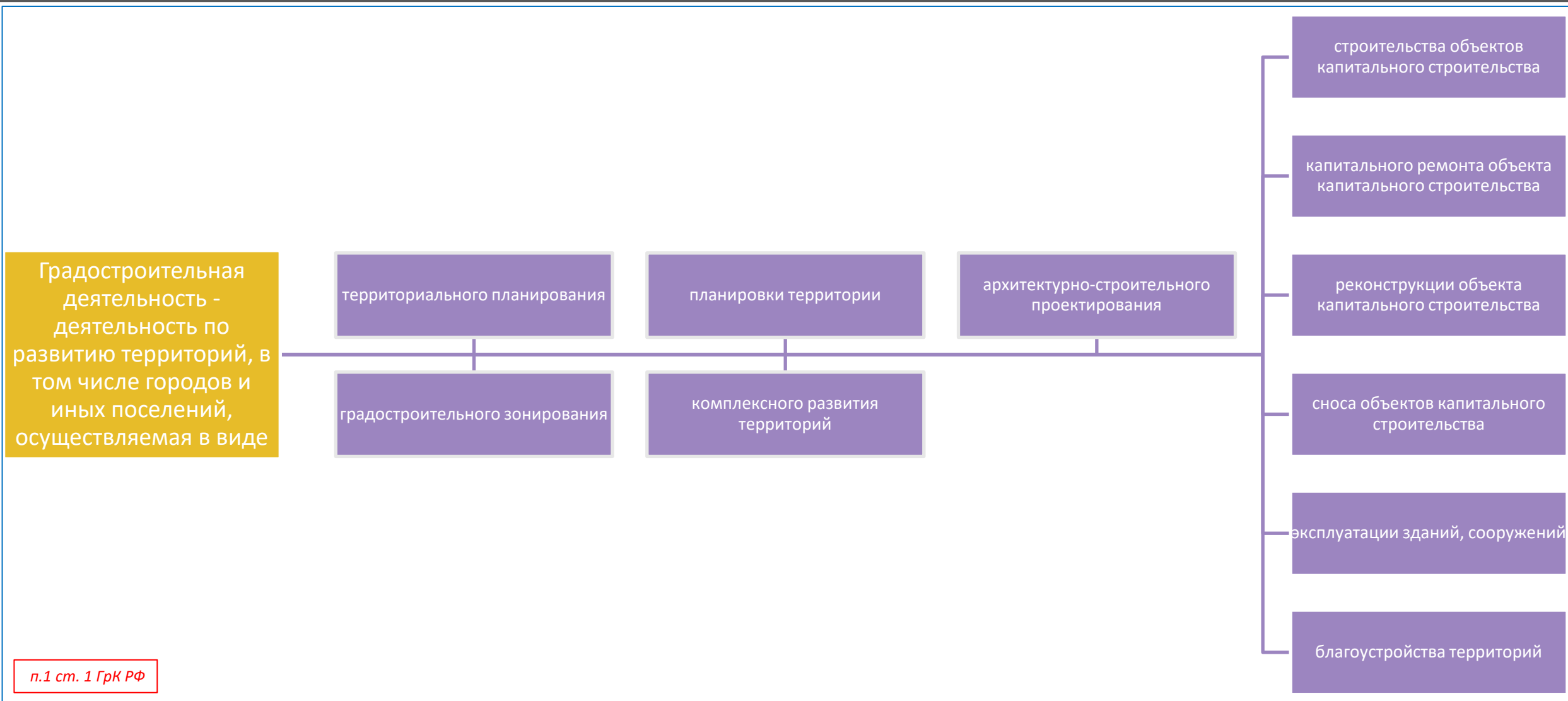




ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 18.07.2011 №223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»

Особенности осуществления закупок
в сфере строительства

- ❑ ППИ; ед.ППИ – поставщик (подрядчик, исполнитель); единственный поставщик (подрядчик, исполнитель);
- ❑ ФОИВ – федеральный орган исполнительной власти;
- ❑ ЕИС – единая информационная система в сфере закупок;
- ❑ ИОЗ – извещение об осуществлении закупок;
- ❑ ТРУ – товары, работы, услуги;
- ❑ ППРФ – Постановление Правительства Российской Федерации;
- ❑ ФОИВ – федеральный органа исполнительной власти;
- ❑ 223-ФЗ – Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

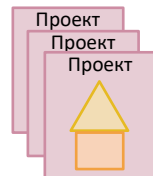


Законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах - осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований технических регламентов

