

Приложение к письму
от ____ 2020 года № 23-01-80/____

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в период действия режима повышенной готовности

Раздел 1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания помощи заказчикам Свердловской области при осуществлении закупок товаров, работ, услуг (далее – закупки) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) в период действия режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV.

1.2. Коронавирусная инфекция (2019-nCoV) (далее – новая коронавирусная инфекция) относится к заболеваниям, представляющим опасность для окружающих (Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715).

В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции Указом Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ на территории Свердловской области введен режим повышенной готовности для органов управления и сил Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – режим повышенной готовности).

1.3. Закупки в период действия режима повышенной готовности, направленные на предупреждение возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции, могут осуществляться заказчиками Свердловской области в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (без ограничения по сумме и предмету контракта), при соблюдении следующих обязательных условий:

1) наличие причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для предупреждения возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции;

2) товары, работы, услуги должны закупаться в количестве (объеме), необходимом для предупреждения возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции;

3) применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

1.4. Осуществление закупок в период действия режима повышенной готовности в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93

Сертификат 5B52E96587BC79FC35D2909AFBA6EE4BD24604C1
Владелец **Халусва Наталия Валерьяновна**
Действителен с 13.09.2019 по 13.12.2020

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ регламентируется положениями указанного закона, а также следующими нормативными правовыми актами:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279);

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084);

3) Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567);

4) распоряжение Правительства Свердловской области от 06.04.2015 № 344-РП «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Свердловской области» (далее – распоряжение Правительства Свердловской области от 06.04.2015 № 344-РП).

Раздел 2. Порядок действий заказчиков Свердловской области при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в период действия режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции

ЭТАП 1. ПОДГОТОВКА К ПРОВЕДЕНИЮ ЗАКУПКИ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)	
1.	<p align="center">Определение потребности в конкретном товаре, работе, услуге</p> <p>1.1. Заказчик формирует потребность с учетом наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для предупреждения возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции в период действия режима повышенной готовности.</p> <p>Так, например, если в период действия режима повышенной готовности для предупреждения возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции образовательное учреждение перешло</p>

	<p>на дистанционную форму обучения, при этом документально подтверждено, что 30 учащихся не обеспечены техническими средствами для такого обучения (отсутствуют компьютеры), образовательное учреждение вправе закупить на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не более 30 компьютеров, даже если у образовательного учреждения существует дополнительная потребность в таких же компьютерах для обеспечения собственных нужд (то есть такая потребность не связана с дистанционным обучением). В предмет такой закупки также нельзя включать иную оргтехнику, если ее приобретение не связано с применением дистанционной технологии обучения (например, принтеры, МФУ).</p> <p>1.3. В целях соблюдения принципа неотложности и оперативности закупок для предупреждения возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции рекомендуется закупать товары в объеме, который позволит удовлетворить потребность заказчика в течение срока, необходимого для проведения конкурентной процедуры.</p>
2.	<p style="text-align: center;">Обоснование заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) <i>(часть 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</i></p> <p>В целях заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – поставщик) заказчик обязан подготовить письменное обоснование заключения такого контракта, в котором необходимо аргументировать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - невозможность и нецелесообразность проведения конкурентной закупки в связи с длительностью ее проведения; - обосновать потребность в товарах, работах, услугах (в том числе количество и объем товаров, работ, услуг); - обосновать причинно-следственную связь между объектом закупки и его использованием для предупреждения возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции в период действия режима повышенной готовности. <p>Указанный документ может содержать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подробное описание ситуации, которая требует устранения/разрешения/предотвращения путем осуществления «срочной» закупки на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ; - подробное описание последствий, которые могут возникнуть в случае увеличения сроков их устранения/разрешения/предотвращения.
3.	<p style="text-align: center;">Формирование требований к объекту закупки</p> <p>При осуществлении закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе закупать продукцию конкретного производителя.</p> <p>При этом необходимо соблюдать запреты на закупку иностранной</p>

	<p>продукции в рамках статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ограничения и условия допуска при осуществлении закупок у единственного поставщика не применяются):</p> <p>1) Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;</p> <p>2) Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 № 1746 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (<i>действует до 26.12.2021</i>);</p> <p>3) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».</p>
4.	<p style="text-align: center;">Определение и обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (часть 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p> <p>4.1. В целях заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в соответствии с положениями статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 и распоряжения Правительства Свердловской области от 06.04.2015 № 344-РП.</p> <p>Определение цены контракта осуществляется в том же порядке, что и при определении начальной (максимальной) цены контракта при проведении конкурентных закупок.</p> <p>4.2. При определении цены контракта необходимо учитывать отдельные случаи, при которых цена контракта определяется в особом порядке, установленном в соответствии с частью 22 статьи 22 Закона о контрактной системе.</p> <p>Так, например, при осуществлении закупки лекарственных препаратов для медицинского применения необходимо руководствоваться положениями приказа Министерства здравоохранения РФ от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для</p>

медицинского применения» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 11 Порядка при осуществлении закупки у единственного поставщика по основанию, предусмотренному пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик вправе определить цену контракта с применением исключительно метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) без использования иных методов, предусмотренных пунктом 2 Порядка.

