной организацией**

**до 600 тыс. рублей**, но не более **5 млн рублей ИЛИ 50% СГОЗ** и не более **30 млн рублей**



# Закупки у единственного поставщика

➤ п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с 01.07.2019 – лекарственные препараты по решению врачебной комиссии на сумму, не превышающую 200-тыс. **1 млн рублей**

**С 31.07.2019**

- **Извещение** об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **НЕ ТРЕБУЕТСЯ** (ч. 3 ст. 93)
- **Документально оформленный отчет НЕ ТРЕБУЕТСЯ** (утратила силу ч. 3 и ч. 4 ст. 93 в прежней редакции)
- Определить и **обосновать цену контракта** (ст. 22) и **включить обоснование в контракт** необходимо в отношении (ч. 3 ст. 93):

3	моб. подготовка	30	Закупки ЦИК
6	исключ. полномочия	31	Приобретение нежилых помещений
9	аварии, ЧС, непреодолимая сила	32	аренда
11	Закупки у УИС по перечню	34	Лечение граждан за рубежом
12	Закупки УИС для трудоустройства осужденных	35	Оборудование и ПО для инновационных площадок (образование)
18	Реализация билетов, путевок и т.д	37-41	Народный, худ промысел, жилые помещения, разведка, контрразведка
22	Управление многоквартирным домом	46	ОРД
23	Возмещение ком услуг части помещений	49	Акцизы



# ИЗМЕНЕНИЕ КОНТРАКТА С ЕДПОСТАВЩИКОМ с 01.07.2019

**ПО ОБЩЕМУ ПРАВИЛУ СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ КОНТРАКТА МЕНЯТЬ НЕЛЬЗЯ,  
НО:**

**п.10 ч.1 ст. 95 Закона №44-ФЗ: В СЛУЧАЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА С  
ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТАМИ Ч. 1 СТ. 93,  
ПУНКТЫ:**

- 1 (субъекты естественных монополий)
- 8 (коммунальные услуги)
- 22 (договор управления многоквартирным домом с УК)
- 23 (содержание и ремонт помещений, водо-, тепло-, газо-, энергоснабжение, охрана, вывоз БО если услуги оказываются другим лицам, пользующимся помещениями в здании с помещениями, переданными в б/п или о/у заказчику)
- 29 (энергоснабжение, купля-продажа э/э у гарантирующего поставщика)
- 32 (аренда)
- 34 (лечение за рубежом)
- 51 (юр.услуги за рубежом)

**ДОПУСКАЕТСЯ ИЗМЕНЕНИЕ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА ПО  
СОГЛАШЕНИЮ СТОРОН**



## ИЗМЕНЕНИЯ В ОТЧЁТНОСТИ О ЗАКУПКАХ

- с **12.05.2019** – отчёты об исполнении контрактов отменены
- с **31.07.2019** – отчёты о закупках у ед. поставщика (подрядчика, исполнителя) отменены
- с **31.07.2019** – обязательная внешняя экспертиза при приёмке по контракту отменена
- с **01.01.2019** – изменен порядок исчисления % закупок у СМП, СОНКО
- + **25.06.2019** изменена форма отчёта о закупках среди СМП, СОНКО (т.е. отчёт о закупках среди СМП, СОНКО в 2020 году за 2019 год будет уже по новым правилам)



# Изменения в исчислении объёмов закупок у СМП, СОНКО

**с 01.01.2019**

**ч.4 ст.30 44-ФЗ:**

**Закупки, которые  
осуществлены на основании  
пп. 25 - 25.3 ч.1 ст.93 44-ФЗ по  
результатам несостоявшегося  
определения поставщиков  
(подрядчиков, исполнителей),  
проведенного в соответствии с  
требованиями п.1 ч.1  
настоящей статьи,  
учитываются в объеме  
закупок, которые заказчики  
осуществили у СМП, СОНКО.**



