**Аналитический отчет
о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Свердловской области
за первое полугодие 2017 года**

Законом о контрактной системе закрепляется необходимость осуществления с 2017 года на постоянной основе мониторинга всех стадий закупок (планирования, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения контракта) посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок.

Результатом мониторинга является аналитический отчет, содержащий систематизированную информацию, формируемый по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области, утвержденных Постановлением Правительства Свердловской области от 14.03.2017 г. № 148-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области».

Аналитический отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области за первое полугодие 2017 года сформирован Департаментом государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент госзакупок) в соответствии со статьей 97 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), и постановлением Правительства Свердловской области от 14.03.2017 г. № 148-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области».

Мониторинг закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области (далее – Мониторинг) осуществляется на следующих этапах закупок:

1) планирование закупок;

2) проведение процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) исполнение контракта.

Мониторингом не охватываются закупки, по которым определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется закрытыми способами.

Обеспечение мониторинга осуществляется Департаментом госзакупок посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации, содержащейся:

1) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее –ЕИС);

2) на сайте Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" "Информационная система Свердловской области в сфере закупок" www.torgi.midural.ru, интегрированном с единой информационной системой в сфере закупок (далее - информационная система Свердловской области);

3) на электронных площадках;

4) в письмах и обращениях, поступающих в орган, обеспечивающий мониторинг, от федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, граждан, организаций, в том числе общественных объединений, объединений юридических лиц, включая результаты общественного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

5) в информации, полученной Департаментом, исходя из анализа правовых актов Свердловской области, принятых в соответствии с Законом о контрактной службе;

6) во вступивших в законную силу судебных решениях и судебных актах, касающихся вопросов осуществления закупок;

7) в иных открытых источниках.

Мониторинг осуществляется в целях:

1) оценки степени достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе, включая достижение целей, предусмотренных государственными программами Свердловской области (в том числе региональными программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Свердловской области), реализации при осуществлении закупок решений, поручений, указаний Президента Российской Федерации, решений, поручений Правительства Российской Федерации и Правительства Свердловской области;

2) оценки обоснованности закупок в соответствии со статьей 18 Закона о контрактной системе;

3) совершенствования законодательства Российской Федерации, Свердловской области о контрактной системе в сфере закупок.

Аналитический отчет содержит следующую информацию:

- анализ планирования и осуществления закупок;

- анализ заключенных контрактов;

- анализ сведений о расторгнутых контрактах;

- анализ исполненных контрактов;

- анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.

***Раздел 1. Анализ планирования и осуществления закупок***

В соответствии со статьей 17 Закона о контрактной системе планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе, а также с учетом установленных требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

План закупок формируется государственным заказчиком в соответствии с требованиями, в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в ***течение десяти рабочих дней*** после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, заказчики после доведенных лимитов бюджетных обязательств в течение 10 рабочих дней разместили в ЕИС планы закупок на 2017 год.

*Таблица №1 Информация о планировании закупок товаров, работ, услуг с разбивкой по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **Количество**  | **Сумма** **(млн. руб.)** | **Количество опубликованных извещений** | **Суммарное значение НМЦК****(млн. руб.)** |
| открытые конкурсы | 169 | 525,606 | 113 | 156,535 |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | 6 | 30,790 | 6 | 30,790 |
| открытые двухэтапные конкурсы | 3 | 16,150 | 3 | 17,862 |
| электронные аукционы | 16460 | 34631,655 | 13740 | 31391,204 |
| запросы котировок | 2917 | 315,794 | 2286 | 266,001 |
| запросы предложений | 14 | 3,413 | 3 | 2,970 |
| закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)\* | 3362 | 2567,814 | 2784 | 2186,318 |
| **Итого** | **22931** | **38091,222** | **18935** | **34051,68** |

Кроме того в соответствии с п. 4-5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе без опубликования извещения было заключено 1462 контракта с суммарной ценой 1821,879 млн. рублей

В первом полугодии государственными заказчиками было запланировано ***22 931*** процедура на общую сумму ***38 091,222*** млн. рублей из них опубликованы ***18 935*** извещений на общую сумму ***34 051,68*** млн. рублей.

Условное исполнение плана – графика составляет **89 %**.

