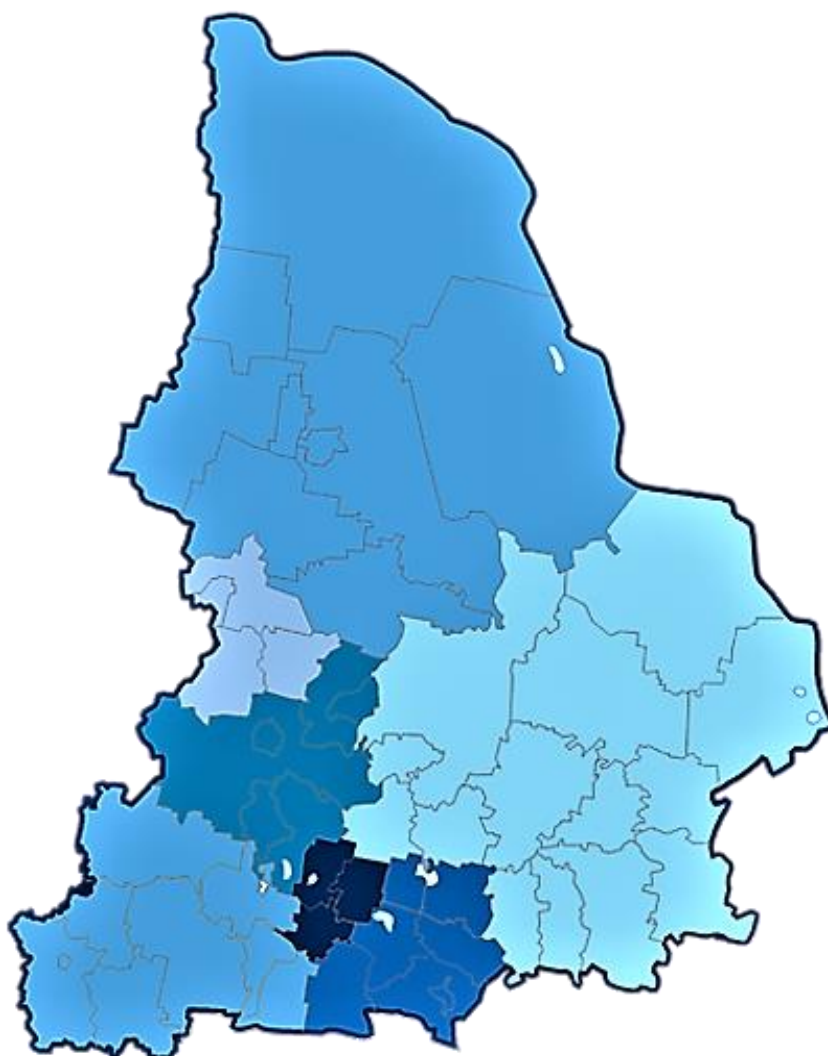


Аналитический отчет
по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Свердловской области,
а также анализа закупок, осуществляемых муниципальными заказчиками
муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской
области, за I полугодие 2019 года (с 01.01.2019 по 30.06.2019)



Введение

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) закреплена необходимость осуществления с 2017 года на постоянной основе мониторинга всех стадий закупок товаров, работ, услуг (далее – закупки) (планирования, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения контракта) посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок.

На основании ст. 97 Закона о контрактной системе, в целях повышения эффективности и результативности осуществления закупок на территории Свердловской области принято постановление Правительства Свердловской области от 30.08.2018 № 574-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ услуг» в соответствии с которым Департамент государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) определен ответственным исполнительным органом государственной власти Свердловской области за осуществление мониторинга закупок для обеспечения государственных нужд Свердловской области в соответствии с Законом о контрактной системе, а также проведение анализа закупок, осуществляемых муниципальными заказчиками муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – мониторинг).

Результатом мониторинга является аналитический отчет, формируемый в соответствии с Порядком осуществления мониторинга, утвержденным Постановлением Правительства Свердловской области от 30.08.2018 № 574-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ услуг».

Мониторингом не охватываются закупки, по которым определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется закрытыми способами.

Обеспечение мониторинга осуществляется посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков закупок, содержащейся:

- 1) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС);

2) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Информационная система в сфере закупок Свердловской области» (доменное имя www.torgi.midural.ru) (далее – информационная система Свердловской области);

3) на электронных площадках;

4) в письмах и обращениях, поступающих в Департамент от федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, граждан, организаций, в том числе общественных объединений, объединений юридических лиц, включая результаты общественного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

5) в правовых актах Свердловской области, принятых в соответствии с Законом о контрактной системе;

6) во вступивших в законную силу судебных решениях и судебных актах, касающихся вопросов осуществления закупок;

7) в информации, полученной Департаментом, исходя из запросов, направленных Департаментом в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, прокуратуру Свердловской области, и заказчикам Свердловской области;

8) в иных открытых источниках.

Аналитический отчет содержит следующие разделы:

– информационное и методическое обеспечение контрактной системы на территории Свердловской области;

– планирование закупок;

– осуществление закупок;

– сведения о заключенных, исполненных и расторгнутых контрактах;

– реализация полномочий Департамента на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области;

– осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

– анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний;

- основные результаты проведенного мониторинга за I полугодие 2019 года;
- предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области в сфере закупок товаров, работ услуг.

Раздел 1. Информационное и методическое обеспечение контрактной системы на территории Свердловской области

На сегодняшний день в Свердловской области определены и функционируют обязательные структуры в рамках контрактной системы:

- орган, уполномоченный на регулирование контрактной системы в сфере закупок (Департамент);
- орган контроля в сфере закупок и орган внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок (Министерство финансов Свердловской области);
- орган аудита в сфере закупок (Счётная палата Свердловской области).

Определены муниципальные органы контроля в сфере закупок.

В муниципальных образованиях категории «городской округ» и «муниципальный район» функции аудита в сфере закупок возложены на контрольно-счётные органы.

Разработана обязательная областная нормативная правовая база в сфере закупок, которая постоянно совершенствуется.

В I полугодии 2019 года в Свердловской области количество государственных заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Законом о контрактной системе, составляет 710 штук. Количество заказчиков муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, осуществляющих закупки в соответствии с Законом о контрактной системе, составляет 3 290 штук.

Заказчиками, совокупный годовой объём закупок которых превышает 100 млн. рублей, созданы 176 контрактных служб, состоящих из 2 191 специалиста. Заказчиками, совокупный годовой объём закупок которых не превышает 100 млн. рублей, назначен 2 421 контрактный управляющий. Всего в Свердловской области 4 612 специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, выполняющих функции планирования, осуществления закупок, исполнения контрактов и ведения претензионно-исковой работы.

Департамент осуществляет полномочия по регулированию контрактной системы и определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) начиная с публикации извещения и заканчивая определением победителя (единственного участника) со штатной численностью 34 человека.

В I полугодии 2019 года государственными заказчиками Свердловской области осуществлены закупки на общую сумму начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) 22 635,26 млн. рублей, из них через Департамент на общую сумму НМЦК 16 020,21 млн. рублей.

Муниципальными заказчиками Свердловской области осуществлены закупки с использованием средств бюджета Свердловской области на общую сумму НМЦК 7 549,35 млн. рублей, из них через Департамент на общую сумму НМЦК 4 796,17 млн. рублей.

В I полугодии 2019 года Департаментом, как регулятором контрактной системы в Свердловской области, разработано и Правительством Свердловской области принято 8 нормативных правовых актов Свердловской области.

В целях повышения профессионального уровня специалистов государственных и муниципальных заказчиков Свердловской области Департаментом на постоянной основе проводятся следующие мероприятия:

- методические семинары по практике применения Закона о контрактной системе (в I полугодии 2019 года проведено **4** методических семинара для заказчиков Свердловской области в которых приняли участие более **700** специалистов);

- направление информационных писем в адрес заказчиков по вопросам применения законодательства в сфере закупок (в I полугодии 2019 года подготовлено и направлено **18** информационных писем);

- организация работы ежедневной «горячей линии» для консультирования граждан и представителей заказчиков по вопросам применения законодательства о контрактной системе (в I полугодии 2019 года предоставлены консультации по **164** устным обращениям специалистов);

- организация проведения «Дня открытых дверей» с руководителями и представителями муниципальных заказчиков Свердловской области по вопросам применения законодательства о контрактной системе (в I полугодии 2019 года проведено **6** рабочих встреч);

– участие представителей Департамента в выездных мероприятиях в рамках дней Министерств (в I полугодии 2019 года участие принято в одном мероприятии «Перспективы развития централизации закупок в Верхнесалдинском городском округе»).