Единая информационная система  
в сфере закупок

8 495 811-03-33 Москва

8 800 333-81-11 Россия

Закупки Планирование Контракты и договоры Организации Мониторинг и отчетность Контроль и аудит До

## О формировании отчета СМП и СОНКО

08 мар 2019 в 21:09 ГЛАВНОЕ

Согласно изменениям части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, внесенным Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 504-ФЗ), с 01.01.2019 в Отчете об объеме закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Отчет), учитываются также закупки, которые осуществлены на основании пунктов 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшихся закупок, проведенных в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Согласно позиции Минфина России, указанной в письме от 02.11.2018 № 24-01-07/79316, изменения в Закон № 44-ФЗ, внесенные Законом № 504-ФЗ, вступившие в силу с 01.01.2019, должны быть учтены при подготовке Отчета за 2018 год.

Обращаем внимание, что информация о приведении в соответствие постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Постановление № 238) пункту 3 части 1.1. статьи 30 Закона № 44-ФЗ размещена на [федеральном портале проектов нормативных правовых актов](#).

Информируем, что в период с 15 по 20 марта 2019 года Федеральное казначейство России осуществит мероприятия, направленные на обеспечение формирования Отчетов в соответствии с изменениями статьи 30 Закона № 44-ФЗ.



# ДРУГИЕ ВАЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

---

**ЛИСОВЕНКО ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВНА**

Старший юрист экспертно-консультационного центра

Института госзакупок

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

[WWW.ROSZAKUPKI.RU](http://WWW.ROSZAKUPKI.RU)



# КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК: изменения с 01.07.2019 (50-ФЗ от 01.04.2019)

- ✓ органы контроля **не могут осуществлять полномочия уполномоченного органа** (ст. 26), за исключением частичной централизации для федеральных заказчиков (ч. 2 ст. 26), ведомственной централизации (ч. 5 ст. 26), а также органов контроля МСУ
- ✓ **контроль на местном уровне** на основании соглашений **могут осуществлять контрольные органы субъекта РФ**
- ✓ **порядок осуществления контроля устанавливается Правительством РФ** (порядок организации, предмет, форма, сроки, периодичность проведения проверок, порядок оформления результатов таких проверок, порядок, сроки направления и исполнения предписаний контрольных органов в сфере закупок и пр.)
- ✓ **конкретизированы и расширены основания для проведения внеплановой проверки** (обнаружение контрольным органом признаков нарушения законодательства и иных НПА о контрактной системе, сообщение СМИ, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства и др.)



## ОБЖАЛОВАНИЕ (ч. 1 ст. 105 Закона № 44-ФЗ)

Любой участник закупки, ~~а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц~~ в соответствии с законодательством РФ имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном гл. 5, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие):

- ✓ заказчика, УО, УУ, СО, комиссии по осуществлению закупок, ее членов
- ✓ должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего
- ✓ оператора электронной площадки,

если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

**С 01.07.2019:** жалоба не может быть подана участником, включенным в РНП (в т.ч. если в РНП включена информация об учредителях, членах КИО, единоличном органе), если заказчиком установлено требование об отсутствии в РНП (жалоба в этом случае возвращается без рассмотрения)

*Жалоба в порядке гл. 6 Закона № 44-ФЗ – не препятствие для обжалования действий (бездействия) в судебном порядке (ч.2 ст.105)*



## Новые сроки обжалования закупок (**вступили в силу в мае 2019**)

- В любое время после размещения в ЕИС плана закупок (*начала определения поставщика*), **но не позднее чем через 5!!! дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола по закупке**
- Если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала вскрытия конвертов с заявками, после рассмотрения заявок на участие в аукционе, то жалобу может подать только участник закупки, подавший заявку
- Жалобу на положения документации о закупке может подать любой участник закупки, общественное объединение, объединение юридических лиц, НО только ДО окончания установленного срока подачи заявок
- В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок (электронный конкурс, электронный аукцион), рассмотрении заявок в электронном запросе котировок или запросе предложений или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется **до заключения контракта**