При этом, следует обратить внимание на высокий процент внесения изменений в плановые документы – на **24 461** плановую строку в 1 полугодии 2017 года приходится **18 558** изменений или в среднем 1,5 изменения на каждую плановую строку, что свидетельствует о низкоэффективной системе планирования осуществления закупочной деятельности заказчиками Свердловской области, из них по основаниям внесения изменений:

- «возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно» - **9535** раз (***51 %*** *от общего количества внесенных изменений*) вносились изменения по указанной причине;

- «образовавшаяся экономия от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации» - 4661 (***25 %*** *от общего количества внесенных изменений*);

- «изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса и срока исполнения контракта» - 2159 (***12%*** *от общего количества внесенных изменений*);

- «изменение объема и (или) стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленное в результате подготовки к осуществлению закупки, вследствие чего поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком закупок, становится невозможной» - **1516** (**8 *%*** *от общего количества внесенных изменений*);

- «иные случаи, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией в порядке формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок» - **667** (***3,9%*** *от общего количества внесенных изменений*);

- «выдача предписания органами контроля, определенными статьей 99 Федерального закона, в том числе об аннулировании процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» - 20 (*0,1* ***%*** *от общего количества внесенных изменений*).

 Количество закупок, размещенных Департаментом госзакупок в первом полугодии 2017 года (*количество опубликованных 1136 заявок*), возросло на 15 % по сравнению с аналогичным периодом 2016 года (*количество опубликованных заявок* *- 991*).

Заказчики Свердловской области при осуществлении закупок в основном используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 1 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе)***:***

1. конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс);

2. аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);

3. запрос котировок;

4. запрос предложений.

По данным информационной системы Свердловской области, в первом полугодии 2017 году государственные заказчики Свердловской области осуществляли закупки следующими способами (с учётом повторных процедур):

*Таблица №2 Информция по размещенным извещениям*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **Кол-во размещенных извещений** | **Суммарное значение НМЦК (млн. рублей.)** | **Доля от общего количества закупок** |
| открытые конкурсы | 113 | 156,535 | 0,59% |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | 6 | 116,910 | 0,03% |
| открытые двухэтапные конкурсы | 3 | 17,862 | 0,01% |
| электронные аукционы | 13740 | 31391,204 | 72,56% |
| запросы котировок | 2286 | 266,001 | 12,1% |
| запросы предложений | 3 | 2,970 | 0,01% |
| закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)\* | 2784 | 2186,318 | 14,7% |
| **ИТОГО по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** | **18 935** | **34 137,8** | **100%** |

Всего размещено ***18 935*** извещений с общим суммарным значением начальной максимальной цены контракта ***34 137,8***  млн. рублей.

Закупать у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) можно в случаях, указанных в части 1,2 статьи 93 Закона о контрактной системе. Указанный в статье 1 перечень содержит порядка 50 различных оснований, среди которых есть наиболее популярные у заказчиков. В основном неконкурентными способами определения поставщиков (закупка у единственного поставщика) заказчиками при осуществлении закупок были проведены закупки товаров, работ или услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

По данным из информационной системы Свердловской области по итогам первого полугодия 2017 года:

- состоялось ***10667*** процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с суммарным значением начальной максимальной цены контракта ***14 987,626***  млн. рублей;

- не состоялось ***8268*** процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с суммарным значением начальной максимальной цены контракта ***19 150,174***  млн. рублей, из них:

- **6745** процедур с суммарным значением начальной максимальной цены контракта ***18 312,552*** млн. рублей которые привели к заключению контракта;

- **1519** процедур с суммарным значением начальной максимальной цены контракта ***837, 622*** млн. рублей которые не привели к заключению контракта.

Всего состоявшихся процедур ***10 667*** с суммарным значением начальной максимальной цены контракта ***14 987,626***  млн. рублей из них по способам определения поставщика:

- открытые конкурсы **82** на сумму **120,041** млн. рублей;

- открытые конкурсы с ограниченным участием **4**  на сумму 28,981 млн. рублей;

- электронные аукционы 6897 на сумму 12 523,215 млн. рублей;

- запросы котировок 898 на сумму 126,821 млн. рублей;

- запросы предложений 2 на сумму 2250 млн. рублей;

- закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) 2784 на сумму 2186,32 млн. рублей.

Экономия по результатам завершенных процедур, опубликованных на официальном сайте ЕИС, которые привели к заключению контракта ***867,61*** млн. рублей.

По результатам рассмотрения Департаментом заявок и устранения, выявленных в ходе проверки нарушений, допущенных заказчиками Свердловской области, достигнута экономия средств бюджета Свердловской области и внебюджетных источников финансирования за 6 месяцев 2017 года по результатам рассмотрения Департаментом заявок, составила ***9,54*** млн. рублей.

Средний уровень конкурентности за 6 месяцев 2017 года по закупкам составил - ***2,32*** участника на одну закупку.

