

Приложение к письму

от ____ 2023 года № 23-01-80/____

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по организации и проведению совместных конкурсов или аукционов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания помощи заказчикам, осуществляющим закупки для обеспечения нужд муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – заказчики), при организации и проведении совместных конкурсов или аукционов на закупку товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), за исключением закупок путем проведения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – поставщик).

1.2. Совместные конкурсы и аукционы (далее – совместная закупка) – это форма организации закупок, используя которую заказчики получают возможность:

1) оптимизировать затраты на осуществление закупочной деятельности (трудовые, временные, финансовые и прочие);

2) повысить эффективное расходование бюджетных средств путем укрупнения лотов и снижения закупочной цены за счет участия производителей и крупных оптовых поставщиков товаров, имеющих возможность осуществлять поставки по ценам ниже предлагаемых мелкооптовыми и розничными продавцами.

1.3. Порядок и условия проведения совместных закупок определены статьей 25 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Основные условия проведения совместной закупки

2.1. Основными условиями проведения совместной закупки является:

1) наличие у двух и более заказчиков потребности в **одних и тех же товарах (работах, услугах)**;

2) в качестве способа определения поставщика может использоваться только конкурс или аукцион;

3) для организации и проведения совместной закупки стороны заключают соглашение о проведении совместной закупки и выбирают организатора совместной закупки (далее – организатор);

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 0081182BD93CA7D87E237A66E1A1C74CDD
Владелец **Елиссва Екатерина Викторовна**
Действителен с 15.08.2022 по 08.11.2023

4) функции по организации и проведению совместной закупки возлагаются на организатора, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на проведение совместной закупки. Организатором может выступать один из заказчиков либо один из уполномоченных органов или уполномоченных учреждений;

5) каждый заказчик самостоятельно заключает контракт с победителем совместной закупки (количество контрактов должно равняться количеству заказчиков, указанных в соглашении и для которых осуществлялась совместная закупка). Если стороной соглашения является уполномоченный орган, осуществляющий исключительно полномочия на определение поставщиков для заказчика, контракт по результатам проведения совместной закупки заключается таким заказчиком (п.4 ч.1 ст.25 Федерального закона № 44-ФЗ).

3. Определение предмета совместной закупки

3.1. Предметом совместной закупки могут быть **одни и те же товары (работы, услуги)**, вместе с тем указанное понятие Федеральным законом № 44-ФЗ не определено.

3.2. При определении предмета совместной закупки рекомендуется учитывать разъяснения административных и судебных органов, в том числе:

1) Верховный суд Российской Федерации в пункте 4 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 28.06.2017, указал следующее:

Под одними и теми же **товарами** понимаются товары, которые имеют **единые родовые признаки** (например, классные доски, в том числе меловые, маркерные) или **составляющие комплект таких товаров** (например, «ученический стул-парта»).

Например, совместная закупка интерактивных досок, мультимедийных короткофокусных проекторов, многофункциональных устройств, ноутбуков, интерактивных столов и прочего оборудования, которые предназначаются для формирования заказчиками в учебном классе единого комплекса интерактивного и компьютерного оборудования, используемого в учебном процессе, решением антимонопольного органа признана незаконной, поскольку закупаемые товары не обладают едиными родовыми признаками и не относятся к категории «одни и те же товары» (судами данная позиция поддержана);

2) согласно позиции Минфина России, изложенной в письме от 03.03.2020 № 24-01-06/15578, осуществление заказчиком закупок одних и тех же **товаров** предполагает их **идентичность**, а именно наличие одинаковых характерных для них основных признаков (функциональных, технических, качественных, а также эксплуатационных характеристик).

3.3. При формировании предмета совместной закупки необходимо соблюдать антимонопольные требования к торгам, предусмотренные статьей 17

Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которым при проведении торгов:

запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции;

запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В целях соблюдения указанных требований при осуществлении совместной закупки рекомендуется:

- проводить совместную закупку для заказчиков, расположенных в территориальной близости друг от друга;
- укрупнять и усложнять лот путем объединения в одну закупку потребностей нескольких заказчиков только при наличии нескольких хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в закупке (при наличии только одного хозяйствующего субъекта, который может исполнить контракты для всех заказчиков, укрупнение лота может быть расценено как создание условий, ограничивающих (устраняющих конкуренцию)).

4. Заключение соглашения о проведении совместной закупки

4.1. Правовой основой проведения совместной закупки является соглашение о проведении совместной закупки (далее – соглашение), которое заключается:

- между заказчиками, если организатором выступает один из заказчиков;
- между заказчиками и уполномоченным органом (уполномоченным учреждением), если организатором выступает уполномоченный орган (уполномоченное учреждение).