## ДЕЙСТВИЯ КОНТРОЛЬНОГО ОРГАНА

- Размещают в ЕИС информацию о поступлении жалобы и ее содержании (в течение 2-х раб. дней со дня поступления)
- Сообщают сторонам о поступлении жалобы, ее содержании, времени и месте рассмотрения жалобы.
- Рассматривают жалобу по существу (на коллегиальной основе) и возражение на жалобу и уведомляют о результатах такого рассмотрения.
- вправе направлять запросы о предоставлении информации и документов, необходимых для рассмотрения жалобы; **представление информации и документов не требуется в случае их размещения в соответствии с Законом № 44-ФЗ на официальном сайте**
- Вправе приостановить определение поставщика **в части заключения контракта** до рассмотрения жалобы по существу\*
- принимает решение о признании жалобы обоснованной и о выдаче предписаний об устранении нарушений или о совершении иных действий либо о признании жалобы необоснованной. Копия решения в течение 3 раб. дней с даты его принятия направляется лицу, подавшему жалобу, а также лицам, в отношении которых выдано такое предписание. Информация о рассмотрении жалобы в указанный срок размещается в ЕИС



## ЕЩЁ ВАЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

### Процедурные изменения:

- **С 01.07.2019** электронные банковские гарантии принимаются в обеспечение заявок
- **С 03.06.2019** расширен аукционный перечень (теперь туда входят также ряд медицинских изделий и оборудования)

### Импортозамещение:

- **С 07.07.2019** существенно расширен перечень товаров, утверждённый приказом Минфина России № 126н (приоритет отечественным товарам в рамках импортозамещения)
- **С 30.05.2019** добавлены новые исключения из запретов и ограничений допуска иностранных товаров для целей закупок – при закупках в целях приграничного сотрудничества (постановлением Правительства РФ от 15 мая 2019 г. № 602)
- **С 01.07.2019** расширен перечень продуктов питания, подпадающих под ограничения в рамках импортозамещения – добавлено вино (постановления Правительства РФ от 22 августа 2016 г. № 832)
- **С 09.07.2019** скорректировано постановление Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102 (импортозамещение при закупке медизделий)
- **С 01.09.2019** – **новый механизм ограничений на закупку радиоэлектронной продукции** (появится реестр отечественной продукции)

### Типовые контракты:

- **Утверждены типовые условия контрактов на строительные работы на автодорогах и мостах** (приказ об утверждении вступил в силу 17.06.2019)
- **Утверждены типовые контракты на перевозку пассажиров и багажа автомобильным и наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам** (приказ об утверждении вступает в силу 03.08.2019)

### Иное:

- **С 14.05.2019** Федеральное казначейство определено оператором ГИС «Независимый регистратор»
- **С 30.07.2019 и с 31.07.2019** внесены технические правки в акты по нормированию
- **С 09.07.2019** утверждены новые правила расчета цены контракта при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок



# ГИС «Независимый регистратор»

*ч. 53 ст. 112 Закона № 44-ФЗ*

ГИС «Независимый регистратор» начнет функционирование с 01.01.2020 года.

*Постановление Правительства РФ от 26.04.2019 № 518* «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на обеспечение эксплуатации и развития государственной информационной системы, указанной в ч. 13 ст. 4 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также на предоставление информации, содержащейся в ней» - **Федеральное казначейство обеспечивает эксплуатацию и обслуживание пользователей ГИС**

*Письмо ФАС России от 25.02.2019 № ME/13989/19*

ГИС "Независимый регистратор" обеспечивает видеофиксацию всех действий участников закупок, осуществляемых ими на электронных площадках, включенных в утвержденный распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р перечень операторов ЭП (за исключением специализированной ЭП), при проведении на них электронных закупок как в соответствии с Законом о контрактной системе, так и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