Также, представители Департамента приняли участие и выступили в качестве докладчиков на 4 мероприятиях (рабочие встречи, семинары, конференции), организованных исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

С 2016 года весь цикл закупок от планирования до исполнения контракта проходит через информационную систему Свердловской области, интегрированную с ЕИС и программным комплексом «Бюджет-Смарт», которая обеспечивает автоматизацию выполнения функций казначейского контроля за расходованием бюджетных средств в части принятых бюджетных обязательств в пределах доведённых лимитов, а также функций контроля при формировании сведений о заключённых контрактах.

Департаментом на постоянной основе ведётся работа по совершенствованию автоматически формируемых в информационной системе Свердловской области шаблонов документов с целью снижения трудозатрат при проведении закупок и исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации в составе документации.

На повышение квалификации пользователей информационной системы Свердловской области работает служба технической поддержки, а также реализована система оповещения, позволяющая оперативно уведомлять пользователей о последних доработках информационной системы Свердловской области, изменениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

В I полугодии 2019 года Департаментом проведена работа по доработке структуры и разделов сайта в информационной системы Свердловской области, а именно:

– добавлен раздел «Каталог продукции ГУФСИН России по Свердловской области», содержащий ссылку на одноименный раздел сайта ГУФСИН России по Свердловской области;

- добавлен раздел «Развитие малого и среднего предпринимательства», содержащий ссылку на одноименный раздел сайта Министерства инвестиций и развития Свердловской области;
- добавлен подраздел «Информационные письма Департамента» в разделе «Заказчикам», содержащий письма Департамента, подготовленные в целях методологического сопровождения деятельности заказчиков Свердловской области;
- структурирован раздел «Типовые контракты».

Раздел 2. Планирование закупок

В соответствии со ст. 17 Закона о контрактной системе планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений ст. 13 Закона о контрактной системе, а также с учетом установленных требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе, предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

В соответствии с постановлениями Правительства Свердловской области от 22.07.2015 № 661-ПП «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Свердловской области», от 22.07.2015 № 660-ПП «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок для обеспечения нужд Свердловской области» планы закупок формируются государственными заказчиками в соответствии с требованиями, в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации, и утверждаются в **течение десяти рабочих дней** после доведения до государственных заказчиков объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

**Информация о планировании закупок
с разбивкой по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество	Сумма (млн. руб.)	Доля в общем количестве закупок (%)	Доля в общей сумме закупок (%)
открытые конкурсы в электронной форме	133	510,17	0,65%	2,19%
конкурсы с ограниченным участием в электронной форме	15	99,18	0,07%	0,43%
двухэтапные конкурсы в электронной форме	2	32,02	0,01%	0,14%
электронные аукционы	16 341	19 780,13	79,82%	84,92%
запросы котировок в электронной форме	844	91,23	4,12%	0,39%
запросы предложений в электронной форме	17	580,72	0,08%	2,49%
закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ¹	3 121	2 199,16	15,25%	9,44%
ИТОГО:	20 472	23 292,61	100%	100%

На I полугодие 2019 года государственными заказчиками было запланировано **20 472** процедуры на общую сумму НМЦК **23 292,61** млн. рублей, из них опубликованы **18 787** извещений на общую сумму НМЦК **22 635,26** млн. рублей.

В соответствии с п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в I полугодии 2019 года заключено контрактов на сумму **1 428,08** млн. рублей.

Условное исполнение плана-графика составило **97,2%**².

Уровень показателя внесения изменений в плановые документы в среднем составил **0,9** изменения³ на каждую плановую строку (изменения вносились **19 253** раза на **20 472** плановых строки).

Изменения в строки плана-графика в I полугодии 2019 года вносились по следующим основаниям:

– «возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно» – **9 158** раз (**47,6%** от общего количества внесенных изменений);

¹ Без учета закупок в соответствии с п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

² В I полугодии 2018 года исполнение планов-графиков 99%.

³ В I полугодии 2018 года показатель «внесение изменений в плановые документы» составлял 0,9 изменения на каждую плановую строку

– «образовавшаяся экономия от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации» – **5 369 раз (27,9%** от общего количества внесенных изменений);

– «изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса и срока исполнения контракта» – **1 493 раза (7,8%** от общего количества внесенных изменений);

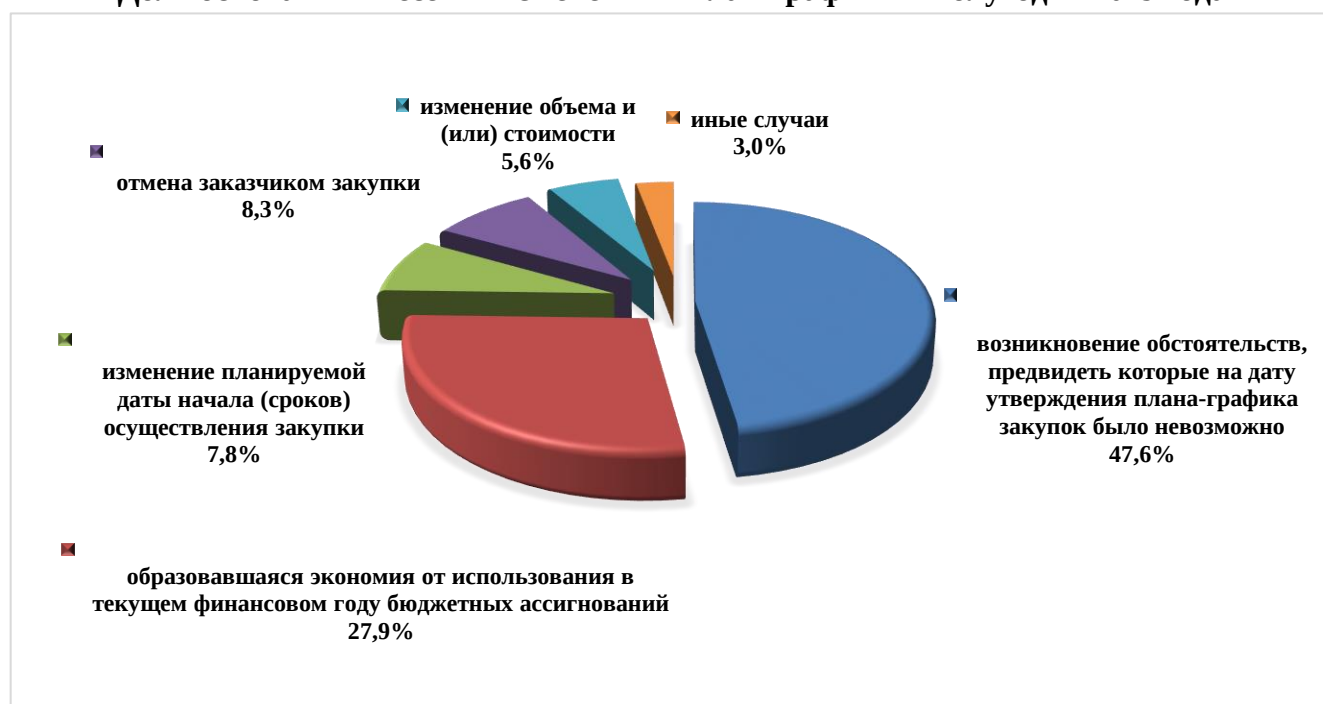
– «отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком закупок» – **1 592 раза (8,3%** от общего количества внесенных изменений);

– «изменение объема и (или) стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленное в результате подготовки к осуществлению закупки, вследствие чего поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком закупок, становится невозможной» – **1 073 раза (5,6%** от общего количества внесенных изменений);

– иные случаи - **568 раз (3%** от общего количества внесенных изменений);

Диаграмма №1

Доля оснований внесения изменений в план-график в I полугодии 2019 года



Раздел 3. Осуществление закупок

Государственные заказчики при осуществлении закупок в основном используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются (ч. 2 ст. 24 Закона о контрактной системе):

1. конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме);
2. аукционы (электронный аукцион);
3. запрос котировок, запрос котировок в электронной форме;
4. запрос предложений, запрос предложений в электронной форме.