п. 7 ст. 2 ГрК РФ

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

архитектурно-строительное
проектирование



строительство объектов
капитального строительства

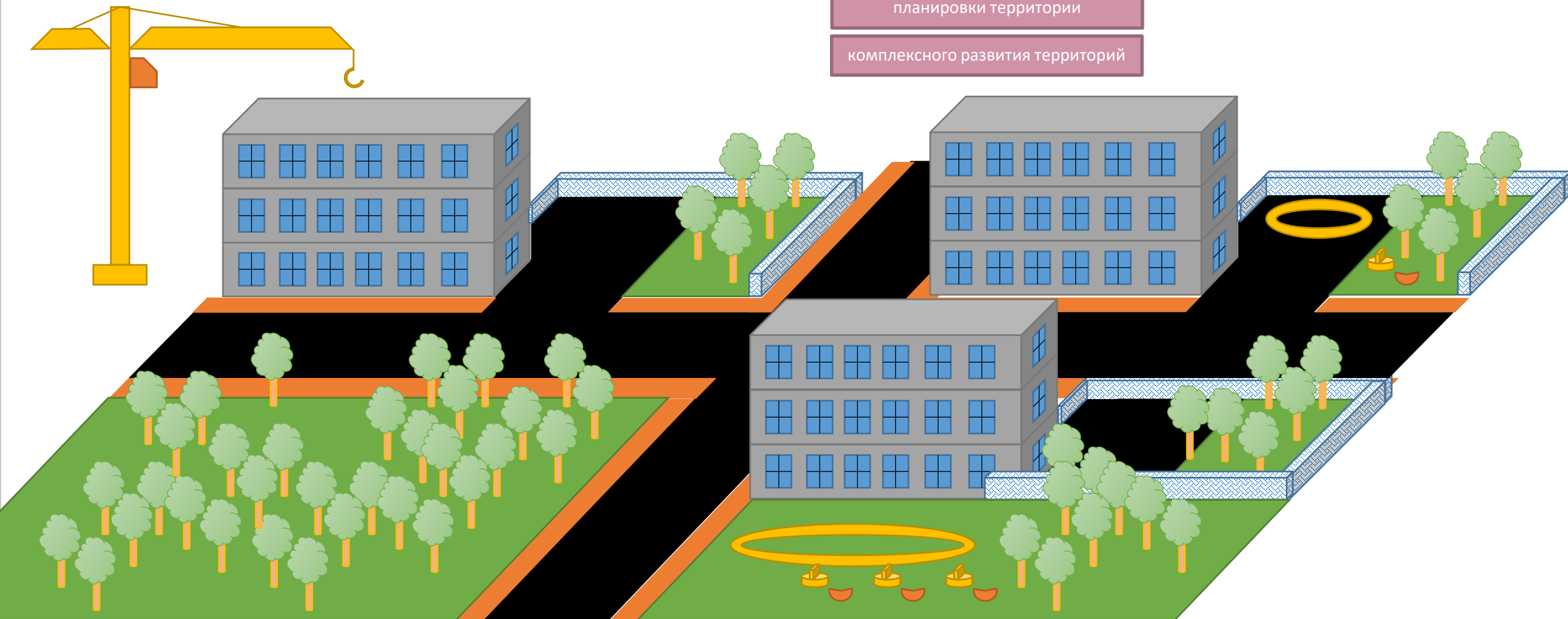
территориального планирования

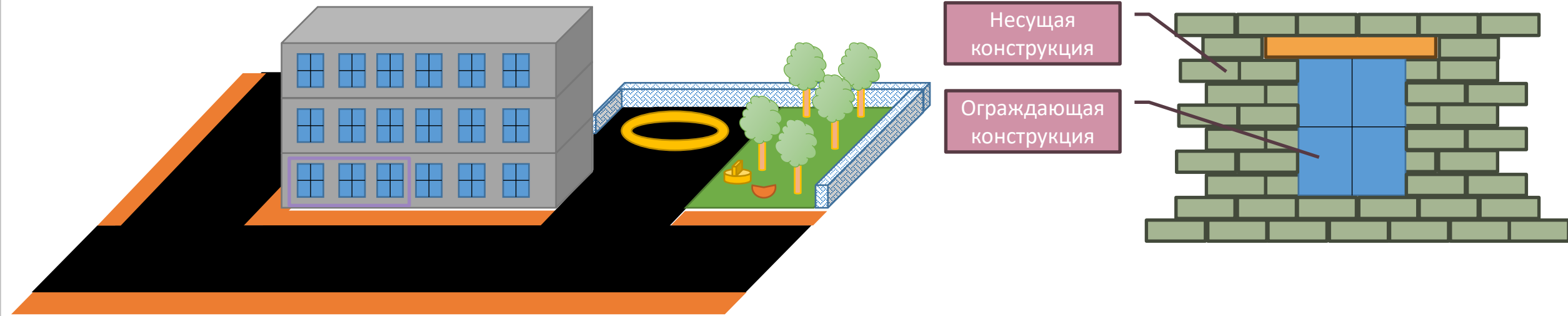
градостроительного зонирования

планировки территории

комплексного развития территорий

благоустройства территорий





- **Строительная конструкция** - часть здания или сооружения, выполняющая определенные:

- несущие;
- ограждающие;
- и (или) эстетические функции.

