



Департамент государственных закупок Свердловской
области

**РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВОК ЗАКАЗЧИКОВ
НА ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА,
ИСПОЛНИТЕЛЯ),
ОСНОВНЫЕ ОШИБКИ ЗАКАЗЧИКОВ,
ДОПУСКАЕМЫЕ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ЗАЯВКИ
(НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ)**

консультант отдела проведения конкурентных процедур Департамента
государственных закупок Свердловской области

Талалайкина Мария Сергеевна

15.02.2024



Национальный режим

ЗАПРЕТЫ	ОГРАНИЧЕНИЯ	УСЛОВИЯ ДОПУСКА
<ul style="list-style-type: none">× Программное обеспечение (ПП РФ от 16.11.2015 № 1236)× Промышленные товары, в том числе для нужд обороны и безопасности государства (ПП РФ от 30.04.2020 № 616)	<ul style="list-style-type: none">✓ Продукты питания (ПП РФ от 22.08.2016 № 832)✓ Лекарства (ПП РФ от 30.11.2015 № 1289)✓ Медицинские изделия (ПП РФ от 05.02.2015 № 102)✓ Радиоэлектронная продукция (ПП РФ от 10.07.2019 № 878)✓ Промышленные товары (ПП РФ от 30.04.2020 № 617)	<ul style="list-style-type: none">▪ Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н

КЛЮЧЕВАЯ ОШИБКА:

Неверно выбранный код ОКПД2 и/или позиция Каталога товаров, работ, услуг (далее – КТРУ) для закупаемого товара, работ, услуг



Необходимость установления определяется выбранным кодом ОКПД2 в соответствии ОК 034-2014 (КПЕС 2008). «Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» и наименованием товаров, а также в некоторых случаях кодом вида медицинского изделия

Если в НПА, устанавливающем запрет (ограничение, условия) допуска иностранных товаров, приведен, например, **двухзначный код ОКПД2** (класс), то он распространяется на **все позиции (подклассы, группы и т.д.) этого класса** (Письма Минфина России от 06.11.2020 N 24-03-07/96955, от 05.08.2019 N 24-01-08/58632)

При определении необходимости установления рекомендуем использовать сервисы систем (например, Консультант Плюс, ЭТП)



Основные нарушения при применении ст. 14 Закона о контрактной системе

ОШИБКА	ШТРАФ на ДЛ	ПРАКТИКА
Не отразили сведения о запретах, ограничениях, условиях допуска	в размере 3000 руб. <i>п. 4.2 ст. 7.30 КоАП</i>	Заказчик при закупке ПО неправомерно не установил запрет на допуск по постановлению № 1236 <i>Решение Челябинского УФАС от 09.03.2023 № 074/06/106-502/2023</i>
Необоснованно установили сведения о запретах, ограничениях, условиях допуска	в размере 3000 руб. <i>п. 4.2 ст. 7.30 КоАП</i>	Заказчик не учел исключения, когда запрет на допуск промтоваров по постановлению № 616 не применяется и из-за этого установил излишние требования <i>Решение Ханты-Мансийского УФАС от 09.03.2023 № 086/06/14-311/2023</i>
Не учли требования к описанию объекта закупки. Например, объединили лоты из перечня с ограничениями или запретом и те, что не входят в него	в размере 1 процента НМЦК, но не менее 10 000 руб. и не более 50 000 руб. <i>п. 4.1 ст. 7.30 КоАП</i>	Заказчик указал в рамках одной закупки медизделия, которые включены в перечень по постановлению № 102 и которые не включены в него <i>Решение Ставропольского УФАС от 09.03.2023 № 026/06/106-380/2023</i>
Не учли требования к документам, которыми участник должен подтвердить страну происхождения, либо потребовали от участника избыточные документы в заявке	в размере 3000 руб. <i>п. 4.2 ст. 7.30 КоАП</i>	Заказчик в закупке с запретом на допуск не установил в извещении требование к участникам предоставить документы, которые подтверждают страну происхождения товара <i>Решение Архангельского УФАС от 15.07.2022 № 029/06/49-627/2022</i>



Основные ошибки заказчиков, допускаемые при подготовке заявки (национальный режим)