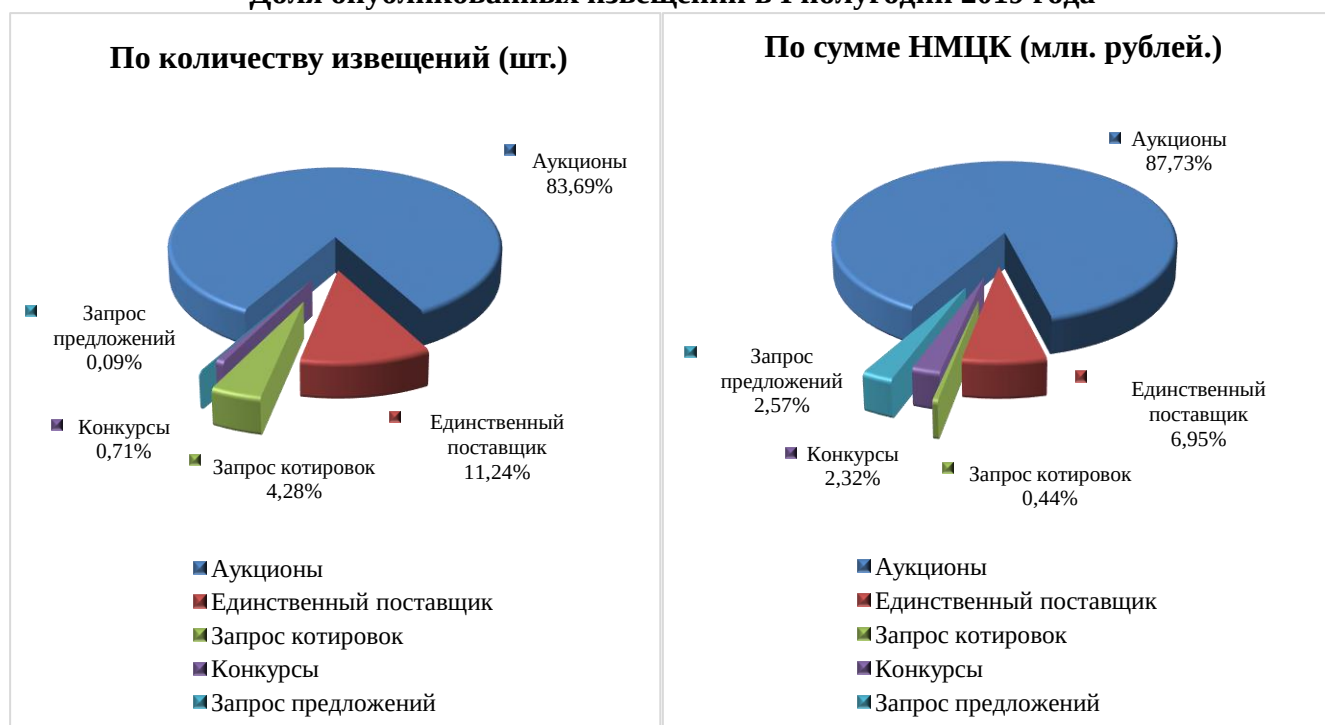
В I полугодии 2019 года опубликовано **18 787** извещений с общим суммарным значением НМЦК **22 635,26** млн. рублей, которые осуществлялись следующими способами:

Таблица №2

Информация по опубликованным извещениям

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество извещений	НМЦК (млн. рублей.)	Доля по количеству закупок (%)	Доля по сумме НМЦК (%)
открытые конкурсы в электронной форме	120	388,73	0,64%	1,72%
конкурсы с ограниченным участием в электронной форме	11	103,96	0,06%	0,46%
двухэтапные конкурсы в электронной форме	2	32,02	0,01%	0,14%
электронные аукционы	15 722	19 856,89	83,69%	87,72%
запросы котировок в электронной форме	804	99,22	4,28%	0,44%
запросы предложений в электронной форме	17	580,83	0,09%	2,57%
закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	2 111	1 573,61	11,24%	6,95%
ИТОГО:	18 787	22 635,26	100%	100%

Доля опубликованных извещений в I полугодии 2019 года



Количество отмененных процедур составило **261** шт. с общей суммой НМЦК **1 852,59** млн. рублей (наибольшую часть отменённых процедур составил электронный аукцион – более 90% от общего количества отмененных).

Общее количество закупок (без учета отмененных процедур), опубликованных за период с 01.01.2019 по 30.06.2019, составило – **18 526** извещений с общей суммой НМЦК **20 782,67** млн. руб.

Неконкурентными способами (закупки у единственного поставщика) было осуществлено **2 111** закупок на сумму **1 573,61** млн. рублей.

Основными закупками у единственного поставщика в I полугодии 2019 года были закупки, относящиеся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

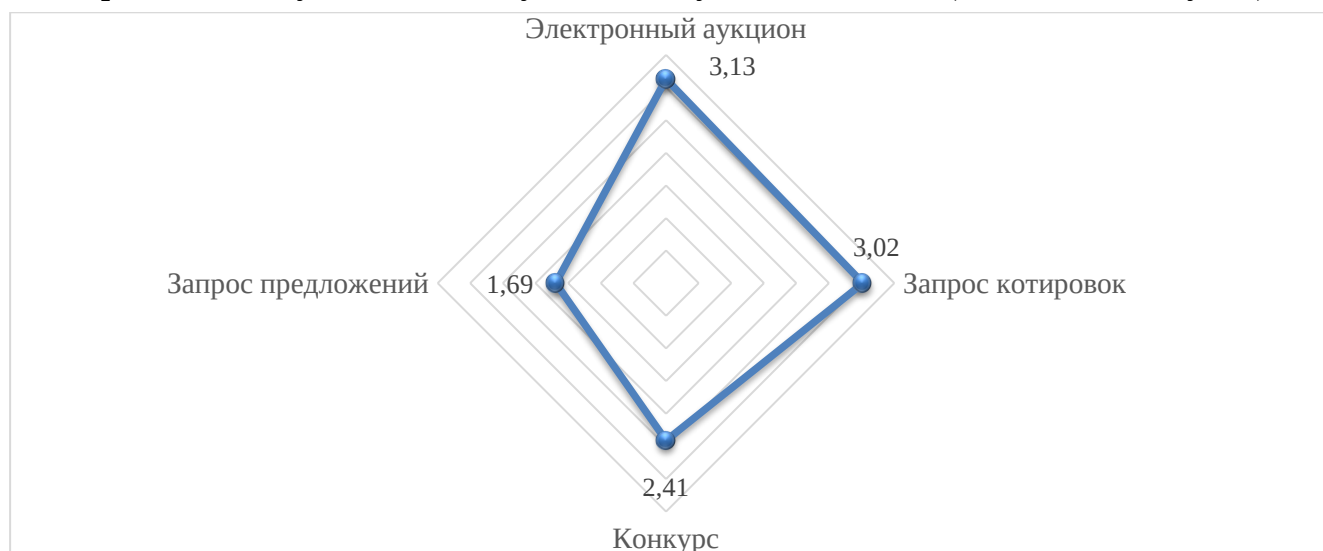
Приоритетным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) продолжает являться электронный аукцион (более 83% от общего количества и более 87% от общей суммы НМЦК опубликованных извещений).

По результатам завершенных в I полугодии 2019 года процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) снижение НМЦК составило **1 054,92** млн. рублей (в относительном значении **13,6%**).

Среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок в I полугодии 2019 года составило – **3,1** участника на одну закупку.

Диаграмма №3

Среднее число участников закупок в I полугодии 2019 года (по способам закупок)



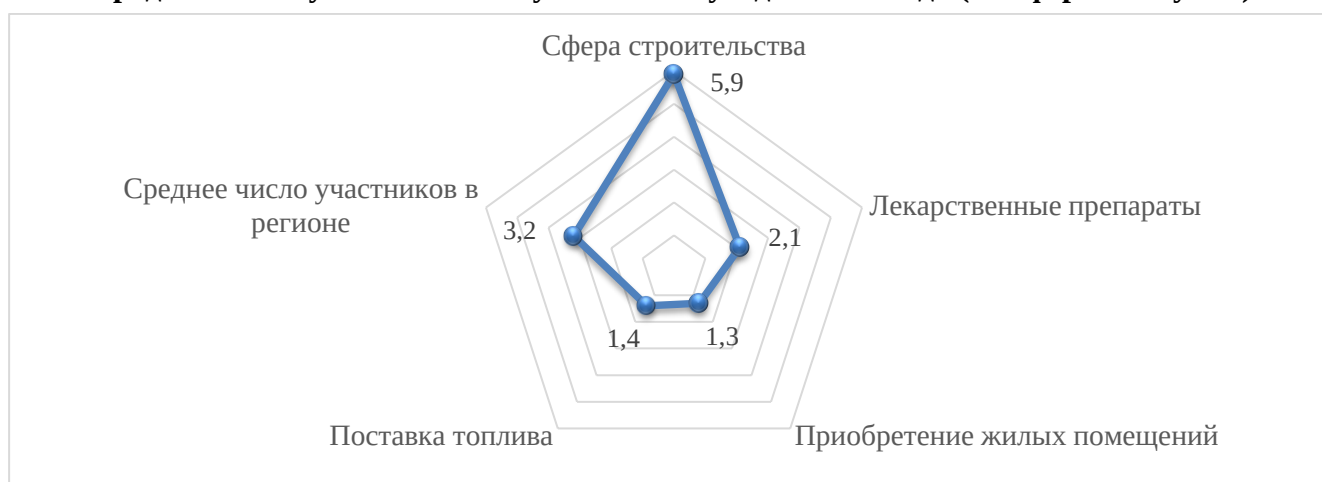
Наибольшее количество участников закупок отмечается при закупках в сфере строительства и составляет **5,9** заявок участников на одну процедуру закупки.