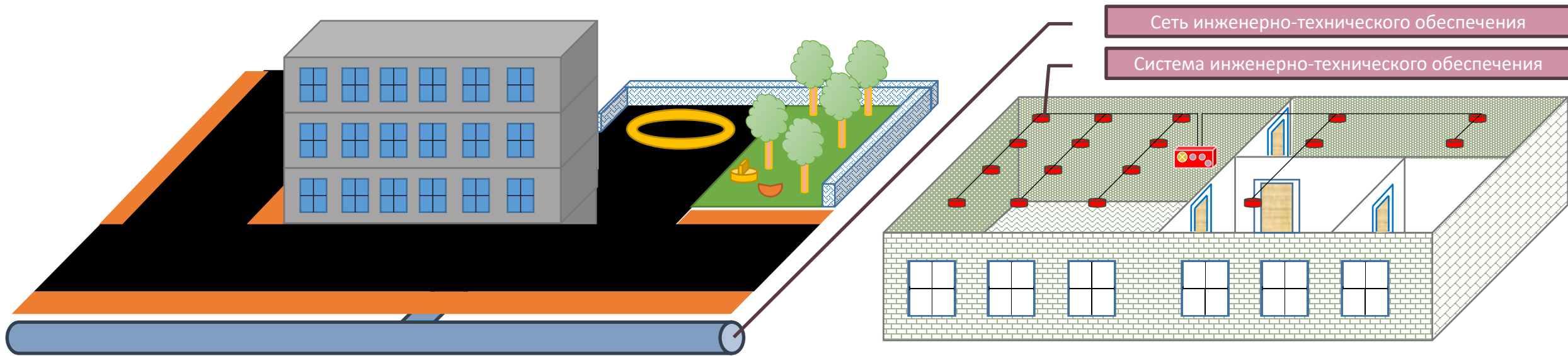
п. 24 ст. 2 Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

- **Несущие конструкции (элементы)** - конструкции, воспринимающие постоянную и временную нагрузку, в том числе нагрузку от других частей зданий.
- **Ограждающие конструкции** - конструкции, выполняющие функции ограждения или разделения объемов (помещений) здания. Ограждающие конструкции могут совмещать функции несущих (в том числе самонесущих) и ограждающих конструкций.

ГОСТ 30247.1-94 Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость. Несущие и ограждающие конструкции

- **Сеть инженерно-технического обеспечения** - совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений;
- **Сеть инженерно-технического обеспечения** - сеть электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, сеть связи и другие сооружения, предназначенные для инженерно-технического обеспечения здания и (или) сооружения, а также совокупность таких сетей (с 01.09.2024).
- **Система инженерно-технического обеспечения** - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

ст. 2 Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»



- **Строительная конструкция** - часть здания или сооружения, выполняющая определенные:

- несущие;
- ограждающие;
- и (или) эстетические функции.

п. 24 ст. 2 Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

- **Несущие конструкции (элементы)** - конструкции, воспринимающие постоянную и временную нагрузку, в том числе нагрузку от других частей зданий.
- **Ограждающие конструкции** - конструкции, выполняющие функции ограждения или разделения объемов (помещений) здания. Ограждающие конструкции могут совмещать функции несущих (в том числе самонесущих) и ограждающих конструкций.

ГОСТ 30247.1-94 Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость. Несущие и ограждающие конструкции

- **Сеть инженерно-технического обеспечения** - совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений;
- **Сеть инженерно-технического обеспечения** - сеть электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, сеть связи и другие сооружения, предназначенные для инженерно-технического обеспечения здания и (или) сооружения, а также совокупность таких сетей (с 01.09.2024).
- **Система инженерно-технического обеспечения** - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

ст. 2 Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

благоустройство территорий

благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и

эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий;

элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории

Таким образом, прилегающая территория, границы которой определены правилами благоустройства, не идентична земельному участку, на котором располагается многоквартирный дом, входящему в состав общего имущества собственников, а следовательно возложение на собственника помещений обязанности по оплате поставлено в зависимость от права на земельный участок.