***Основными причинами неисполнения в полном объеме запланированных закупок товаров, работ, услуг в основном являются:***

* ***низкоэффективная система планирования государственных закупок, что приводит к лишком частому внесению изменений в планы-графики включая систему расходования экономии, полученной по результатам закупок, ввиду отсутствия интеграции с бюджетным процессом;***
* ***значительная доля «безальтернативных» закупок у единственного поставщика***
* ***невысокий уровень конкуренции на торгах – среднее количество участников государственных закупок за первое полугодие 2017 года – 2,3 по проведенным закупкам;***
* ***неграмотное составление специалистами заказчиков Свердловской области необходимой документации для проведения закупочных процедур;***
* ***сбои в работе Единой информационной системы в сфере закупок Российской Федерации.***

***Раздел 2 Анализ заключенных контрактов***

По данным представленным главными распорядителями средств областного бюджета, и по информации из информационной системы Свердловской области за первое полугодие 2017 года было внесено в реестр контрактов ***17 370*** контрактов с суммарной ценой ***31 323,116*** млн. рублей. Большая часть – ***12 447*** контрактов (72 % от общего количества контрактов) с суммарной ценой ***28 764,441*** млн. рублей (92 % от общей суммы контрактов) контрактов заключена по результатам электронных аукционов.

По результатам состоявшихся процедур было заключено ***10581*** контрактов (61 % от общего количества контрактов) с суммарной ценой ***13 354,496*** млн. рублей (43 % от общей суммы контрактов).

По результатам несостоявшихся процедур было заключено ***6789*** контрактов (39% от общего количества контрактов) с суммарной ценой ***17 968,622*** млн. рублей (57 % от общей суммы контрактов), в случаях предусмотренных действующим Законом о контрактной системе.

С единственным поставщиком было заключено ***2784*** контрактов (16% от общего количества контрактов) с суммарной ценой ***2 186,318*** млн. рублей (9% от общей суммы контрактов), из них большая часть контрактов была заключена по двум основаниям:

- **1406** контрактов (52,5 % от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой 1418,5 млн. рублей (65% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) была заключена по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе *«оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ»;*

- **835** контрактов (30% от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой 240,5 млн. рублей (11% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) была заключена по пункту 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе *«осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным* *законом* *от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария»*

Количество заключенных контрактов в первом полугодии 2017 года составило ***17 370*** на общую сумму ***31 323,116***  млн. рублей.

Анализ заключенных контрактов по количеству контрактов:

 – ***12 447*** контракт, или 72 % от общего количества контрактов заключено после проведения электронного аукциона, из них по результатам состоявшихся процедур определения поставщика – 6820 контрактов, по результатам несостоявшихся – 5627 контрактов ;

- ***2033*** контрактов или 11,7 % – после осуществления запроса котировок;

- ***103*** контракта или 0,6 % процента – после проведения конкурсов;

 - ***3*** контракта после осуществления запроса предложений;

- ***2784*** контракта или 9 % - после осуществления закупки у единственного поставщика.

 Анализ заключенных контрактов по сумме закупок – ***31 323,116*** млн. руб., из них:

- на сумму ***28 764,441*** млн. рублей или 92 % от общей суммы заключенных контрактов заключено после проведения электронного аукциона, из них по результатам состоявшихся процедур определения поставщика – на сумму 10 935,126 млн. рублей, по результатам несостоявшихся – на сумму 17 829,315 млн. рублей ;

- на сумму ***203, 138*** млн. рублей 0,6 или % – после осуществления запроса котировок;

- ***166,286*** млн. рублей или 0,4 % процента – после проведения конкурсов;

- ***0,293*** млн. рублей – после осуществления запроса предложений;

- ***2 186,3*** млн. рублей или 7 % - закупки у единственного поставщика.

***Общая статистика заключенных контрактов***

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП «О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области» Департамент госзакупок Свердловской области, при осуществлении заказчиками Свердловской области закупок товаров, работ, услуг с начальной (максимальной) ценой контракта пять миллионов рублей и более рассматривает заявки на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, законодательства Свердловской области.

Так, по ***359***  заявкам, с начальной (максимальной) ценой контракта пять миллионов рублей и более, Департаментом госзакупок Свердловской области выявлены нарушения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг в ***149*** случае, что составляет ***75 %*** от общего числа рассмотренных заявок с начальной (максимальной) ценой контракта пять миллионов рублей и более .

Кроме того, в процессе рассмотрения заявок начальная (максимальная) цена контракта по замечаниям Департамента госзакупок Свердловской области была скорректирована в сторону снижения на ***9,54 млн. рублей*** от начальной (максимальной) цены контракта, первоначально представленной заказчиками.