Наименьшее количество участников отмечено при закупках в 3-х сферах: приобретение лекарственных препаратов, приобретение жилых помещений и закупка топлива.

Уровень конкуренции по закупкам лекарственных препаратов составил **2,1** заявок участников на одну процедуру закупки (**18%** от общего количества опубликованных извещений конкурентными способами).

Уровень конкуренции по закупкам на приобретение жилых помещений на территории Свердловской области составил **1,3** заявок участников на одну процедуру закупки (**2%** от общего количества опубликованных извещений конкурентными способами).

Уровень конкуренции по закупкам на поставку топлива составил **1,4** заявок участников на одну процедуру закупки (**3%** от общего количества опубликованных извещений конкурентными способами).

Среднее число участников закупок в I полугодии 2019 года (по сферам закупок)

Самый высокий уровень конкуренции в I полугодии 2019 года (более 4 заявок на 1 процедуру закупки) отмечен в закупках, осуществленных следующими исполнительными органами государственной власти Свердловской области:

- Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области;
- Управление записи актов гражданского состояния Свердловской области;
- Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области;
- Министерство финансов Свердловской области;
- Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области;
- Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области.

Наименьший уровень конкуренции в I полугодии 2019 года (менее 2 заявок на 1 процедуру закупки) отмечен в закупках, осуществленных следующими исполнительными органами государственной власти Свердловской области:

- Министерство здравоохранения Свердловской области;
- Управление архивами Свердловской области.

Самый высокий уровень конкуренции (более 5,5 заявок на 1 процедуру закупки) отмечен в закупках, осуществленных следующими государственными заказчиками Свердловской области:

- Государственное казенное учреждение службы занятости населения Свердловской области «Асбестовский центр занятости»;

– Государственное казенное учреждение Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области»;

– Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Свердловской области «Кадетская школа-интернат «Екатеринбургский кадетский корпус войск национальной гвардии Российской Федерации».

Наименьший уровень конкуренции (менее 2 заявок на 1 процедуру закупки) отмечен в закупках, осуществленных следующими государственными заказчиками Свердловской области:

– Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер № 2»;

– Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Волчанская городская больница».

По итогам I полугодия 2019 года самыми крупными государственными заказчиками Свердловской области по сумме НМЦК опубликованных закупок являются:

– ГБУ СО «Управление автомобильных дорог» (закупки в сфере строительства и ремонта дорог регионального значения);

– Министерство здравоохранения Свердловской области и подведомственные ему учреждения здравоохранения Свердловской области (закупки медицинского оборудования и лекарственных препаратов);

– ГКУ СО «Управление капитального строительства Свердловской области» (закупки в сфере строительства зданий, сооружений);

– Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (закупки в сфере благоустройства лесных парков, геологических исследований и поставки специализированной техники);

– ГКУ СО «Фонд жилищного строительства» (закупки в сфере приобретения жилых помещений).

Топ 10 заказчиков по сумме НМЦК опубликованных закупок (млн. рублей)

№ п/п	Наименование организации заказчика	НМЦК (млн. рублей)	Доля относительно НМЦК всех опубликованных извещений
1	Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление автомобильных дорог»	3 691,42	16,31%
2	Министерство здравоохранения Свердловской области	3 269,83	14,45%
3	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер»	2 130,81	9,41%
4	Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление капитального строительства Свердловской области»	2 043,42	9,03%
5	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница № 1»	1 091,09	4,82%
6	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области	858 ,98	3,79%
7	Государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Оператор электронного правительства»	570,54	2,52%
8	Государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд жилищного строительства»	441,50	1,95%
9	Министерство общественной безопасности Свердловской области	304,82	1,35%
10	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Областная станция переливания крови»	260,95	1,15%

По количеству опубликованных извещений основными государственными заказчиками являются учреждения здравоохранения Свердловской области, Министерство здравоохранения Свердловской области, ГКУ СО «Фонд жилищного строительства».

Топ 10 заказчиков по количеству извещений

№ п/п	Наименование организации заказчика	Количество извещений	Доля относительно всех опубликованных извещений
1	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница № 1»	991	5,25%
2	Министерство здравоохранения свердловской области	591	3,15%
3	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер»	534	2,77%
4	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер»	487	2,55%
5	Государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд жилищного строительства»	339	1,80%
6	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница»	335	1,78%

№ п/п	Наименование организации заказчика	Количество извещений	Доля относительно всех опубликованных извещений
7	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 4 город Нижний Тагил»	334	1,75%
8	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск»	329	1,70%
6	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Каменск-Уральский»	323	1,63%
10	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной клинический психоневрологический госпиталь для ветеранов войн»	308	1,62%

Раздел 4. Сведения о заключенных, исполненных и расторгнутых контрактах

В I полугодии 2019 года было внесено в реестр контрактов **13 886** контрактов с общей суммой цен **11 549,40** млн. рублей.

По результатам состоявшихся процедур было заключено **6 348** контрактов (**54%** от количества контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных закупок) с суммарной ценой **2 746,57** млн. рублей (**27%** от общей суммы цен контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных закупок).

По результатам несостоявшихся процедур было заключено **5 484** контракта (**39%** от общего количества контрактов) с суммарной ценой **7 252,60** млн. рублей (**63%** от общей суммы цен контрактов).

С единственным поставщиком⁴ было заключено **2 054** контракта (**15%** от общего количества контрактов) с суммарной ценой **1 550,23** млн. рублей (**13%** от общей суммы контрактов), из них по следующим основаниям:

– **1 452** контракта (**71%** от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой **976,82** млн. рублей (**63%** от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе «оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ»;

⁴ Без учета контрактов, заключенных по п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

– **486** контрактов (**24%** от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой **466,34** млн. рублей (**30%** от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе «осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария»;

– **116** контрактов (**6%** от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой **107,07** млн. рублей (**7%** от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) был заключен по иным пунктам ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Заключенные контракты в I полугодии 2019 года по количеству.

Всего заключено **13 886** контрактов, из них:

– **11 150** контрактов или **80%** от общего количества контрактов заключено по результатам проведения электронного аукциона;

– **619** контрактов или **4%** – по результатам проведения запроса котировок;

– **53** контракта или **1%** – по результатам проведения конкурсов;

– **10** контрактов по результатам проведения запроса предложений;

– **2 054** контракта или **15%** - закупки у единственного поставщика⁵.

Диаграмма №6



⁵ Без учета контрактов, заключенных по п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Заклученные контракты в I полугодии 2019 года по сумме цен контрактов.