Общие правила	Рекомендации
<p>Недопустимо объединять в одну закупку товары, которые <u>попадают</u> под действия запретов, ограничений допуска и <u>не попадают</u></p>	<p>Разделить закупку с учетом правил объединения товаров</p>
<p>Запреты и ограничения допуска распространяются в том числе на товары, <u>поставляемые</u> заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг</p>	<p>Выделить в извещении отдельную позицию на поставляемое оборудование с указанием кодов ОКПД2/КТРУ, установить соответствующие запреты или ограничения допуска</p>
<p><u>В случае применения позиции КТРУ</u> при закупке радиоэлектронной продукции, включенной в пункты <u>22, 23, 29</u> перечня постановления Правительства Российской Федерации № 616 и включенной в перечень постановления Правительства Российской Федерации № 878: запрет на указание дополнительных потребительских свойств товаров, не предусмотренных КТРУ</p>	<p>Для описания объекта закупки использовать только характеристики, предусмотренные применяемой позицией КТРУ</p>
<p>Недопустимо устанавливать в отношении одного товара и одной закупки одновременно запреты и ограничения допуска (например, если товар указан в перечне Постановления № 616 и Постановления № 102; если товар указан в перечне Постановления № 616 и Постановления № 617)</p>	<p>В случае, если код ОКПД2 и наименование товара совпадают с перечнем Постановления № 102, то устанавливаем ограничения допуска. В остальных случаях – запрет. <i>(Письмо Минпромторга России от 28.12.2020 N ПГ-12-15472)</i> Не применяются ограничения допуска в отношении отдельных видов промышленных товаров, работ, услуг, по которым установлены отдельные запреты (п. 12 Постановления № 617)</p>



Особенности применения Постановления Правительства № 616 (запрет)

Подтверждением соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением являются:

- номера реестровых записей из **реестра российской промышленной продукции** (для российской продукции)
- номера реестровых записей из **евразийского реестра промышленных товаров** (для продукции из стран ЕАЭС)

Также **информация о совокупном количестве баллов** за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации или ЕАЭС, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719

Не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, **включенные в Перечень и не включенные в него** (за исключением закупок промышленных товаров по государственному оборонному заказу), в т.ч. если на товар № 1 распространяются условия неприменения запрета и товар № 2 не включен в Перечень.

При этом **медицинские маски** не могут быть предметом одного контракта (одного лота) с другими отдельными видами промышленных товаров, включенных в Перечень.

На **услуги по пошиву одежды и изготовлению мебели по индивидуальному заказу** также распространяется Постановление № 616 (в случае если код ОКПД2 включен в перечень)

Информация о номерах реестровых записей и совокупном количестве баллов включается в контракт



Обстоятельства, допускающие исключения, влекущие неприменение запрета Постановления Правительства № 616

пп. а ч. 3: отсутствие на территории Российской Федерации производства промышленного товара

Необходимо получение разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара у Минпромторга РФ. **Характеристики товара в извещении должны быть идентичны характеристикам в полученном разрешении, не допускается установление дополнительных характеристик, не предусмотренных разрешением** (совместное письмо Минпромторга России от 12.08.2022 № УА-77839/12 и ФАС России от 12.08.2022 № ПИ/76184/22 ; Решение ФАС России от 5 марта 2022 г. по делу N П-82/22)

Алгоритм действий заказчика:

Анализ рынка и реестра промышленной продукции

Изучение КТРУ, выбор соответствующей позиции

Направление заявки в Минпромторг, указав:
1) информацию о товаре; *
2) обязательные характеристики товара в точном соответствии с позицией КТРУ;
3) все дополнительные характеристики товара

Формирование описания объекта закупки в точном соответствии с характеристиками в полученном разрешении

* В Постановлении Правительства № 616 нет требований об указании марки, модели товара. Заказчики вправе указывать в заявке в Минпромторг конкретную модель товара, но не обязаны закупать именно эту модель. Приоритет имеют характеристики товара

Разрешение Минпромторга на закупку иностранных промтоваров можно использовать только для одной закупки в течение 18 месяцев со дня его выдачи. Такое разрешение можно использовать повторно, если конкурентная закупка не состоялась. Заказчики **вправе** разместить разрешение в ЕИС в составе извещения

В течение 10 рабочих дней после заключения контракта заказчику нужно отчитаться о результатах закупки товара в личном кабинете ГИСП



Обстоятельства, допускающие исключения, влекущие неприменение запрета Постановления Правительства № 616

пп. б ч. 3: закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей
**(имеются исключения)*

Под совокупностью товаров следует понимать те товары, которые соответствуют **одному коду** Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014

Письмо Минпромторга России от 08.07.2020 N 47475/12

*** за исключением:**

28. Устройства числового программного управления

50. Инструменты ручные электрические; инструменты ручные прочие с механизированным приводом

142. Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки (только в отношении медицинских масок)

