



Федеральная
Антимонопольная
Служба

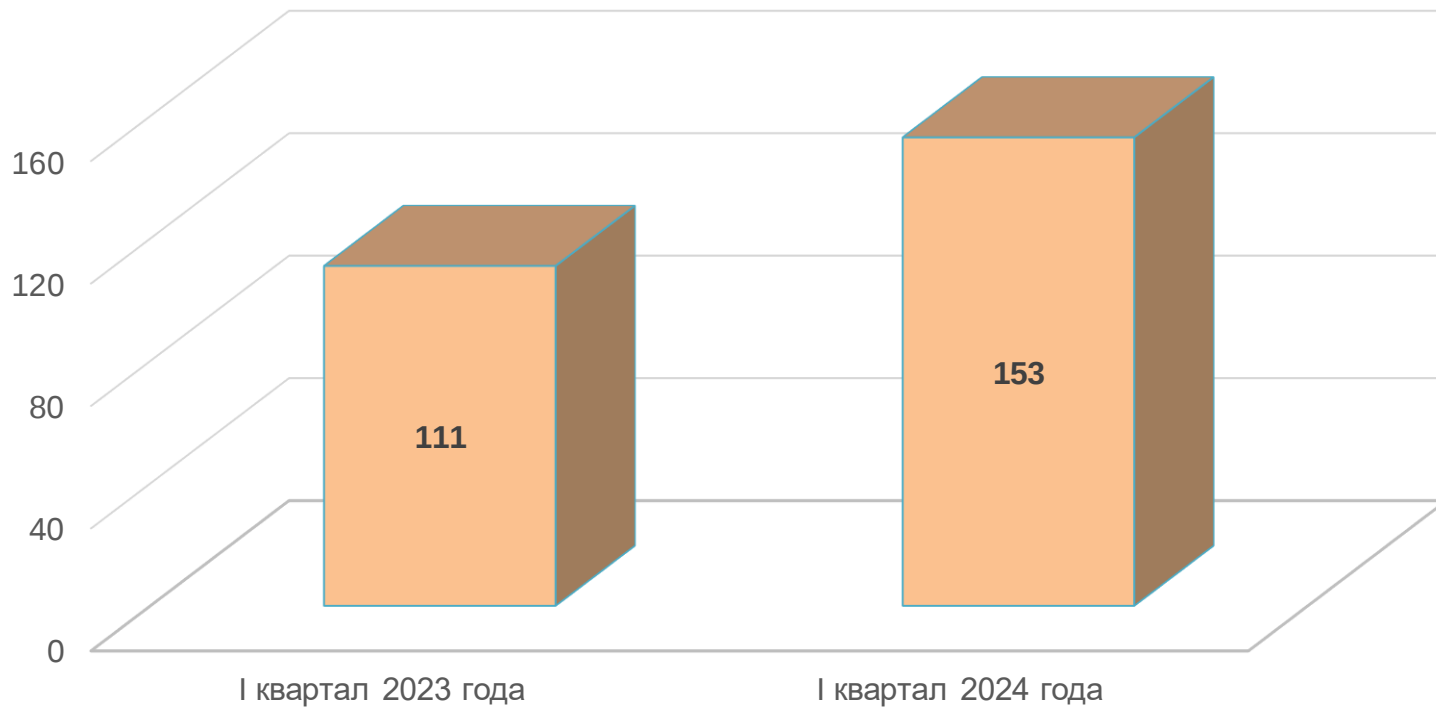
Обзор региональной административной практики по отдельным вопросам закупок в рамках Закона № 223

Заместитель руководителя управления - начальник
отдела контроля закупок Свердловского УФАС России
О.В. Кукарцева

11.04.2024 Г.

Four horizontal bars of varying lengths in teal and gold colors are located at the bottom right of the slide.

Жалобы в рамках Закона о закупках



Практика:

Частью 19.1 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ определен перечень информации и документов, обязанность представления которых заказчик вправе установить в документации о конкурентной закупке с участием субъектов МСП.

Вместе с тем, статья 3.4 Закона № 223-ФЗ не содержит положений о возможности участия в конкурентной закупке с участием субъектов МСП несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Таким образом, проведение конкурентной закупки с участием субъектов МСП не предполагает коллективное участие субъектов МСП в такой закупке.

Письмо Минфина России от 16.03.2023 № 24-07-08/22356

Практика:

Закупки, участниками которых могут быть только субъекты МСП

Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ .

Практика:

Закупки, участниками которых могут быть только субъекты МСП

В случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Решение Арбитражного суда Свердловской области по делу № А60-14366/2023

Практика:

В случае несоблюдения заказчиком установленной обязанности по осуществлению закупки в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, такие действия заказчика образуют событие административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32.3 КоАП.

Письмо ФАС России от 14.03.2024 № МШ/20834/24

Практика:

Принятие решений по жалобам

В случае, если при рассмотрении жалобы комиссией антимонопольного органа установлено, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, в том числе в связи с установлением Заказчиком ненадлежащих положений закупочной документации, решение комиссии антимонопольного органа должно быть вынесено **с учетом причинно-следственной связи** между такими положениями закупочной документации и нарушенными правами лица (например, отклонение заявки явилось следствием незаконно установленного требования к участнику закупки).

Решение Арбитражного суда Свердловской области по делу № А60-42942/2023

Практика:

Порядок обжалования

Обжалование положений документации **о неконкурентной закупке**, в том числе документации о закупке у единственного поставщика, документации о закупке, проводимой по принципу «электронного магазина», возможно любым лицом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, до даты заключения договора по соответствующей закупке, в случае отсутствия даты окончания сроков подачи заявок.

Практика:

Порядок обжалования

Обжалование действий (бездействия) субъектов контроля Закона № 223-ФЗ, выразившихся в осуществлении закупочной процедуры в нарушение положений Закона № 223-ФЗ, в том числе в связи с неисполнением ранее выданного предписания, **возможно** в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, по основаниям, указанным в части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ .

Практика:

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона № 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Также необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения закупочной документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган **до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.**

Практика:

Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы и заявления о включении в РНП в отношении закупок, в том числе:

1) начальная (максимальная) цена договора (цена лота) которых составляет свыше **700 (семисот) миллионов рублей.**

Письмо ФАС России от 15.01.2024 № МШ/1734/24

Практика:

Описание предмета закупки

Установление требований к характеристикам поставляемого товара при описании предмета закупки, в совокупности которым соответствует продукция единственного производителя, не допускается.

Практика:

Приведение заказчиком ценовых предложений участников к единому налоговому базису фактически заставляет участников, находящихся на упрощенной системе налогообложения, занижать свои предложения.

Закон № 223-ФЗ не наделяет участников торгов, находящихся на упрощенной системе налогообложения, особым статусом, обязывающим их занижать ценовые предложения при участии в конкурентных процедурах на величину налога на добавленную стоимость лишь в силу того, что они не являются плательщиками налога. Установление в Положении о закупках такого права не может свидетельствовать о правомерности проведения оспариваемой закупки, в том числе в связи с тем, что указанная норма предоставляет Заказчику право на установление соответствующих положений, но не предписывает соответствующую обязанность.

Практика:

Удаление реестровых записей

ЕИС обеспечивает ведение реестров, предусмотренных Законом № 223-ФЗ. При этом контрольные мероприятия в форме внеплановых проверок по закупкам, проводимым в соответствии с Законом № 223-ФЗ, на основании поступивших обращений не осуществляются ввиду отсутствия соответствующих контрольных полномочий в указанной сфере. В этой связи для исключения из Реестра договоров ошибочно размещенных информации и (или) документов письмо, содержащее сведения о ненадлежащем либо ошибочном размещении в Реестре договоров информации и (или) документов, подлежащих исключению, направляется в Федеральное казначейство.

Практика:

Практика

Закон № 223-ФЗ не предусматривает возможность дополнения и уточнения заявок участников закупки в целях их рассмотрения после окончания срока подачи заявок.

При этом возможность участия в закупке с учетом указанных требований зависит от волеизъявления заказчика, поскольку применение заказчиком права запрашивать дополнительную информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников закупки.

Практика:

Практика

Основанием для включения в РНП является в том числе односторонний отказ от исполнения договора заказчиком, в отношении которого непосредственно введены санкции и (или) меры ограничительного характера, в связи с нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) существенных условий договоров, при этом на иных заказчиков положения части 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ не распространяются.

Практика:

Практика

Заключение территориального органа ФАС России не является безусловным основанием для включения соответствующих сведений в РНП, следовательно, не относится к ненормативным правовым актам, в связи с чем в случае оспаривания заключения антимонопольного органа в арбитражном суде обжалованию подлежит соответствующий пункт приказа ФАС России.

На основании изложенного, исключение сведений в отношении того или иного лица из Реестра возможно в случае отмены судом соответствующего пункта приказа ФАС России, на основании которого сведения в отношении такого лица включены в Реестр.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



<https://sverdlovsk.fas.gov.ru>