Всего заключено контрактов на сумму **11 549,40** млн. рублей, из них:

– на сумму **9 605,68** млн. рублей или **83%** от общей суммы заключенных контрактов заключено по результатам проведения электронного аукциона;

– на сумму **62,18** млн. рублей или **1%** – по результатам проведения запроса котировок;

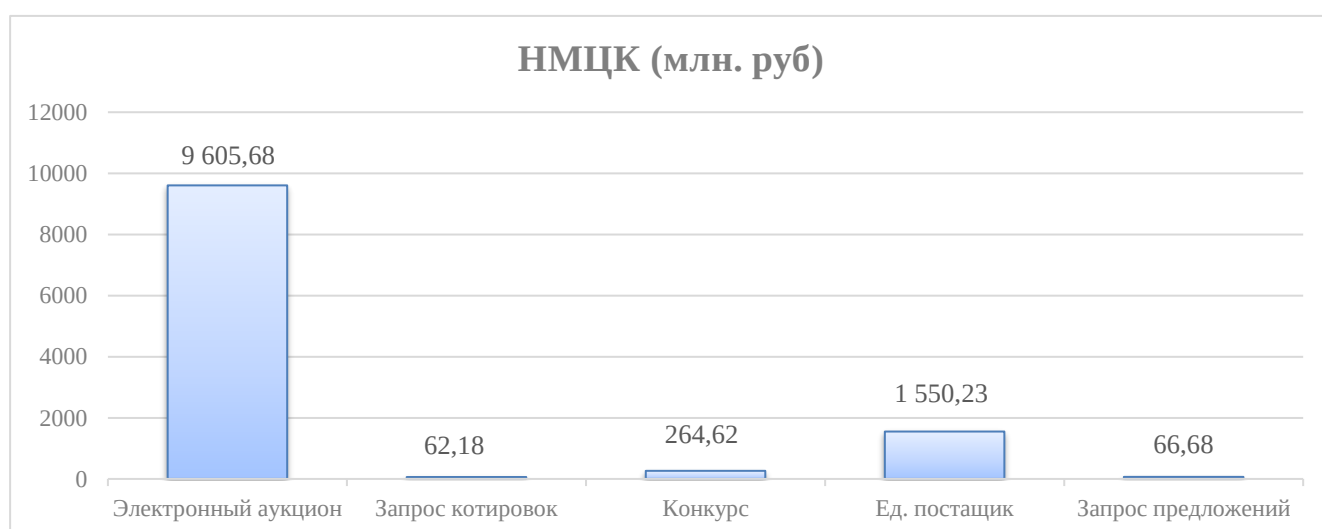
– на сумму **264,62** млн. рублей или **2%** процента – по результатам проведения конкурсов;

– на сумму **66,68** млн. рублей или **1%** – по результатам проведения запроса предложений;

– на сумму **1 550,23** млн. рублей или **13%** – закупки у единственного поставщика⁶;

Диаграмма №6.1

Заклученные контракты в I полугодии 2019 года (по способам закупок)



В I полугодии 2019 года сумма фактической оплаты по заключенным контрактам составила **4 871,48** млн. рублей (**42%** от общей суммы цен заключенных контрактов в I полугодии 2019 года).

В I полугодии 2019 года количество заключенных и исполненных контрактов составило **4 322** шт. с суммой фактической оплаты **2 695,56** млн. рублей. Сумма цен указанных контрактов на момент заключения составляла **2 698,85** млн. рублей.

Количество заключенных и находящихся (по состоянию на 30.06.2019) на исполнении контрактов составило **9 222** шт. с суммой фактической оплаты **2 014,10** млн. рублей (сумма цен контрактов на момент заключения составляла

⁶ Без учета контрактов, заключенных по п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

8 489,05 млн. рублей), из них **705** контрактов отмечены в ЕИС признаком многолетнего контракта с суммой цен контрактов на момент заключения **1 424,45** млн. рублей и фактической оплатой по итогам I полугодия 2019 года **134,96** млн. рублей.

Всего в I полугодии 2019 года было расторгнуто **342** контрактов с суммой цен заключенных контрактов **361,50** млн. рублей (**2,5%** от общего количества и **3,1%** от общей суммы цен заключенных контрактов). Сумма фактической оплаты по расторгнутым контрактам составила **161,82** млн. рублей.

Преобладающее основание для расторжения контрактов – «по соглашению сторон».

По указанному основанию в I полугодии 2019 года расторгнут **321** контракт (**94%** от общего количества расторгнутых контрактов) с суммой цен заключенных контрактов **285,62** млн. рублей. Сумма фактической оплаты по расторгнутым контрактам «по соглашению сторон» составила **161,72** млн. рублей.

Таблица №5

Информация о расторгнутых контрактах

№ п/п	Причина, по которой были расторгнуты контракты	Расторгнутые контракты		
		Общее количество	Цена контрактов (млн. рублей)	Сумма оплаты (млн. рублей)
1.	По соглашению сторон	321	285,62	161,72
2.	Односторонний отказ заказчика	20	75,58	0,1
3.	Односторонний отказ поставщика (подрядчика, исполнителя)	1	0,3	0
ИТОГО:		342	361,50	161,82

Согласно информации, содержащейся в ЕИС, по заключенным в I полугодии 2019 года контрактам неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по контрактам начислены по **12** контрактам с суммой цен контрактов **5,75** млн. рублей. Фактическая оплата по таким контрактам произведена на сумму **5,48** млн. рублей.

Раздел 5. Реализация полномочий Департамента на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области

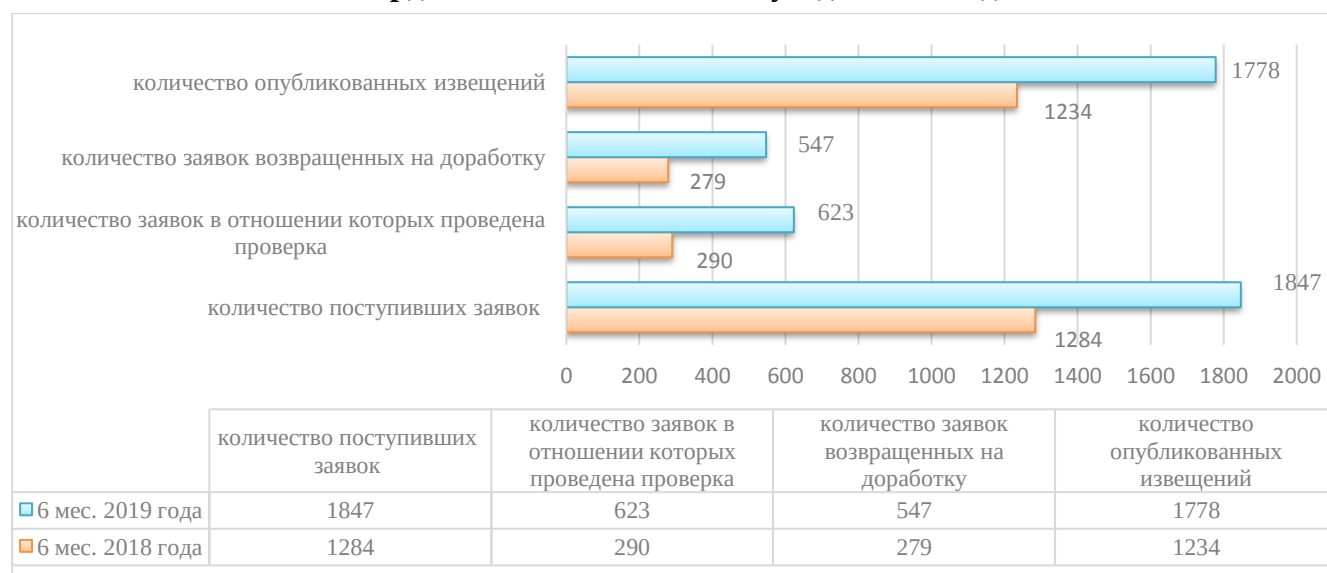
В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП «О наделении полномочиями на определение

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области» Департамент при осуществлении заказчиками Свердловской области закупок путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме с НМЦК (ценой лота) 1 млн. рублей и более, а также при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме с НМЦК (ценой лота) 5 млн. рублей и более, рассматривает заявки на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В I полугодии 2019 года в Департамент поступило **1 847** заявок (лотов) на общую сумму НМЦК **22 845,93** млн. рублей.

Диаграмма №7

**Анализ результатов рассмотрения Департаментом заявок заказчиков
Свердловской области в I полугодии 2019 года**



В I полугодии 2019 года более 90% заявок заказчиков, рассмотренных Департаментом в установленном порядке, не соответствовали требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Наиболее часто допускаемые заказчиками нарушения:

1. Установление незаконных требований к участникам закупки (в том числе с признаками ограничения конкуренции) или неустановление необходимых требований к участникам закупки.

2. При формировании описания объекта закупки:

– функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги содержат «избыточные» требования и (или) характеристики, не соответствующие требованиям ГОСТов, а также не влияющие на качество и (или) результат;

– заказчиками устанавливаются требования об указании участником закупки характеристик товара, которые могут быть известны при испытании определенной партии товара после его производства;

– при закупке медицинского оборудования в функциональных характеристиках (потребительских свойствах) поставляемого товара допускаются разночтения в описании установленных показателей функциональных характеристик (потребительских свойств) поставляемого товара, с содержанием (значением) показателей и инструкции участнику закупке.