По итогам рассмотрения в первом полугодии 2017 года Департаментом госзакупок Свердловской области заявок заказчиков на предмет соответствия требованиям законодательства в сфере закупок выявлялись следующие основные нарушения:

1. в части планирования закупок:
* несвоевременное размещение планов-графиков
на текущий год, а также частое невнесение или несвоевременное внесение изменений в планы-графики;
* указание в плане-графике информации, не соответствующей поданной в уполномоченной орган заявке;
* план-графики сформированы не в полном объеме доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2017 год;
* при размещении заказчиками лотов план-графиков и направлении заявок в Департамент не всегда учитываются сроки на подготовку и осуществление закупок (подготовка документации, подача заявок участников закупки, подведение итогов закупки, заключение и исполнения контракта, в том числе сроки рассмотрения заявок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департаментом госзакупок Свердловской области, в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП).
1. в части документации о закупке:
* установление незаконных требований к участникам закупки (в том числе с признаками ограничения конкуренции) или неустановление необходимых требований к участникам закупки;
* нарушение при формировании описания объекта закупки (установление характеристик товара, не соответствующих ГОСТам, техническим регламентам или стандартам; установление характеристик конкретного товара (торговой марки), влекущих ограничение конкуренции, установление несуществующих характеристик товара);
* несоответствие описания объекта закупки инструкции по заполнению заявки участником закупки;
* объединение в один лот товаров, работ, услуг, функционально не связанных между собой;
* нарушения в части подготовки проектов контрактов;
* нарушения при формировании (начальной) максимальной цены контракта.

Наибольшее количество нарушений выявлены Департаментом госзакупок Свердловской области при рассмотрении заявок государственных заказчиков Свердловской области по предметам закупки:

– выполнение работ по строительству, ремонту зданий и помещений;

– выполнение работ по ремонту автомобильных дорог;

– поставка лекарственных средств;

– поставка медицинского оборудования и изделий медицинского назначения.

*Таблица №3 Информация по закупкам, осуществлённым через Департамент госзакупок*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Наименование показателя*** | ***Количественные и стоимостные.******показатели*** |
| 1. | Количество и сумма поступивших в Департамент заявок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | 1599 шт. на сумму 31 612,30 млн. руб. |
| из них: |
| * заявки с начальной (максимальной) ценой контракта менее пяти миллионов рублей
 | 795 шт. на сумму 1 814,00 млн. руб. |
| * заявки с начальной (максимальной) ценой контракта пять миллионов рублей и более
 | 351 шт. на сумму 29 640,98 млн. руб. |
| * заявки по совместным торгам
 | 453 шт. на сумму157,32 млн. руб. |
| 2. | Заявки, в отношении которых была проведена проверка Департаментом на соответствие требованиям законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг | 359 шт. на сумму 29 728,79 млн. руб. |
| в том числе: |
| * случаи, по которым выявлены нарушения требований законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг
 | 149 шт. на сумму 6 876,58 млн. руб. (41,5 % от кол-ва рассмотренных) |
| 2.1. | По результатам рассмотрения Департаментом заявок и устранения, выявленных в ходе проверки нарушений, допущенных заказчиками Свердловской области, достигнута экономия средств бюджета Свердловской области и внебюджетных источников финансирования  | 9,54 млн. руб. |
| 3.  | Заявки, опубликованные на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет | 1136 шт. на сумму24 757, 25 млн. руб. |
| из них: |
| * заявки с начальной (максимальной) ценой контракта менее пяти миллионов рублей
 | 778 шт. на сумму 1 704,81 млн. руб. |
| * заявки с начальной (максимальной) ценой контракта пять миллионов рублей и более
 | 322 шт. на сумму 22 895,12 млн. руб. |
| * заявки по совместным торгам
 | 37 шт. на сумму157,32 млн. руб. |
| 4.  | Количество и сумма завершенных процедур, опубликованных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет | 922 шт. на сумму 22 027,32 млн. руб. |
| 5. | Экономия по результатам завершенных процедур, опубликованных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет, которые привели к заключению контракта | 867,61 млн. руб. (4,17 %) |

***Раздел 3 Анализ сведений о расторгнутых контрактах***

Всего в первом полугодии 2017 года было расторгнуто 281 контрактов на общую сумму 642,909 млн. рублей. Основным основанием для расторжения значительной части контрактов стала причина «по соглашению сторон» – 271 контракт (или 96% от общего количества расторгнутых контрактов) на общую сумму 612,582 млн. рублей .