Соглашение заключается в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 44-ФЗ **до начала осуществления закупки** и должно содержать сведения, указанные в ч. 2 ст. 25 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе:

- 1) информацию о сторонах соглашения (в том числе об организаторе);
- 2) информацию об объекте закупки, а также о месте, сроках (периодах) и иных условиях поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в отношении каждого заказчика;
- 3) начальные (максимальные) цены (начальные цены единиц товара, работы, услуги в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ (далее – закупки без объема)) каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместной закупки;
- 4) права, обязанности и ответственность сторон соглашения, порядок рассмотрения споров;
- 5) порядок формирования комиссии по осуществлению закупок;
- 6) информацию о сроке размещения извещения об осуществлении закупки;

7) иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения при проведении совместной закупки.

В соглашении рекомендуется также указать следующее:

- предполагаемый объем закупки в отношении каждого заказчика;
- обоснование начальной (максимальной) цены (начальной цены единиц товара, работы, услуги закупок без объема) каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместной закупки, подготовленное соответствующим заказчиком;

- порядок и сроки формирования извещения об осуществлении совместной закупки (в том числе документов, содержащихся в таком извещении);

- примерные сроки проведения совместной закупки;

- срок действия соглашения;

- условие об обязанности каждого заказчика по результатам проведения совместной закупки заключить контракт с ее победителем.

4.3. После заключения соглашения и до начала осуществления закупки заказчики обязаны внести в **план-график** сведения о наименовании **организатора** (п.1 ч.1 ст.25 Федерального закона № 44-ФЗ).

5. Полномочия организатора совместной закупки

5.1. Организация и проведение совместной закупки осуществляется организатором, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий по организации и проведению такой закупки.

5.2. Полномочия и функции организатора определены в ч. 3 ст. 25 Федерального закона № 44-ФЗ, к ним относится следующее:

- 1) создание комиссии по осуществлению закупок;

- 2) размещение в ЕИС необходимой при определении поставщика информации и документов;

- 3) разъяснение положений извещения об осуществлении совместной закупки;

- 4) осуществление иных полномочий, предусмотренных соглашением.

Рекомендуется к полномочиям организатора также отнести следующее:

- формирование извещения об осуществлении совместной закупки на основании документов и сведений заказчиков, представленных организатору в порядке и сроки, установленные соглашением;

- внесение изменений в извещение об осуществлении совместной закупки, размещенное в ЕИС.

6. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта

6.1. В целях заключения соглашения о проведении совместной закупки **каждый заказчик определяет и обосновывает начальные (максимальные) цены контракта** (далее – НМЦК) (начальные цены единиц товара, работы, услуги закупок без объема) в соответствии с положениями действующего

законодательства о контрактной системе. Делегирование данного вида полномочий иным субъектам, в том числе организатору, не предусмотрено.

При направлении запроса о предоставлении ценовой информации поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, рекомендуется указывать в таком запросе информацию о том, что закупка будет проводиться путем проведения совместной закупки.

НМЦК (начальные цены единиц товара, работы, услуги закупок без объема) каждого заказчика включаются в соглашение. Обоснование указанных цен соответствующими заказчиками включается в соглашение, если это предусмотрено таким соглашением.

6.2. Извещение об осуществлении совместной закупки должно содержать:

- **НМЦК каждого контракта**, заключаемого по результатам проведения совместной закупки, и **сумму таких НМЦК** (далее – **НМЦК закупки**);
- при закупке без объема – **начальную цену единицы** товара, работы, услуги, а также **начальную сумму цен указанных единиц и максимальное значение цены каждого контракта**, заключаемого по результатам проведения совместной закупки.

7. Формирование извещения об осуществлении совместной закупки

7.1. Формирование извещения об осуществлении закупки (в том числе документов, содержащихся в таком извещении) осуществляется организатором на основании документов и сведений заказчиков, представленных организатору в порядке и сроки, установленные соглашением.

7.2. В целях проведения совместной закупки заказчики направляют организатору следующие документы:

- обоснование НМЦК (начальных цен единиц товара, работы, услуги закупок без объема);
- описание объекта закупки;
- проект контракта.

7.3. В извещении об осуществлении совместной закупки в отношении каждого заказчика указываются:

- наименование заказчика;
- количество поставляемых товаров или объем выполняемых работ (оказываемых услуг) (если объем определен);
- НМЦК (при закупке без объема – начальная цена единиц товара, работы, услуги, начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта) и обоснование такой цены;
- размер обеспечения заявки, обеспечения исполнения контракта;
- место, условия и сроки (периоды) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг).

7.4. При заключении соглашения стороны вправе определить порядок и условия формирования извещения о совместной закупке.

Возможны следующие варианты:

вариант 1: при заключении соглашения заказчики (организатор) составляют единое для всех заказчиков описание объекта закупки, проект контракта (объем закупки, место, условия и сроки (периоды) поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг устанавливаются каждым заказчиком самостоятельно), а также единые критерии оценки заявок (окончательных предложений) (при проведении конкурса). На основании полученной информации организатор разрабатывает комплект документов, который затем согласует со всеми участниками соглашения;

вариант 2: заказчики – участники соглашения направляют организатору в составе заявки на участие в совместной закупке утвержденные каждым заказчиком описание объекта закупки, проект контракта (с описанием предмета контракта, условий, порядка и сроков исполнения контракта), а также критерии оценки заявок (окончательных предложений) (при проведении конкурса). Организатор обобщает информацию, разрабатывает комплект документов, который в дальнейшем согласует со всеми сторонами соглашения;

вариант 3: формируется рабочая группа с привлечением представителей от каждой стороны соглашения, которая разрабатывает комплект документов, включая описание объекта закупки, проект контракта (объем закупки, место, условия и сроки (периоды) поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг устанавливаются каждым заказчиком самостоятельно), а также единые критерии оценки заявок (окончательных предложений) (при проведении конкурса). Далее эти документы дорабатываются организатором и согласуются со всеми заказчиками – участниками соглашения.