3. При подготовке проекта контракта:

– заказчиками не указывается или указывается некорректно идентификационный код закупки;

– заказчиками не применяются типовые контракты, типовые условия контрактов.

4. При формировании обоснования НМЦК:

– в коммерческих предложениях, сметных расчетах используется НДС в размере 18%, однако в соответствии с п. 4 ст. 5 Федерального закона от 03.08.2019 № 303 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» установлена налоговая ставка в размере 20%, которая применяется в отношении товаров (работ, услуг) начиная с 01.01.2019;

– в расчет НМЦК включаются коммерческие предложения от организаций, которые не могут являться потенциальными участниками закупки (отсутствует лицензия, специальные разрешения и т.п.);

– в расчет НМЦК включаются коммерческие предложения, предоставленные аффилированными организациями.

В соответствии с ч. 4 ст. 26 «Централизованные закупки» Закона о контрактной системе Департамент вправе осуществлять полномочия уполномоченного органа для муниципальных заказчиков по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании соглашений между Свердловской областью и муниципальными образованиями Свердловской области.

В I полугодии 2019 года количество рассмотренных Департаментом заявок, поступивших от муниципальных заказчиков, составило **85** шт. с общей суммой НМЦК **5 406,90** млн. рублей.

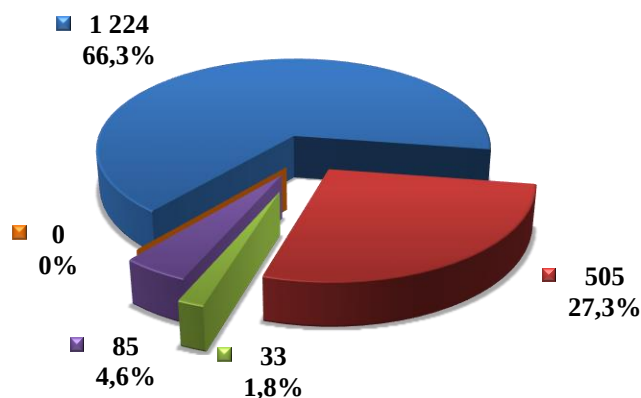
В I полугодии 2019 года в Департамент поступило **33** сводных заявки (лотов) на проведение совместных закупок на общую сумму НМЦК **299,62** млн. рублей.

Таблица №6

Информация о закупках, осуществлённых через Департамент

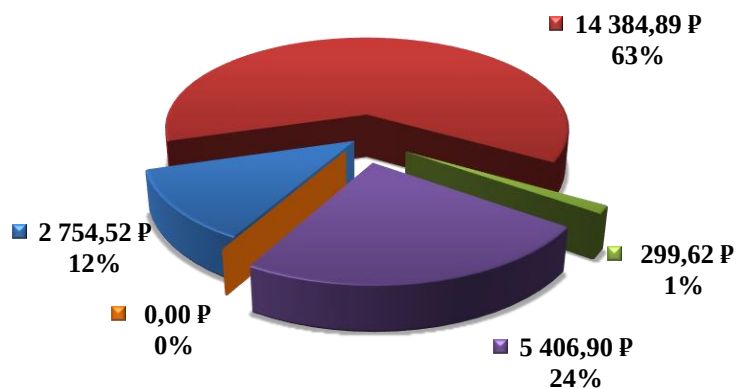
№ п/п	Наименование показателя	Количественные показатели (шт.)	Стоимостные показатели (млн. рублей)
1	2	3	4
1.	Количество и сумма поступивших в Департамент заявок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	1 847	22 845,93
	из них:		
1.1.	заявки с Н(М)ЦК менее пяти миллионов рублей на проведение аукционов (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков, ГУПов СО, конкурсов)	1 224	2 754,52
1.2.	заявки с Н(М)ЦК пять миллионов рублей и более на проведение аукционов и на проведение конкурсов (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков и ГУПов СО)	505	14 384,89
1.3.	сводные заявки на проведение совместных закупок	33	299,62
1.4.	заявки от муниципальных заказчиков Свердловской области	85	5 406,90
1.5.	заявки от ГУП Свердловской области	0	0,00

**Поступившие в Департамент заявки на определение поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) (шт.)**



- 1.1. заявки с Н(М)ЦК менее пяти миллионов рублей на проведение аукционов (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков, ГУПов СО, конкурсов)
- 1.2. заявки с Н(М)ЦК пять миллионов рублей и более на проведение аукционов и на проведение конкурсов (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков и ГУПов СО)
- 1.3. сводные заявки на проведение совместных закупок
- 1.4. заявки от муниципальных заказчиков Свердловской области
- 1.5. заявки от ГУП Свердловской области

**Поступившие в Департамент заявки на определение поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) (Н(М)ЦК, млн. руб.)**

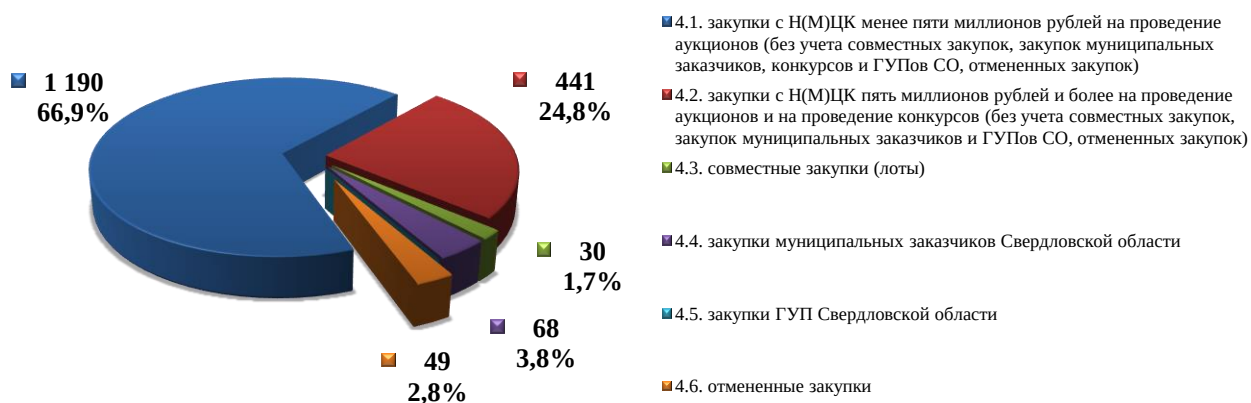


- 1.1. заявки с Н(М)ЦК менее пяти миллионов рублей на проведение аукционов (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков, ГУПов СО, конкурсов)
- 1.2. заявки с Н(М)ЦК пять миллионов рублей и более на проведение аукционов и на проведение конкурсов (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков и ГУПов СО)
- 1.3. сводные заявки на проведение совместных закупок
- 1.4. заявки от муниципальных заказчиков Свердловской области
- 1.5. заявки от ГУП Свердловской области

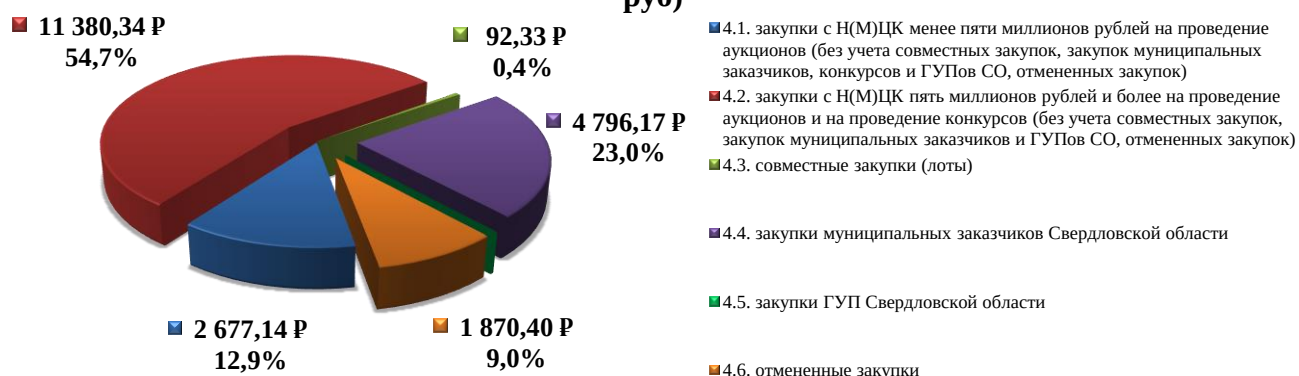
2.	Заявки, в отношении которых Департаментом была проведена проверка на соответствие требованиям законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг (включая сводные заявки на проведение совместных закупок)	623	20 091,41
2.1.	Заявки (без учета совместных закупок): случаи, по которым выявлены нарушения требований законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг (доля от кол-ва рассмотренных заявок и сводных заявок на проведение совместных закупок)	547 87,8%	17 524,94
2.2.	Сводные заявки на проведение совместных закупок: случаи, по которым выявлены нарушения требований законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг (доля от кол-ва рассмотренных заявок и более и сводных заявок на проведение совместных закупок)	33 5,30%	299,62
3.	Неопубликованные заявки (заявки, возвращенные заказчикам на доработку и не вернувшиеся на повторное рассмотрение в Департамент, заявки на рассмотрении в Департаменте, срок для публикации заявок не наступил, по состоянию на 30.06.2019)	69	2 029,55