4.3. При определении цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) для получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги рекомендуется осуществить несколько процедур:

1) направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»)).

Запросы о предоставлении ценовой информации рекомендуется направлять поставщикам, имеющим лицензию, состоящим в саморегулируемой организации (при необходимости), экономическая деятельность которых соответствует объекту закупки (информация содержится в едином государственном реестре юридических лиц, размещенном на официальном сайте Федеральной налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru>));

2) разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС);

3) осуществить сбор и анализ общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками (при этом рекомендуется учитывать цены только по исполненным контрактам, по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени)).

4.4. Для определения цены контракта необходимо использовать не менее трех цен товаров, работ, услуг, при этом коэффициент вариации не должен превышать 33%.

В целях изучения рыночных цен на товары, работы, услуги целесообразно использовать несколько источников получения ценовой информации (коммерческие предложения, информация из реестра контрактов, заключенных заказчиками, иная информация о ценах, размещенная в открытых источниках в сети «Интернет»), что позволит объективно осуществить расчет цены контракта, исключить возможные риски заключения контракта по завышенной цене, провести качественный анализ рынка.

В целях эффективного расходования бюджетных средств рекомендуется цену контракта определять исходя из минимального

	<p>ценового предложения, полученного по результатам анализа рынка.</p> <p>4.5. По результатам определения цены контракта формируется обоснование цены контракта, которое заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.</p> <p>Обоснование цены контракта должно содержать информацию в объеме, достаточном для обеспечения возможности проверки соблюдения порядка определения и обоснования цены контракта, предусмотренного статьей 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.</p> <p>Внимание! Обоснование цены контракта заказчик обязан включать в контракт.</p>
5.	<p>Подготовка проекта контракта (договора)</p> <p>5.1. Проект контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемый на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – контракт), должен соответствовать Гражданскому кодексу Российской Федерации и содержать все обязательные условия, предусмотренные статьей 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.</p> <p>5.2. При разработке проекта контракта могут применяться типовые контракты, типовые условия контрактов, разработанные в соответствии с частью 11 статьи 34 и частью 7 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.</p> <p>5.3. Устанавливать максимально короткие сроки поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), свидетельствующие о невозможности осуществления конкурентной закупки. Учитывая, что одним из оснований заключения контракта по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ является необходимость принятия срочных мер, установление в контракте длительных сроков исполнения контракта дает основание полагать, что заказчик мог выбрать иной способ определения поставщика, проведя конкурентную закупку.</p> <p>5.4. Обязательное включение в проект контракта обоснования цены контракта (часть 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Указанное обоснование может быть включено в текст контракта в виде отдельного раздела (пункта), либо оформлено в виде приложения к контракту, являющегося его неотъемлемой частью (обоснование цены контракта подлежит размещению в реестре контрактов, заключенных заказчиками, вместе с копией контракта).</p> <p>5.5. В проект контракта могут быть включены условия, не являющиеся обязательными в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (например, установление обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств и иное).</p>

6.	<p style="text-align: center;">Внесение изменений в план-график (статья 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p> <p>Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено обязательное планирование всех закупок. Если возникла потребность в товарах, работах или услугах, но данная позиция отсутствует в плане-графике, то заказчик не имеет права их приобретать.</p> <p>При необходимости провести внеплановую закупку у единственного поставщика для предупреждения возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции в период действия режима повышенной готовности необходимо внести изменения в существующий план-график. Изменения вносятся в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, но не позднее дня заключения контракта.</p>
ЭТАП 2. ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА	
7.	<p>7.1. Контракт заключается с поставщиком, который соответствует требованиям части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и с которым заказчик достиг договоренности о заключении контракта (согласовал цену, характеристики объекта закупки, сроки и условия исполнения контракта).</p> <p>7.2. До заключения контракта заказчику рекомендуется осуществить проверку:</p> <p>1) на соответствие поставщика требованиям части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе проверить:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ наличие лицензии/членства СРО, исходя из специфики закупки (пункт 1 части 1 статьи 31); ✓ отсутствие между поставщиком и заказчиком конфликта интересов (пункт 9 части 1 статьи 31); ✓ в отношении юридических лиц – проверить отсутствие в реестре юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 КоАП Российской Федерации (пункт 7.1 части 1 статьи 31) (ссылка - https://genproc.gov.ru/anticor/register-of-illegal-remuneration/1558822/) <p>2) предоставления поставщиком обеспечения исполнения контракта (если установлено контрактом).</p> <p>7.3. Контракт заключается в письменной форме.</p>
ЭТАП 3. УВЕДОМЛЕНИЕ О ЗАКЛЮЧЕНИИ КОНТРАКТА (часть 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)	
8.	<p>8.1. Заказчик обязан уведомить контрольный орган в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком в соответствии</p>

с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, направив соответствующее уведомление.