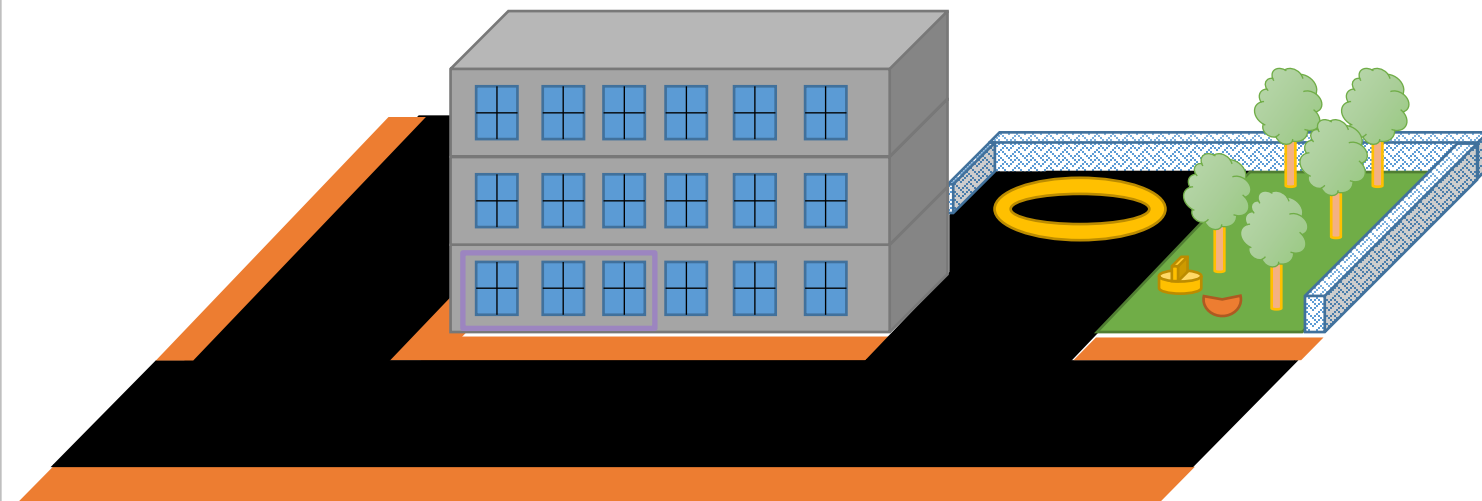
Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 13.04.2021 №Ф07-3110/2021 по делу №А56-54032/2020

благоустройство территории - комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка (СП 82.13330.2016).

элементы благоустройства территории - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, применяемые как составные части благоустройства (СП 82.13330.2016).

Территория учреждения (участок)

Прилегающая территория МО



капитальный ремонт объекта капитального строительства

замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, **за исключением несущих строительных конструкций**, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также *замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные* или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов

В случае капитального ремонта зданий, сооружений эксплуатация таких зданий, сооружений допускается после окончания их капитального ремонта.

Эксплуатация зданий, сооружений

техническое обслуживание зданий, сооружений

Комплекс технических и административных мер на протяжении срока эксплуатации зданий или сооружений, или их частей в целях поддержания их работоспособного состояния

эксплуатационный контроль

Осуществление периодических осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения

текущий ремонт зданий, сооружений

Устранение мелких неисправностей, выявляемых в ходе повседневной эксплуатации, при котором объект практически не выбывает из эксплуатации, а его технические характеристики не меняются

Эксплуатация зданий, сооружений должна осуществляться (Глава 6.2 введена Федеральным законом от 28.11.2011 №337-ФЗ с 01.01.2013):

в соответствии с требованиями технических регламентов, нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов субъектов РФ и муниципальных правовых актов, а также в соответствии с проектной документацией, исполнительной документацией

в соответствии с требованиями технических регламентов, нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов субъектов РФ и муниципальных правовых актов (ПСД, РС не требуется)

В целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться:

техническое обслуживание зданий, сооружений

- Техническое обслуживание зданий, сооружений, проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений.
- Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации

эксплуатационный контроль

- Эксплуатационный контроль за техническим состоянием зданий, сооружений проводится в период эксплуатации таких зданий, сооружений путем осуществления периодических осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения в целях оценки состояния конструктивных и других характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения и соответствия указанных характеристик требованиям технических регламентов, проектной документации

текущий ремонт зданий, сооружений

- Текущий ремонт зданий, сооружений проводится в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений.
- Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации

Эксплуатация зданий, сооружений должна осуществляться (Глава 6.2 введена Федеральным законом от 28.11.2011 №337-ФЗ с 01.01.2013):

в соответствии с требованиями технических регламентов, нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов субъектов РФ и муниципальных правовых актов, а также в соответствии с проектной документацией, исполнительной документацией

в соответствии с требованиями технических регламентов, нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов субъектов РФ и муниципальных правовых актов (ПСД, РС не требуется)