4.	Закупки, опубликованные на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет	1 778	20 816,38
	из них:		
4.1.	закупки с Н(М)ЦК менее пяти миллионов рублей на проведение аукционов (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков, конкурсов и ГУПов СО, отмененных закупок)	1 190	2 677,14
4.2.	закупки с Н(М)ЦК пять миллионов рублей и более на проведение аукционов и на проведение конкурсов (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков и ГУПов СО, отмененных закупок)	441	11 380,34
4.3.	совместные закупки (лоты)	30	92,33
4.4.	закупки муниципальных заказчиков Свердловской области	68	4 796,17
4.5.	закупки ГУП Свердловской области	0	0,00
4.6.	отмененные закупки	49	1 870,40

Закупки, опубликованные на официальном сайте ЕИС (шт.)



Закупки, опубликованные на официальном сайте ЕИС (Н(М)ЦК, млн. руб)



5.	Количество и Н(М)ЦК завершенных процедур, опубликованных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет (учтены закупки опубликованные в 2018 г. и завершенные в 2019 г.)	1 644	18 367,08 Р
6.	Экономия по результатам завершенных процедур, (учтены закупки опубликованные в 2018 г. и завершенные в 2019 г.)		636,45 Р (4,19%)

Раздел 6. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии со ст. 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО. При этом, НМЦК не должна превышать 20 миллионов рублей;

2) осуществления закупок с установлением в извещении об осуществлении закупки требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

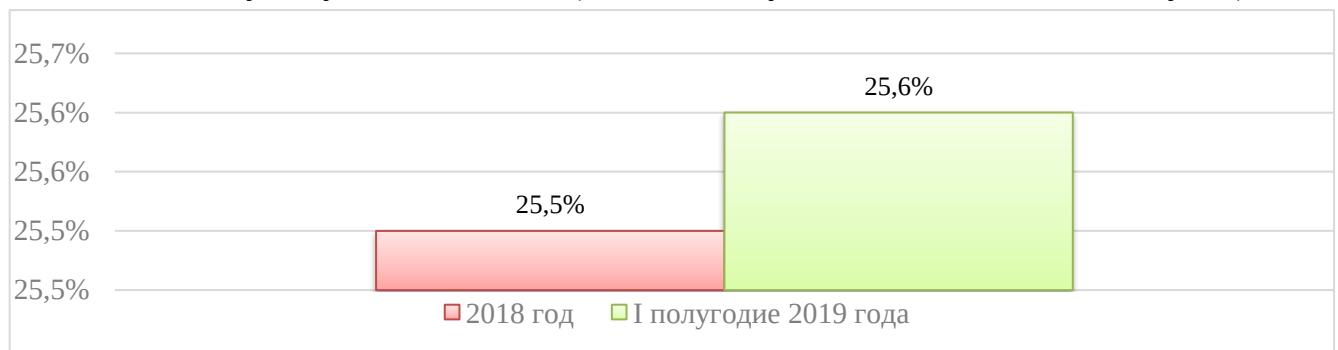
В целях повышения позиций Свердловской области в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – национальный рейтинг) в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по повышению позиций Свердловской области в национальном рейтинге на 2019–2021 годы заказчикам необходимо осуществлять закупки у СМП, СОНКО в следующих объемах:

в 2019 году – не менее 20,85%;

в 2020 году – не менее 25,53%;

в 2021 году – не менее 32,70%.

По состоянию на 30.06.2019 доля закупок у СМП, СОНКО, осуществленных государственными заказчиками Свердловской области, в I полугодии 2019 года в среднем составила **25,6%**.

Объем закупок у СМП, СОНКО (в % от совокупного годового объема закупок)

В I полугодии 2019 года закупки у СМП, СОНКО были осуществлены в размере менее 10% от совокупного годового объема закупок следующими исполнительными органами государственной власти Свердловской области (с учетом подведомственных учреждений):

- Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области;

- Министерство здравоохранения Свердловской области;

Закупки у СМП, СОНКО в размере более 40% от совокупного годового объема закупок осуществлены следующими исполнительными органами государственной власти Свердловской области (с учетом подведомственных учреждений):

- Министерство культуры Свердловской области;
- Департамент ветеринарии Свердловской области;
- Департамент государственных закупок Свердловской области;
- Управление записи актов гражданского состояния Свердловской области.

Раздел 7. Анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний

Министерство финансов Свердловской области является уполномоченным органом в Свердловской области на осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с п. 2 ч. 3, а также ч. 5, 8 и 9 ст. 99 Закона о контрактной системе.

С целью организации контрольной деятельности в сфере закупок приказом Министерства финансов Свердловской области от 29.11.2018 № 555 утвержден план проведения плановых проверок при осуществлении закупок для обеспечения

нужд Свердловской области в соответствии с Законом о контрактной системе в I полугодии 2019 года.

Согласно указанному плану проведения проверок в I полугодии 2019 года в соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе проведено 19 плановых проверок, выдано 14 предписаний.

В соответствии с пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановые проверки не проводились⁷.

В соответствии со ст. 106 Закона о контрактной системе рассмотрена 1 жалоба участника закупки, которая признана необоснованной.

По результатам проведенного анализа информации о результатах контроля в сфере закупок, осуществляемого в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, размещенной Министерством финансов Свердловской области в ЕИС в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, в ходе проведения контрольных мероприятий выявлены следующие типичные нарушения требований, установленных Законом о контрактной системе, допускаемые заказчиками:

1) неправомерный допуск участников к участию в аукционах (неправомерный отказ в допуске), неправомерное признание заявок на участие в закупках соответствующими установленным требованиям;

2) неразмещение или несвоевременное размещение отчетов о расторжении контрактов, об исполнении контрактов, в том числе, несвоевременное направление информации о приемке товара в реестр контрактов;

3) утверждение и размещение в ЕИС документаций без указания требований, предъявляемых к участникам аукциона, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

4) утверждение документаций о закупке с указанием на недействующие ГОСТы;

5) в реестре контрактов не включалась информация о гарантии качества товара по контракту и сроке ее представления, путем заполнения экранных форм веб-интерфейса информационной системы;

⁷ В I полугодии 2018 года проведено 19 плановых проверок, 4 внеплановых проверки и выдано 26 предписаний.

6) неприменение типовых государственных контрактов, а также типовых условий, включаемых в государственные контракты;

7) нарушение сроков оплаты по исполненным контрактам и этапов их исполнения;

8) описания объектов закупок сформированы без применения информации, включенной в позицию КТРУ, либо в описаниях объектов закупок установлена дополнительная информация, не предусмотренная КТРУ;

9) в проектах контрактов устанавливался срок оплаты для субъектов малого предпринимательства 30 дней вместо предусмотренных ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе 15 рабочих дней.

Контроль в соответствии с ч. 5, ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе осуществляется в полном объеме в соответствии с приказом Минфина Свердловской области от 26.12.2016 № 509 «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства финансов Свердловской области с субъектами контроля, указанными в пункте 4 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1367».

За период с 01.01.2019 по 30.06.2019 в Министерство финансов Свердловской области поступили на финансовый контроль **80 949** документов, из них **3 506 (4,3%)** документов со статусом «контроль не пройден», в остальных **77 443 (95,7%)** – «контроль пройден».⁸

Таблица №7

**Информация об осуществлении контроля в соответствии с ч. 5, ч. 6 ст. 99
Закона о контрактной системе за I полугодие 2019 года**

№ п/п	Наименование контролируемого документа	За период с 01.01.2019 по 30.06.2019	
		Всего проконтролировано документов	В том числе документов со статусом «Контроль не пройден»
1.	План закупок	5 260	189
2.	План-график закупок	7 025	28
3.	Извещение и документация	21 319	65
5.	Проект контракта	18 532	1315
6.	Информация о контракте	28 813	1 909
Итого:		80 949	3 506

⁸ В I полугодии 2018 года поступили на финансовый контроль 80 210 документов, из них 3 761 (4,7%) документ со статусом «контроль не пройден», в остальных 76 449 (95,3%) – «контроль пройден».