При формировании извещения (в том числе документов, содержащихся в таком извещении) необходимо учитывать следующее:

- 1) определение и обоснование НМЦК (начальных цен единиц товара, работы, услуги закупок без объема) осуществляется каждым заказчиком самостоятельно (организатору указанные полномочия не могут быть переданы);
- 2) инструкция по заполнению заявки на участие в совместной закупке разрабатывается организатором в составе прилагаемых к извещению документов

8. Особенности проведения совместных закупок

При проведении совместных закупок необходимо учитывать следующие особенности.

8.1. Организатор обязан установить требование к **обеспечению заявок** на участие в совместной закупке, если НМЦК закупки, указанная в извещении об осуществлении совместной закупки, превышает 1 млн рублей (если НМЦК закупки составляет 1 млн. рублей и менее, то организатор вправе не устанавливать требование к обеспечению заявок).

Размер обеспечения заявки на участие в совместной закупке определяется исходя из НМЦК каждого заказчика, указанной в извещении об осуществлении совместной закупки.

В случае если поставщик признан уклонившимся от заключения контракта, его денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, перечисляются на счета заказчиков, указанных в извещении об осуществлении совместной закупки.

8.2. Размер **обеспечения исполнения контракта** в совместной закупке определяется **от НМЦК каждого заказчика** (либо от цены каждого контракта, в случае если закупка осуществлялась для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций).

Размер обеспечения исполнения каждого контракта рассчитывается в процентном отношении от НМЦК каждого заказчика, участвующего в проведении совместной закупки, и, соответственно, обеспечение предоставляется каждому такому заказчику при заключении контракта.

8.3. При установлении дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с ч.2 ст.31 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 (далее – Постановление № 2571) при проведении совместной закупки положения п.3 указанного постановления и положения, предусмотренные приложением в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», касающиеся НМЦК, применяются к НМЦК закупки, а в случае закупки без объема – к сумме максимальных значений цены контракта (абз.12 пп.«б» п.3 Постановления № 2571).

8.4. Если в качестве **антидемпинговых мер** участник закупки, с которым заключается контракт, представляет информацию о добросовестности, предусмотренную ч. 3 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ, цена одного из исполненных контрактов должна составлять не менее 20% от НМЦК закупки, указанной в извещении об осуществлении совместной закупки (*письмо Минэкономразвития России от 11.01.2016 № Д28и-46*).

8.5. Участник закупки в порядке, установленном Федеральным законом № 44 для подачи **предложения о цене контракта**:

- подает **предложение о сумме цен всех контрактов**, заключаемых по результатам проведения совместной закупки, предусматривающее **снижение НМЦК закупки**;

- при закупке без объема – подает **предложение о сумме цен единиц** товара, работы, услуги.

8.6. По результатам совместной закупки контракт с победителем совместной закупки заключается каждым заказчиком самостоятельно (делегирование указанных полномочий организатору – уполномоченному органу (уполномоченному учреждению), наделенному полномочиями только на определение поставщиков, не допускается).

Цена контракта определяется путем уменьшения НМЦК соответствующего контракта пропорционально предложенному участником закупки снижению НМЦК закупки, указанной в извещении об осуществлении совместной закупки.

При закупке без объема в проект каждого контракта включается максимальное значение цены соответствующего контракта, а также цена единицы товара, работы, услуги, которая определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы пропорционально снижению начальной суммы цен указанных единиц, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт.

Пример:

НМЦК закупки – 10 млн. рублей, из них:

НМЦК №1 – 1 млн. рублей;

НМЦК №2 – 2 млн. рублей,

НМЦК №3 – 3 млн. рублей;

НМЦК №4 – 4 млн. рублей.

Цена контракта, предложенная победителем – 8 млн. рублей

Коэффициент снижения – 0,8 (8 млн. рублей/10 млн. рублей).

Цена контракта №1 – 0,8 млн. рублей (1 млн. рублей x 0,8)

Цена контракта №2 – 1,6 млн. рублей (2 млн. рублей x 0,8)

Цена контракта №3 – 2,4 млн. рублей (3 млн. рублей x 0,8)

Цена контракта №4 – 3,2 млн. рублей (4 млн. рублей x 0,8).

8.7. При признании совместной закупки **несостоявшейся**, принятие решения о заключении контракта с единственным поставщиком и согласование такого решения с контрольным органом осуществляется заказчиками самостоятельно в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961.