

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 10 декабря 2021 г. N 24-06-08/100772

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение, направленное посредством электронной почты, от 10 ноября 2021 г. по вопросу о применении положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) в части внесения изменений в извещение о закупке, сообщает следующее.

В соответствии с [пунктами 11.8 и 12.5](#) Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14 сентября 2018 г. N 194н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

Также Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем в рамках компетенции Департамента полагаем необходимым отметить следующее.

[Частью 6 статьи 65](#) Закона N 44-ФЗ установлено, что заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются.

При этом в соответствии с [частью 10 статьи 16](#) Закона N 44-ФЗ не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

Таким образом, наименование объекта закупки, указываемое в извещении об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), контракте с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не должно противоречить информации, указанной в соответствующей позиции плана-графика.

Кроме того, отмечаем, что правила, которыми должен руководствоваться заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки, установлены в [статье 33](#) Закона N 44-ФЗ.

Так, согласно [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Закона N 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Обращаем внимание, что под термином "описание объекта закупки" понимается совокупность характеристик, позволяющих идентифицировать объект закупки. Также под объектом закупки подразумеваются непосредственно товар, работа, услуга, потребность в которых испытывает заказчик.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 42](#) Закона N 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом N 44-ФЗ, информация о кратком изложении условий контракта, содержащем в том числе наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) Закона N 44-ФЗ.

Таким образом, при внесении изменений в документацию об электронном аукционе заказчик не вправе изменять функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Дополнительно отмечаем, что с 1 января 2022 года вступают в силу положения Федерального [закона](#) от 2 июля 2021 г. N 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 360-ФЗ), которым внесены изменения в [Закон](#) N 44-ФЗ, в том числе в части порядка формирования заказчиком извещения об осуществлении закупки.

Так, Законом N 44-ФЗ (в редакции Закона N 360-ФЗ) [статья 65](#) Закона N 44-ФЗ признается утратившей силу, а положениями [части 4 статьи 42](#) Закона N 44-ФЗ (в редакции Закона N 360-ФЗ) устанавливается, что заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным [частью 5 статьи 42](#) Закона N 44-ФЗ, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются.

Порядок предоставления обеспечения заявок на участие в закупке установлен в [статье 44](#) Закона N 44-ФЗ (в редакции Закона N 360-ФЗ).

Так, в соответствии с [частью 1 статьи 44](#) Закона N 44-ФЗ (в редакции Закона N 360-ФЗ) при проведении конкурентных способов заказчик обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке. Заказчик вправе не устанавливать такое требование, в случае если начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) не превышает один миллион рублей.

Размер обеспечения заявки на участие в закупке устанавливается в соответствии с [частью 2 статьи 44](#) Закона N 44-ФЗ (в редакции Закона N 360-ФЗ) в процентном соотношении от НМЦК в зависимости от размера НМЦК.

Согласно [пункту 16 части 1 статьи 44](#) Закона N 44-ФЗ (в редакции Закона N 360-ФЗ) в извещении об осуществлении закупки должны содержаться информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со [статьей 44](#) Закона N 44-ФЗ), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном [частью 13 статьи 44](#) Закона N 44-ФЗ.

Учитывая изложенное, в случае внесения изменений в извещение об осуществлении закупки в соответствии с [частью 4 статьи 42](#) Закона N 44-ФЗ (в редакции Закона N 360-ФЗ) изменение наименования объекта закупки, в том числе характеристик объекта закупки, установленных в описании объекта закупки, а также увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке

не допускаются.

Департамент обращает внимание, что вывод о наличии либо отсутствии нарушений [Закона N 44-ФЗ](#) возможно сделать при осуществлении контрольных мероприятий в каждом конкретном случае исходя из описания предмета закупки и требований документации о закупке.

Кроме того, письма Минфина России и его структурных подразделений не являются ни источником права в законодательстве в сфере закупок, ни способом закрепления норм права, в связи с чем не подлежат обязательному учету в правоприменении, в том числе при осуществлении контроля, аудита в сфере закупок, при осуществлении судебной защиты гражданских прав.

Заместитель директора Департамента
Д.А.ГОТОВЦЕВ

10.12.2021