...в качестве нормативных документов при определении степени износа конструкций и инженерных систем зданий рекомендованы к применению:

- Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения, утвержденное приказом Госкомархитектуры от 23 ноября 1988 г. №312 (ВСН 58-88 (р));
- «Ведомственные строительные нормы ВСН 57-88(р). Положение по техническому обследованию жилых зданий. ВСН 57-88(р)», утвержденные приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 6 июля 1988 г. №191;
- «Ведомственные строительные нормы. Правила оценки физического износа жилых зданий. ВСН 53-86(р)», утвержденные приказом Госгражданстроя при Госстрое СССР от 24 декабря 1986 г. N 446;
- «МДС 13-20.2004. Комплексная методика по обследованию и энергоаудиту реконструируемых зданий. Пособие по проектированию».

*Письмо Минстроя России от 14.06.2017 №26118-ОГ/08
«О подготовке акта технического осмотра капитального строительства»*

Эксплуатация зданий, сооружений должна осуществляться:

В целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться:

техническое обслуживание зданий,
сооружений

эксплуатационный контроль

текущий ремонт зданий,
сооружений

- ☐ Периодичность, состав подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию, по поддержанию надлежащего технического состояния зданий, сооружений (включая необходимые наблюдения, осмотры) должны определяться в соответствии с:
 - ☐ проектной документацией;
 - ☐ результатами контроля за техническим состоянием зданий, сооружений индивидуально для каждого здания, сооружения исходя из условий их строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации.
- ☐ В случае привлечения в целях обеспечения безопасной эксплуатации здания, сооружения на основании договора физического или юридического лица собственник здания, сооружения или лицо, владеющее зданием, сооружением на ином законном основании, обязаны передать этому лицу:
 - ☐ результаты инженерных изысканий;
 - ☐ проектную документацию;
 - ☐ акты освидетельствования работ, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения здания, сооружения;
 - ☐ иную необходимую для эксплуатации здания, сооружения документацию;
 - ☐ исполнительную документацию

Эксплуатация зданий, сооружений должна осуществляться:

В целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться:

техническое обслуживание зданий,
сооружений

эксплуатационный контроль

текущий ремонт заданий,
сооружений

В случае перемены лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, лицо, которое являлось ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, обязано передать новому лицу, ответственному за эксплуатацию здания, сооружения, в течение 10 дней:

- журнал эксплуатации здания, сооружения;
- выданные уполномоченными органами исполнительной власти предписания об устранении выявленных в процессе эксплуатации здания, сооружения нарушений, акты проверки выполнения уполномоченными органами исполнительной власти указанных предписаний, рекомендации органа местного самоуправления, направленные в соответствии с ч. 11 ст. 55.24 ГрК;
- иные документы, подтверждающие выполнение работ по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю, текущему ремонту здания, сооружения.

ч. 8 ст. 55.25 ГрК

Из взаимосвязи положений части 11.1 статьи 55, частей 7, 8, 13 статьи 55.24, части 3 статьи 55.25 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 №190-ФЗ при эксплуатации зданий следует необходимость собственника иметь на объекте документацию, связанную с характеристиками строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения.

Указанные характеристики должны быть обоснованы в проектной документации и подтверждены соответствующими документами, предусмотренными законодательством, действовавшим на момент проектирования, строительства объекта, проведения капитального ремонта, реконструкции, технического перевооружения и изменения функционального назначения.

При отсутствии указанных документов на объекте защиты по каким-либо причинам собственник или лицо, эксплуатирующее объект в установленном законодательстве порядке, должны предпринять действия по их сбору путем направления запросов в соответствующие органы власти и организации.

Письмо МЧС России от 30.12.2020 №ИГ-19-779 «О рассмотрении обращения»



МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

09.06.2023 № 15939-ОГ/08

На № _____ от _____

Электронный документ

Кириленко С.

doft@bk.ru

Уважаемый Сергей!

Департамент градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрел Ваше обращение, зарегистрированное на сайте Минстроя России от 6 июня 2023 г. № 254217, по вопросу о восстановлении проектной документации и сообщает.

Согласно пункту 10 статьи 15 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Технический регламент) проектная документация здания или сооружения должна использоваться в качестве основного документа при принятии решений об обеспечении безопасности здания или сооружения на всех последующих этапах жизненного цикла здания или сооружения.

Частью 8 статьи 15 Технического регламента установлено, что в проектной документации должна быть предусмотрена в объеме, необходимом для обеспечения безопасности здания или сооружения, доступность элементов строительных конструкций, сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения для определения фактических значений их параметров и других характеристик, а также параметров материалов, изделий и устройств, влияющих на безопасность здания или сооружения, в процессе его строительства и эксплуатации.