145. Средства защиты головы и лица (только в отношении медицинских масок)

147. Пробирки вакуумные для взятия образцов крови ИВД, соответствующие кодам вида медицинского изделия в соответствии с НКМИ - 293640; 293630; 293700; 293780; 293540; 293760; 293480; 293400

При проведении **совместных закупок**, если стоимость 1 единицы товара превышает 300 тыс. руб. и сумма НМЦК всех заказчиков превышает 1 млн. руб., то заказчику необходимо устанавливать запрет

пп. в ч. 3: необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки *(имеются исключения)*

пп. д, е ч. 3: закупки, осуществляемые ФСБ, ФСО, Минобороны РФ, Росгвардия и др.

пп. ж ч. 3: закупки товаров в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме, ликвидации ЧС, в целях СВО, мобилизации и т.д.



Особенности применения Постановления Правительства № 1236 (запрет)

Если при исполнении контракта устанавливается программное обеспечение, **права на которое передаются заказчику**



установление запрета обязательно

Если программное обеспечение является **предустановленным**, права на которое не передаются заказчику отдельно и **без которого применение оборудования невозможно**



запрет устанавливать не требуется

Письмо ФАС России от 30.12.2022 № ПИ/118987/22 со ссылкой на письмо Минцифры от 15.12.2022 № П11-2-05-106-94501

Закупка программного обеспечения с указанием конкретного товарного знака или фирменного наименования не допускается за исключением:

- указание на фирменное наименование сопровождается словами «или эквивалент» с указанием параметров эквивалентности (*Письмо Минфина России от 06.11.2020 N 24-02-06/96872*);
- ПО других производителей несовместимо с техникой или другим ПО, которые вы используете (*необходимо в описании объекта закупки обосновать невозможность использования другого ПО*)

Если запрет не устанавливается в соответствии с п. п. 2, 3, 4 Постановления N 1236, необходимо в составе извещения разместить обоснование невозможности установления запрета в соответствии с Порядком, утв. Постановлением № 1236. Обоснование подготавливается и утверждается заказчиком по состоянию на день размещения извещения в ЕИС



Особенности применения Постановления Правительства № 878 (ограничения допуска)

Подтверждением соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением являются:

- номер реестровой записи из **Единого реестра российской радиоэлектронной продукции** или **Евразийского реестра промышленных товаров**, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции также сведения о **первом уровне радиоэлектронной продукции**

При описании товара нельзя указывать дополнительные характеристики, иную информацию, не предусмотренные позицией КТРУ. При этом в случае отсутствия в такой позиции сформированного в установленном порядке описания товара, работы, услуги. существует две правовые позиции :

заказчик **использует** при осуществлении закупки **позицию каталога** и при этом **самостоятельно осуществляет описание** закупаемого товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона N 44-ФЗ (то есть самостоятельно устанавливает требуемые характеристики закупаемого товара, работы, услуги)

*Письмо Минфина России от 25.08.2020 N 24-06-05/74463,
Письмо Минфина России от 24.01.2022 № 24-03-08/4090*

Даже в случае отсутствия в позиции КТРУ описания характеристик товара, недопустимо устанавливать дополнительные характеристики

Решение УФАС по Свердловской области № 066/06/106-1237-202 от 13.04.2022 (Извещение №0162200011822000624)

Постановление № 878 при осуществлении закупок работ, в том числе в сфере строительства, в настоящее время не применяется. Аналогично Постановление № 878 не применяется в отношении закупок услуг.

Совместное письмо Минфина России, Минпромторга России, Минцифры России, Минстроя России от 20.11.2023 № 24-01-07/111357 / ШВ-124486/11 / АЗ-П29-085-243351 / 78336-СМ/09



Особенности применения Постановления Правительства № 878 (ограничения допуска)

- В случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена радиоэлектронная продукция, предусмотренная пунктами **5, 7 - 9, 13 (в части систем хранения данных)**, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции (за исключением содержащих предложение о поставке радиоэлектронной продукции первого уровня), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка, которая удовлетворяет требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке

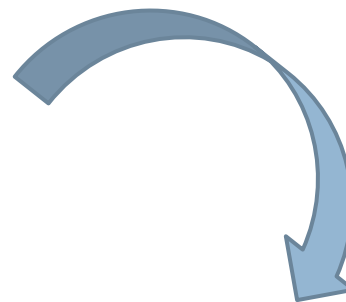
Пункт 5: 26.20.11 «Компьютеры портативные массой не более 10 кг...»