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 18.10.2010 № 1524-ПП, Министерство как орган внутреннего государственного финансового контроля осуществляет на территории Свердловской области полномочия по контролю в сфере закупок в соответствии с ч. 8, ч. 9 ст. 99 Закона о контрактной системе.

Контрольная деятельность Министерства финансов Свердловской области осуществляется на плановой основе в соответствии с Правилами осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденными постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1684-ПП.

В соответствии с планом контрольных мероприятий, осуществляемых в соответствии с ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе, в I полугодии 2019 года предусмотрено 20 контрольных мероприятий.

Организовано за отчетный период 22 контрольных мероприятия (20 – плановых, 2 – внеплановых), в том числе по:

- органам исполнительной власти Свердловской области (ГРБС) – 3;
- по учреждениям здравоохранения – 11;
- учреждениям образования – 4;
- по иным видам деятельности – 4.

Внеплановые контрольные мероприятия проведены по материалам, поступившим из Управления федеральной антимонопольной службы по Свердловской области.

В проверяемом периоде совокупный годовой объем закупок субъектов контроля согласно информации, размещенной ЕИС, составил 18 600 989,4 тыс. рублей.

Общая сумма выявленных финансовых нарушений по итогам контрольных мероприятий составила 104 993,5 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги – 3 461,4 тыс. рублей;

- неприменение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта – 462,8 тыс. рублей;

- несоответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта – 54 085 тыс. рублей;

- нарушения своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги – 28 876,5 тыс. рублей;

- несоответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки – 204,8 тыс. рублей;

- незаконное (в том числе скрытое) авансирование – 2 959,5 тыс. рублей;

- иные нарушения (в том числе нарушения порядка оплаты результата исполнения контракта) – 14 943,5 тыс. рублей.

По итогам реализации материалов контрольных мероприятий в сфере закупок:

- в адрес субъектов контроля направлено 13 предписаний на сумму 5 967,4 тыс. рублей;

- составлено 20 административных протоколов на общую сумму 265,0 тыс. рублей, взыскание составило 208,0 тыс. рублей (или 78,5%), срок уплаты штрафов по оставшейся сумме на конец отчетного периода не наступил.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 27.10.2015 № 1148 «О порядке ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний» план контрольных мероприятий, отчеты о результатах плановых и внеплановых проверок, включая копии выданных предписаний, размещаются в ЕИС.

Размещение информации о результатах контрольной деятельности в ЕИС позволяет обеспечить прозрачность контроля, доступность информации для широкого круга пользователей сети Интернет, а также соблюдение прав субъектов контроля.

Раздел 8. Основные результаты проведенного мониторинга за I полугодие 2019 года

1. Планирование закупок.

В сравнении с I полугодием 2018 года в I полугодии 2019 года объем запланированных закупок увеличился как по количеству на 2,4% (с 19 974 до 20 472 позиций плана-графика), так и по общей сумме НМЦК более чем на 2% (с 22 832,4 до 23 292,61 млн. рублей).

При этом, исполнение планов-графиков незначительно снизилось на 1,8% с 99% до 97,2%.

В I полугодии 2019 года показатель «внесение изменений в плановые документы» остался на уровне I полугодия 2018 года – 0,9 изменений на каждую плановую строку.

2. Осуществление закупок.

Преобладающим способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок продолжает оставаться электронный аукцион. Доля извещений со способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) «электронный аукцион» составляет более 83% от общего количества опубликованных извещений в ЕИС (в I полугодии 2018 года – 75,8%).

Отмечено снижение доли закупок, осуществленных путем проведения запроса котировок (с 12% до 4%) и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (с 13% до 11%).

Снизилось количество отмененных процедур с 325 шт. до 261 шт., но при этом увеличилась сумма НМЦК таких процедур с **296,39** млн. рублей до **1 852,59** млн. рублей.

По результатам завершенных в I полугодии 2019 года процедур снижение НМЦК составило **1 054,92** млн. рублей (в относительном значении более 13,6%). В I полугодии 2018 года такая экономия составила **1 660,43** млн. рублей (в относительном значении более 8%).

Среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд в I полугодии 2019 года увеличилось и составило 3,1 участника на одну закупку (в I полугодии 2018 года – 2,6 участника на одну конкурентную закупку).

3. Исполнение контрактов.

В I полугодии 2019 года снизилось количество расторгнутых контрактов с 517 в I полугодии 2018 года до 342. Сумма цен расторгнутых контрактов существенно не изменилась и составила 361,50 млн. рублей (в I полугодии 2018 года 388,64 млн. рублей).

Преобладающим основанием для расторжения контрактов является основание «по соглашению сторон». По указанному основанию прекращено исполнение контрактов в 98% случаях (в I полугодии 2018 года в 97% случаях).

Объем фактической оплаты по заключенным контрактам составил 42% от общей суммы цен заключенных контрактов (в I полугодии 2018 года в 67%).

4. Реализация полномочий Департамента.

По сравнению с I полугодием 2018 года количество заявок (лотов), поступивших в Департамент в I полугодии 2019 года, увеличилось с 1 284 до 1 847 шт. или на 44%, при этом, сумма НМЦК уменьшилась с 26 679,27 до 22 845,93 млн. рублей или на 14%.

Увеличилось количество рассмотренных Департаментом заявок, поступивших от муниципальных заказчиков, более чем в 2,4 раза с 35 до 85 шт., также увеличилась и сумма НМЦК таких заявок более, чем в 1,5 раза с 3 546,78 до 5 406,9 млн. рублей.

Увеличилось более чем в 1,5 раза количество заявок, в отношении которых Департаментом была проведена проверка на соответствие требованиям законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг (включая сводные заявки на проведение совместных закупок) с 345 до 623 шт. и, как следствие, увеличилось почти в 2 раза количество случаев, по которым Департаментом выявлены нарушения с 278 до 547 шт.

Количество опубликованных в I полугодии 2019 года закупок в ЕИС составило 1 778 на общую сумму НМЦК 20 816,38 млн. руб., что на 47% больше по количеству аналогичного периода 2018 года.

Количество и сумма завершенных процедур, опубликованных в ЕИС, составило 1 644 на общую сумму НМЦК 18 367,08 млн. руб., что на 42% больше по количеству аналогичного периода 2018 года.

5. Осуществление закупок у СМП, СОНКО.

Доля закупок у СМП, СОНКО, осуществленных государственными заказчиками Свердловской области, в I полугодии 2019 года в среднем составила 25,6% и превышает долю таких закупок за аналогичный период 2018 года в 17,6%.

6. Осуществление контроля в сфере закупок.

Министерством финансов Свердловской области в I полугодии 2019 года в соответствии с планами контрольных мероприятий, осуществляемых в соответствии с п. 2 ч. 3 и ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе, проведено 41 контрольное мероприятие (39 – плановых, 2 – внеплановых).

В адрес субъектов контроля направлено 27 предписаний. Составлено 20 административных протоколов.

В I полугодии 2019 года количество документов, поступивших на финансовый контроль в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, составило более 80 тыс. шт., что аналогично уровню I полугодия 2018 года.

Доля документов со статусом «контроль не пройден» в общем количестве документов, поступивших на финансовый контроль в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, в I полугодии 2019 года составила 4,3%, что ниже показателя I полугодия 2018 году (4,7%) на 0,4%.

Раздел 9. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области в сфере закупок товаров, работ услуг

1. В целях совершенствования законодательства в сфере закупок, повышения эффективности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Свердловской области, цифровизации и установления контроля за указанными закупками, а также повышения эффективности расходования средств бюджета Свердловской области необходимо разработать нормативный правовой акт Свердловской области, предусматривающий порядок учета и использования средств бюджета Свердловской области, полученных в виде экономии по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд главными распорядителями бюджетных средств.

2. В связи с изменениями, внесенными в Закон о контрактной системе, необходимо привести в соответствие с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг нормативные правовые акты Свердловской области касающиеся планирования, нормирования и применения методов определения НМЦК.

3. Разработать нормативный правовой акт Свердловской области, определяющий порядок проведения экспертизы описания объекта закупки медицинского оборудования с НМЦК за единицу товара 10 миллионов рублей и более.