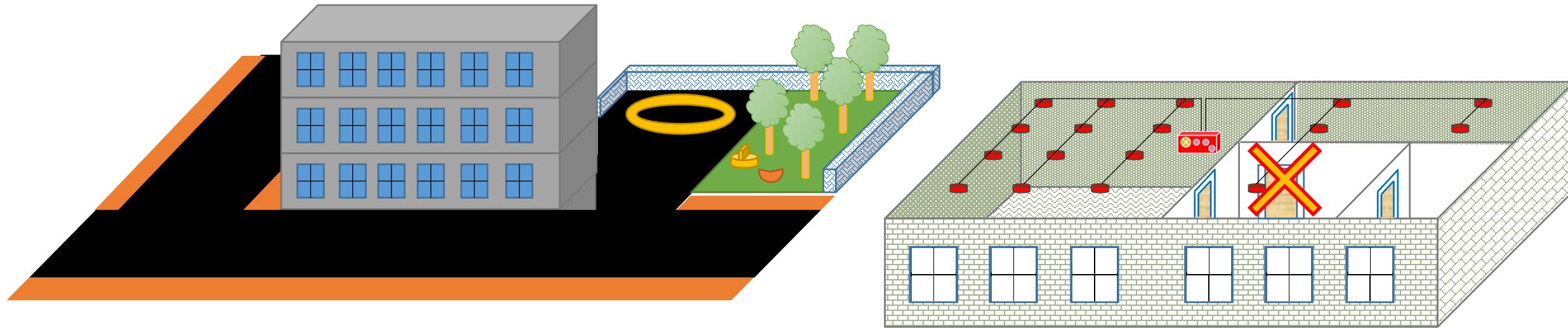
Согласно статье 2 Технического регламента жизненный цикл здания или сооружения - период, в течение которого осуществляются инженерные изыскания, проектирование, строительство (в том числе консервация), эксплуатация (в том числе текущие ремонты), реконструкция, капитальный ремонт, снос здания или сооружения.

В силу требований части 5 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) эксплуатация зданий, сооружений, в том

Вопрос: Добрый день! Прошу уточнить следующее положение. Часть 5 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ предусматривает, что эксплуатация зданий, сооружений осуществляться, в том числе в соответствии с проектной документацией, исполнительной документацией. **В письме от 18.04.2023 № 10916-ОГ/08 применительно к эксплуатации опасных производственных объектов указано на необходимость наличия проектной документации, как обязательного условия эксплуатации такого объекта (в случае ее отсутствия - эксплуатирующая организация должна принять все меры по ее восстановлению).** Соответственно, распространяется ли позиция, представленная в указанном выше письме на иные объекты и сооружения (не относящимися к категории опасных производственных объектов). В частности, если непосредственно для возведения объекта капитального строительства (его реконструкции) в силу положений Градостроительного кодекса РФ необходима разработка проектной документации, но в дальнейшем она была утрачена должен ли собственник такого объекта произвести действия по ее восстановлению для возможности эксплуатации такого объекта. Отдельно прошу уточнить возможность эксплуатации объектов капитального строительства введенных в эксплуатацию до вступления в силу главы 6.2 Градостроительного Кодекса РФ без наличия проектной документации. В частности, должен ли собственник объекта в обязательном порядке произвести восстановление такой проектной документации, если его возведение осуществлялось в период другого правового регулирования (построен и введен в эксплуатацию до 25.12.1991 (Закон РСФСР от 25.12.1991 №2094-1)) либо имеется возможность эксплуатировать объект без отсутствия такой проектной документации. В случае необходимости восстановления проектной документации для таких объектов какими законодательными требованиями в части проектирования должен руководствоваться проектант (непосредственно на момент возведения объекта или возможно использовать положения действующего законодательства РФ).

Ответ: На основании изложенного сообщается, что при отсутствии проектной и исполнительной документации эксплуатирующая организация должна принять все меры по ее восстановлению.

*Постановление Арбитражного суда Московского округа
от 24.02.2015 №Ф05-15707/2014 по делу №А40-23981/14*



- **Строительная конструкция** - часть здания или сооружения, выполняющая определенные:

- несущие;
- ограждающие;
- и (или) эстетические функции.

п. 24 ст. 2 Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

- **Несущие конструкции (элементы)** - конструкции, воспринимающие постоянную и временную нагрузку, в том числе нагрузку от других частей зданий.
- **Ограждающие конструкции** - конструкции, выполняющие функции ограждения или разделения объемов (помещений) здания. Ограждающие конструкции могут совмещать функции несущих (в том числе самонесущих) и ограждающих конструкций.