*Таблица №4 Информация о расторгнутых контрактах*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ строки** | **Причина, по которой были расторгнуты контракты** | **Расторгнутые контракты** |
| **Общее количество** | **Общая стоимость млн. рублей** |
| 1 | «По соглашению сторон» | 271 | 612,  582 |
| 2 | «В случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта» | 7 | 23 ,149 |
| 3 | «В случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта» | 1 | 0,230 |
| 4 | «По решению суда» | 2 | 6 , 949 |
|  | ИТОГО  | 281 | 642, 909 |

***Раздел 4 Анализ исполнения контрактов***

Сумма фактической оплаты по заключенным контрактам составила ***5 016,998*** млн. рублей.

В первом полугодии 2017 года исполнено ***6952*** контракта на общую сумму ***8 486,43*** млн. рублей.

Данные по начислению неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по контрактам за указанный период отсутствуют.

***Раздел 5 Анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.***

С целью организации контрольной деятельности в сфере закупок Министерством финансов Свердловской области в 1 полугодии 2017 года утвержден и реализовывался план проверок.

В соответствии с федеральным законодательством информация о результатах контроля в сфере закупок и выданных предписаниях размещается на официальном сайте единой информационной системы zakupki.gov.ru и официальном сайте Министерства финансов Свердловской области minfin.midural.ru.

В 1 полугодии 2017 года Министерством финансов Свердловской области проведено 19 плановых проверок и 1 внеплановая проверка. По результатам проверок заказчикам выдано 9 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

В отчетном периоде Минфином Свердловской области было рассмотрено 5 обращений граждан о признаках нарушения законодательства о контрактной системе.

Также Минфином Свердловской области в 1 полугодии 2017 года реализовывалась контрольная функция в сфере закупок при рассмотрении обращений заказчиков о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) и проверке законности заключения госзаказчиками Свердловской области контрактов с единственным поставщиком (п. 6 и 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частями 5 и 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, по данным ЕИС Министерством финансов Свердловской области, как органом уполномоченным на проведение контроля: за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика; и за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, за период с 01.01.2017 по 30.06.2017 года в Министерство финансов Свердловской области поступили на финансовый контроль ***98356*** документов, из них ***4713*** документов со статусом «контроль не пройден», в остальных ***93643*** – «контроль пройден».

***Раздел 6 Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, Свердловской области о контрактной системе в сфере закупок***

В соответствии с ч. 16.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) принято постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановления Правительства Российской Федерации № 563).

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации № 563 финансирование расходов, связанных с подготовкой обоснования инвестиций и проведением технологического и ценового аудита обоснования инвестиций в отношении инвестиционных проектов по созданию объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, в отношении которых планируется заключение контрактов, а также подготовка и согласование проекта решения о заключении контракта, принимаемого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или главой муниципального образования, осуществляется в порядке, установленным соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или местной администрацией муниципального образования.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем принять в Свердловской области соответствующий нормативный правовой акт, устанавливающий порядок финансирования расходов, связанных с подготовкой обоснования инвестиций и проведением технологического и ценового аудита обоснования инвестиций в отношении инвестиционных проектов по созданию объектов капитального строительства государственной собственности Свердловской области, в отношении которых планируется заключение контрактов, а также подготовки и согласования проекта решения о заключении контракта.

***Раздел 7 Основные результаты, проведенного мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области за первое полугодие 2017 года***

*Мониторинг закупок товаров, работ, услуг показал следующие результаты:*

*1) Условное исполнение плана – графика составляет 89 % от запланированных закупок товаров, работ, услуг.*

*2) Преобладающим способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок является электронный аукцион. Доля электронных аукционов составляет 72,56% от общего количества размещенных в единой информационной системе извещений.*

*3) Доля заключенных контрактов составила 91% от общего количества закупок, включая контракты которые были заключены с единственным участником процедур.*

*4) Средняя конкурентность по закупкам составила 2,32 участника на одну закупку.*

*5) С единственным поставщиком было заключено 2784 контракта с суммарной ценой 2186,32 млн. рублей (16% от количества заключенных контрактов).*

*6) Расторгнуто 281 контракт (1,6 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 642,91 млн. рублей.*

**Предложения по результатам проведенного мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Свердловской области**

**за I полугодие 2017 года.**

Главным распорядителям бюджетных средств Свердловской области необходимо усилить контроль за соблюдением подведомственными заказчиками, в том числе их контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе по вопросам:

- эффективного и своевременного планирования закупок товаров, работ, услуг;

- снижения нарушений при осуществлении закупок запросом котировок, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- снижения нарушений при ведении реестра контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Законом о контрактной системе;

- исполнения контрактов (в том числе применения мер ответственности).