8.2. Уведомление в письменной форме направляется:

- ✓ при осуществлении закупки для обеспечения нужд Свердловской области – в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (Министерство финансов Свердловской области);
- ✓ при осуществлении закупки для обеспечения муниципальных нужд – в орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

8.3. Срок направления уведомления: **не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта.**

8.4. В соответствии с пунктом 9 части 1, частями 2 и 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к уведомлению прилагаются:

- ✓ копия заключенного контракта со всеми приложениями;
- ✓ обоснование заключения контракта (пункт 2 этапа 1 настоящей таблицы);
- ✓ документы (копии приказов, медицинских стандартов и иное), обосновывающие количество и объем закупаемых товаров, работ, услуг;
- ✓ обоснование цены контракта (пункт 4 этапа 1 настоящей таблицы).

Внимание! Порядок направления уведомлений в Министерство финансов Свердловской области доведен до исполнительных органов государственной власти Свердловской области и их подведомственных учреждений письмом Министерства финансов Свердловской области от 13.05.2020 № 05-32-13/4478.\

ЭТАП 4. НАПРАВЛЕНИЕ СВЕДЕНИЙ О ЗАКЛЮЧЕННОМ КОНТРАКТЕ В РЕЕСТР КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ЗАКАЗЧИКАМИ (статья 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)

9. 9.1. Заказчик обязан направить сведения о заключении контракта (об его изменении, исполнении, расторжении) в реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов).

9.2. Одновременно со сведениями о заключении контракта в реестре контрактов размещается копия контракта со всеми приложениями и обоснованием цены контракта.

9.3. Срок направления сведений в реестр контрактов – в течение 5 рабочих дней с даты заключения (изменения, исполнения, расторжения) контракта.

9.4. Порядок направления сведений в реестр контрактов – в соответствии со статьей 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Постановлением

Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, приказом Минфина России от 19.07.2019 № 113н.

ЭТАП 4. ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА

(статья 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)

10. 10.1. Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги по таким контрактам осуществляется по общим правилам, установленным статьей 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.
- 10.2. Исполнение контракта, заключенного с единственным поставщиком, включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта, в частности:
- ✓ проверку предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств (если условиями контракта установлено предоставление такого обеспечения), за исключением случаев, перечисленных в части 8 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
 - ✓ приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.
 - ✓ Для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или с привлечением экспертов, экспертных организаций, отбор которых осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (обязанность проведения «внешней» экспертизы отсутствует). Приемка осуществляется в порядке и сроки, предусмотренные контрактом;
 - ✓ оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта. Срок оплаты не должен превышать 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (часть 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
 - ✓ изменение (расторжение) контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также условиями заключенного контракта;
 - ✓ ведение претензионно-исковой работы;
 - ✓ возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения

	<p>исполнения контракта (обеспечения гарантийных обязательств) в сроки, установленные контрактом (если такие требования установлены в контракте). При этом срок возврата обеспечения исполнения контракта не должен превышать 30 дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом (часть 27 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).</p>
--	--

Раздел 3. Основные нарушения при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в период действия режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции

По результатам проверок, проведенных Министерством финансов Свердловской области в отношении контрактов, заключенных заказчиками Свердловской области с единственным поставщиком на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в период действия режима повышенной готовности, выявляются следующие нарушения:

1) уведомления о заключении контрактов направляются в контрольный орган в сфере закупок с нарушением установленных сроков;

2) нарушается порядок определения и обоснования цены контракта, установленный статьей 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

3) заказчиками недостаточно анализируется рынок цен на закупаемые товары, в результате чего:

одни и те же товары закупаются разными заказчиками по ценам, которые значительно отличаются друг от друга (например, пульсоксиметры – цены отличаются в 1,6 раза, медицинские маски – в 10 раз);

одни те же поставщики продают идентичные товары разным заказчикам по значительно отличающимся ценам (например, при продаже медицинских масок разным заказчикам в один период времени цена отличалась в 1,5 раза);

одни и те же товары закупаются одним заказчиком по разным ценам (например, закупка одним заказчиком медицинских масок у одного и того же поставщика по ценам, отличающимся в 4,3 раза);

4) устанавливаются длительные сроки поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), что не соответствует основному принципу «оперативности» закупки без проведения конкурентных процедур;

5) в контракты не включается обоснование цены контракта.