Пункт 7: 26.20.13 «Машины вычислительные электронные цифровые...»

Пункт 8: 26.20.14 «Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных»

Пункт 9: 26.20.15 «Машины вычислительные электронные цифровые ...»

Пункт 13: 26.20.2 «Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных»



Дополнительно необходимо проверять уровень радиоэлектронной продукции в реестре радиоэлектронной продукции



Особенности применения Постановления Правительства № 617 (ограничения допуска)



Правило «Третий лишний»
при рассмотрении заявок
участников



Правило «Второй лишний»
при рассмотрении заявок
участников

Подтверждением соответствия
закупки промышленных товаров
требованиям, установленным
настоящим постановлением
являются:

- номера реестровых записей из **реестра российской промышленной продукции** (для российской продукции)
- номера реестровых записей из **евразийского реестра промышленных товаров** (для продукции из стран ЕАЭС)

Также **информация о совокупном количестве баллов** за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации или ЕАЭС, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719

*Музыкальные инструменты и звуковое оборудование, входящие в различные **производственные группы** по перечню согласно приложению, а также другие отдельные виды промышленных товаров не могут быть предметом одного контракта (одного лота)*

Информация о номерах реестровых записей и совокупном количестве баллов
включается в контракт



Особенности применения Постановления Правительства № 1289

Ограничения устанавливаются для **жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП)**

Подтверждением соответствия закупки продуктов питания требованиям, установленным настоящим постановлением является один из документов:

- сертификат формы СТ-1;
- заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выдаваемое Минпромторгом РФ;
- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) ДНР, ЛНР

Отклоняются заявки с иностранными лекарствами, если поступило не менее двух заявок с предложениями препаратов из стран ЕАЭС, ЛНР и ДНР разных производителей

Перечень ЖНВЛП утвержден распоряжением Правительства от 12.10.2019 № 2406-р



Особенности применения Постановления Правительства № 832

Подтверждением соответствия закупки продуктов питания требованиям, установленным настоящим постановлением являются оба документа:

- Декларация о стране происхождения товара по Общероссийскому классификатору стран мира;
- Декларация о производителе товара в свободной форме

Объединение в один лот товаров включенных в перечень и не включенных в него не запрещено, однако в случае объединения необходимо подтверждение технологической и функциональной взаимосвязи закупаемых пищевых продуктов

разъяснения ФАС от 16.02.2018 «Разъяснения по вопросу проведения совместных закупок на поставку продуктов питания»



Особенности взаимодействия Приказа № 126н и иных нормативных актов

Допускается:

Приказ № 126н



Постановление № 878
Постановление № 617
Постановление № 832
Постановление № 1289
Постановление № 102

Запрещено:

Приказ № 126н



Постановление
№ 616
Постановление
№ 1236



Особенности разграничения применения ограничений допуска и запретов

- Если код ОКПД2 включен в Перечень N 1 Постановления N 102 и в Перечень к Постановлению N 617
- Если код ОКПД2 из Перечня к Постановлению N 878 пересекается с кодом из Перечня к Постановлению N 617



**нужно применять Постановление
с более уточненным кодом ОКПД2**

Письмо Минпромторга России от 05.06.2020 N 39247/12

- Если товар внесен в Перечень N 1 Постановления N 102 и в Перечень к Постановлению N 617, но его наименование не совпадает с указанным в Перечне N 1 Постановления N 102, рекомендуем установить ограничения допуска в соответствии с Постановлением N 617

- Если коды ОКПД2 из Перечня N 1 Постановления N 102 относятся к кодам из Перечня к Постановлению N 616, то необходимо руководствоваться Постановлением N 102, если и код, и наименование закупаемого товара соответствуют данным в Перечне к этому Постановлению. В противном случае требуется установить запрет по Постановлению N 616 (например, код 14.19.32.120 из Перечня N 1 относится к подклассу 14.1, включенному в Перечень к Постановлению N 616).



Будущее национального режима

Проект законопроекта об установлении единого порядка применения нацрежима
находятся на рассмотрении в Правительстве РФ
(Проект Федерального закона № 547583-8, проект № 01/01/11-23/00143261)

изменения в ст. 14 Закона о контрактной системе

утратят силу: Постановление № 878 и 102 (за исключением раздела с показателями локализации собственного производства медицинских изделий, включенных в перечень

Два основных документа:

Постановление № 616 (запрет) и Постановление № 617 (ограничения)



Департамент государственных закупок Свердловской
области

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Контакты:

тел. (343) 312-06-48

Талалайкина Мария Сергеевна