**Данные видеофиксации участники закупок могут представить в ФАС России для подтверждения наличия или отсутствия технических неполадок в работоспособности электронной площадки.**



## Резюме:

# ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНА № 44-ФЗ

### С 1 мая 2019 г.:

- оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению возможно закупить конкурсом с ограниченным участием и невозможно аукционом

### С 12 мая 2019 г.:

- размер штрафа указывается в процентах

- **отмена отчетов об исполнении контракта, этапа контракта**

- типовые контракты могут разрабатываться Минфином России

- сокращен срок рассмотрения документов при внесении участников в РНП – 5 рабочих дней вместо 10

- срок для подачи жалобы сокращен с 10 до 5 дней

- запрет на затребование документов при рассмотрении жалобы, если они размещены в ЕИС

- срок начала работы Независимого регистратора перенесен на 1 января 2020 г.

### С 1 октября 2019 г. :

- **отмена плана закупок**

- сокращен срок внесения изменений в план-график: 1 день до размещения извещения в ЕИС/заключения контракта при закупке у ед. поставщика



## Резюме:

# ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНА № 44-ФЗ

### □ С 1 июля 2019 г. :

- возможность закупать по цене за единицу товара, работы, услуги при невозможности определить объем любой продукции (прим.: до 01.10.2019 закупка лекарств по цене за единицу не допускается)
- увеличен ценовой порог для проведения короткого аукциона: 300 млн руб. для любых закупок, 2 млрд руб. при закупке строительных работ
- обязательное размещение проектной документации при закупке строительных работ
- при закупке строительных работ в первой части заявки только согласие
- если установлены дополнительные требования к участникам (ч.ч. 2 и 2.1 ст. 31), то подача заявок осуществляется только участниками, включенными оператором электронной площадки в реестр аккредитованных участников (проверку квалификации осуществляет оператор электронной площадки)
- срок рассмотрения первых частей заявок сокращен до 3 рабочих дней, при коротком аукционе – 1 рабочий день
- при закупке строительных работ в случае включения в документацию проектной документации аукционный торг проводится через 4 часа после окончания срока подачи заявок
- если при запросе предложений отсутствуют заявки, то возможно заключить контракт с единственным поставщиком по согласованию с контрольным органом
- увеличен ценовой порог при закупках у единственного поставщика: п. 4 – 300 тыс. руб., п. 28- 1 млн. руб.
- появилась возможность заключить контракта со вторым «номером» без проведения конкурентных закупок при расторжении контракта с победителем
- допускается изменение любых существенных условий контракта с единственным поставщиком (п.п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93: «монополисты», коммунальные услуги, аренда, лечение за границей, юр. услуги в иностранных судах)
- допускаются изменения объема и видов работ в контрактах на строительные работы, сохранение объектов культурного наследия при условии изменения цены не более чем на 10 %, а также изменение срока этих работ при невозможности исполнения контракта по независящим от сторон обстоятельствам либо по вине подрядчика
- СМП и СОНКО освобождаются от обеспечения исполнения контракта при положительном опыте исполнения контрактов за последние 3 года с суммарной стоимостью не менее НМЦК заключаемого контракта, информация об этом предоставляется участником из реестра контрактов



## Резюме:

# ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНА № 44-ФЗ

### **С 31 июля 2019 г.:**

- при закупке у ед. поставщика не требуется извещение и отчет
- в контракт включается обоснование цены при закупках у ед. поставщика по основаниям п.п. 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30-32, 34, 35, 37-41, 46, 49 ч.1 ст. 93
- отмена обязательности привлечения внешних экспертов при приемке продукции
- средства, полученные в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию бюджетные учреждения и унитарные предприятия могут расходовать по Закону № 223-ФЗ
- при закупках работ по сохранению объектов культурного наследия, закрытых закупках услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных коллекции и предметов может быть установлен запрет на субподряд
- увеличен ценовой порог при закупках у единственного поставщика по п. 5 – 600 тыс. руб., а также расширен круг заказчиков, имеющих право использовать данное основание
- допускается закупка музыкальных инструментов у единственного поставщика (п. 17 ч. 1 ст. 93)

### **С 27 июня 2019:**

- Изменения касательно смет и графиков в строительных контрактах;

### **С 8 июля 2019:**

- Некоторые изменения касательно СПИКов



# ПЛАНИРУЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

---

**ЛИСОВЕНКО ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВНА**

Старший юрист экспертно-консультационного центра

Института госзакупок

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

[WWW.ROSZAKUPKI.RU](http://WWW.ROSZAKUPKI.RU)



## Чего ждать? Процедуры закупок

- **Исключение запроса предложений**, запроса предложений в электронной форме, **объединение конкурса с ограниченным участием с открытым конкурсом**, **исключение двухэтапного конкурса** в качестве отдельного способа закупки за счет объединения его с открытым конкурсом при сохранении возможности обсуждения объекта закупки до размещения извещения о такой закупке;
- В отношении **денежных средств**, находящихся на специальных счетах, **запрет на совершение операций, не связанных с закупкой**, и списание указанных средств по основаниям, не связанным с участием в закупках;
- универсальная стоимостная предквалификация: **допуск к закупкам** стоимостью свыше определенного объема **только участников, имеющих успешный опыт** исполнения любого контракта (договора) независимо от предмета закупки в объеме не менее 20 процентов от НМЦК;
- Некоторая корректировка типового положения о контрактной службе
- **Исполнение контрактов в электронной форме** без оформления бумажных документов (допсоглашений, документов о приёмке и т.п.)



## Чего ждать? Ответственность заказчиков и исполнителей

- **Наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по дифференциации сроков оплаты по контрактам;**
- **Утверждение единых форм банковской гарантии и акта сдачи-приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотрев при казначейском сопровождении обязательность формирования и подписания указанных документов в ЕИС;**
- **Ограничение случаев авансирования государственных, (муниципальных) контрактов и расширение случаев казначейского сопровождения предоставляемых авансов;**
- **Установление случаев заключения контракта с участником, сведения о котором включены в РНП, при которых применяются особые условия исполнения контракта, в том числе запрет авансирования.**
- **Актуализация и систематизация составов административных правонарушений (в том числе в связи с переводом закупок в электронную форму);**
- **Включение банков в перечень субъектов контроля, а также установление мер административной ответственности за соблюдение ими требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы.**



## Чего ждать? Функционал ЕИС

- Размещения в ЕИС типовых контрактов в структурированном виде с последующим их обязательным использованием при осуществлении закупки (так называемый **конструктор проекта контракта на основе типового контракта**);
- Завершение к 2020 году установления единых требований к содержанию и порядку размещения в ЕИС информации и документов, формируемых при осуществлении закупки, в том числе предусматривающих:
  - **единый порядок ввода информации** в ЕИС;
  - **формирование всех документов**, предусмотренных законодательством, в электронной форме **в структурированном виде** с возможностью автоматического использования информации, уже размещенной в ЕИС;
  - **автоматизацию формирования протоколов** на основе данных ЕИС.

Развитие функциональных возможностей ЕИС позволит:

- осуществлять оценку степени достижения целей закупок и их обоснованности;
- проводить аудит в сфере закупок посредством проверки, анализа и оценки информации об осуществляемых расходах на закупку, о планируемых к заключению, заключенных и исполненных контрактах;
- устанавливать причины выявленных отклонений и недостатков и формировать предложения по их устранению;
- осуществлять мониторинг цен при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

[WWW.ROZAKUPKI.RU](http://WWW.ROZAKUPKI.RU)



[/ROZAKUPKI](https://www.facebook.com/ROZAKUPKI)



[/ROZAKUPKI\\_RU](https://www.blogger.com/blog-page/ROZAKUPKI_RU)



[/ROZAKUPKI\\_RU](https://twitter.com/ROZAKUPKI_RU)