ГОСТ 30247.1-94 Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость. Несущие и ограждающие конструкции

- **Сеть инженерно-технического обеспечения** - совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений;
- **Сеть инженерно-технического обеспечения** - сеть электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, сеть связи и другие сооружения, предназначенные для инженерно-технического обеспечения здания и (или) сооружения, а также совокупность таких сетей (с 01.09.2024).
- **Система инженерно-технического обеспечения** - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

ст. 2 Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

«НОВЫЕ» ПОНЯТИЯ В 44-ФЗ В ОТНОШЕНИИ «СТРОИТЕЛЬНЫХ» ЗАКУПОК. ТЕКУЩИЙ РЕМОНТ VS ТЕКУЩИЙ РЕМОНТ

Капитальный ремонт

замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, **замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов**, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов

В случаях, определенных Правительством РФ, при осуществлении капитального ремонта зданий, сооружений могут осуществляться **замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций** объекта капитального строительства.

ч. 11 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ введена Федеральным законом от 06.12.2021 №408-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 16.05.2022 №881
«Об осуществлении замены и (или) восстановления несущих строительных конструкций объекта капитального строительства при проведении капитального ремонта зданий, сооружений»

В случаях, определенных Правительством РФ, при проведении текущего ремонта зданий, сооружений может осуществляться **замена и (или) восстановление отдельных элементов строительных конструкций** таких зданий, сооружений (за исключением элементов несущих строительных конструкций), **элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения таких зданий, сооружений**.

ч. 8.1 ст. 55.24 Градостроительного Кодекса введена Федеральным законом от 01.07.2021 №275-ФЗ

Текущий ремонт

К текущему ремонту относят устранение мелких неисправностей, выявляемых в ходе повседневной эксплуатации, при котором объект практически не выбывает из эксплуатации, а его технические характеристики не меняются, работы по систематическому и своевременному предохранению от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий.

Осуществляется в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации в целях обеспечения надлежащего тех.состояния таких зданий, сооружений:

- поддержание параметров устойчивости;
- надежности зданий, сооружений;
- исправность стр.конструкций, систем инженерно-тех.обеспечения, сетей инженерно-тех. обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями тех.регламентов, проектной документации.

Письмо Минфина России от 14.01.2004 №16-00-14/10 - виды ремонта (текущий или капитальный) и различия между ними **обязаны устанавливать технические службы учреждения** путем разработки в рамках **системы планово-предупредительных ремонтов соответствующих нормативных документов**.

Письмо Минстроя России от 27.02.2018 №7026-АС/08

Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 №2120

«Об осуществлении замены и (или) восстановления отдельных элементов строительных конструкций зданий, сооружений, элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения при проведении текущего ремонта зданий, сооружений»

- 
1. Отдельные элементы систем отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, оборудования индивидуального теплового пункта.
 2. Отдельные элементы системы электроснабжения без изменения схемных решений.
 3. Отдельные элементы систем водоснабжения, водоотведения.
 4. Отдельные элементы систем связи.
 6. Работоспособные элементы сетей связи, если такие сети не принадлежат организациям связи.
 8. Облицовочные плитки, архитектурные детали или кирпичи в перемычках, карнизах и других выступающих частях зданий, сооружений при угрозе их падения.
 9. Входные группы, если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных **утвержденной проектной документацией**.
 12. Кровли, в том числе их части, если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных **утвержденной проектной документацией**, и (или) не влияет на конструктивную надежность и безопасность здания, сооружения.
 15. Перегородки из кирпича, гипсокартона и различного вида блоки, если это не влияет на конструктивную надежность и безопасность здания, сооружения.
 16. Оконные и дверные блоки (поливинилхлоридные, деревянные, противопожарные), в том числе фурнитура к ним (доводчики, ручки, петли), если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, **предусмотренных утвержденной проектной документацией**.
 17. Откосы при замене или установке перегородок, оконных и дверных блоков, подоконных досок.
 18. Подвесные потолки.
 19. Гидроизоляция полов в отдельных внутренних помещениях (душевые, санузлы, подвал и иные) с заменой покрытия.
 28. Водосточные трубы, воронки, колена, отводы, лотки.

*Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 14.11.2023 №Ф06 -10093/2023 по делу №А55-37231/2022
«...проведение непредвиденного ремонта кровли и фасада здания с целью восстановления исправности (работоспособности) его конструкций и систем инженерного оборудования, а также поддержания эксплуатационных показателей, относится к текущему ремонту.»*

«НОВЫЕ» ПОНЯТИЯ В 44-ФЗ В ОТНОШЕНИИ «СТРОИТЕЛЬНЫХ» ЗАКУПОК. ТЕКУЩИЙ РЕМОНТ VS КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ

01.03.2022

Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 №2120

«Об осуществлении замены и (или) восстановления отдельных элементов строительных конструкций зданий, сооружений, элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения при проведении текущего ремонта зданий, сооружений»



29. Входы на чердаки из щитов, изготовленных из негорючих досок, если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных **утвержденной проектной документацией**.
30. Защитные слои железобетонных конструкций перекрытий (прогонов, балок и плит), если это не влияет на конструктивную надежность и безопасность здания, сооружения.
31. Отмостки и облицовки цоколя вокруг здания, строения восстановление и проведение работ по гидроизоляции (за исключением отсечной).
32. Пряжки (в том числе смена отдельных кирпичей в ограждении наружных прямых около подвальных помещений, установка защитных колпаков).
33. Облицовки стен фундаментов (в том числе восстановление штукатурки со стороны подвальных помещений, перекладка облицовки из кирпичной кладки, расчистка и заделка трещин).
34. Существующие проемы, если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных **утвержденной проектной документацией**, в том числе с установкой:
- а) новых оконных и дверных блоков (поливинилхлоридных, деревянных, противопожарных), в том числе фурнитуры к ним (доводчики, ручки, петли), если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных утвержденной проектной документацией;
 - б) подоконных досок в каменных стенах;
 - в) защитных элементов (уголки, отбойная доска, защитные панели и иные).
35. Колонны (устранение сколов, выбоин, трещин) в случае, если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных утвержденной проектной документацией.
36. Поверхности стен и потолков внутри здания, сооружения (их выравнивание цементно-известковыми растворами), если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных **утвержденной проектной документацией**.
37. Облицовка стен, если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных утвержденной проектной документацией:
- а) керамическими плитками и специализированными медицинскими панелями;
 - б) гипсокартоном.
38. Металлические балки в случае их промерзания (утепление), если это не влияет на конструктивную надежность и безопасность здания, сооружения.
39. Цементные, бетонные и асфальтовые полы (заделка выбоин и трещин), если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных **утвержденной проектной документацией**.
40. Вентиляционные продухи, патрубки, места вводов инженерных коммуникаций в подвальные помещения и технические подполья, если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных **утвержденной проектной документацией**.

«НОВЫЕ» ПОНЯТИЯ В 44-ФЗ В ОТНОШЕНИИ «СТРОИТЕЛЬНЫХ» ЗАКУПОК. ВИДЫ РАБОТ

Капитальный ремонт

замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, **за исключением несущих строительных конструкций**, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также **замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные** или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов

Реконструкция

изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (**высоты, количества этажей, площади, объема**), в том числе надстройка, перестройка, расширение ОКС, а также **замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций** объекта капитального строительства, за исключением замены **отдельных элементов таких конструкций** на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов

- **Строительная конструкция** - часть здания или сооружения, выполняющая определенные:

- несущие;
- ограждающие;
- и (или) эстетические функции.

п. 24 ст. 2 Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

- **Несущие конструкции (элементы)** - конструкции, воспринимающие постоянную и временную нагрузку, в том числе нагрузку от других частей зданий.
- **Ограждающие конструкции** - конструкции, выполняющие функции ограждения или разделения объемов (помещений) здания. Ограждающие конструкции могут совмещать функции несущих (в том числе самонесущих) и ограждающих конструкций.

ГОСТ 30247.1-94 Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость. Несущие и ограждающие конструкции

- **Сеть инженерно-технического обеспечения** - совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений;
- **Сеть инженерно-технического обеспечения** - сеть электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, сеть связи и другие сооружения, предназначенные для инженерно-технического обеспечения здания и (или) сооружения, а также совокупность таких сетей (**с 01.09.2024**).
- **Система инженерно-технического обеспечения** - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

ст. 2 Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

В случаях, определенных Правительством Российской Федерации, при осуществлении капитального ремонта зданий, сооружений могут осуществляться **замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций** объекта капитального строительства.

ч. 11 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ введена Федеральным законом от 06.12.2021 №408-ФЗ

В помещениях 1 этажа отряда N 5:

- произведена перепланировка,
- перераспределение площадей путем установки новых перегородок, а также изменение функционального назначения помещений вместо помещений, предназначенных для временно проживания осужденных,
- обустроено помещение кафе с кухней, что повлекло увеличение площади помещения (44 в соответствии с техпаспортом) путем объединений (45 и 46 в соответствии с техпаспортом) за счет сноса перегородок;
- в помещении (47 в соответствии с техпаспортом) установлена глухая стеновая перегородка из ГКЛ, вследствие чего, помещение (47 в соответствии с техническим паспортом) разделено на две части в одной из которых размещается санузел, площадь которого уменьшена, в другой части сделан проем в несущей стене (из помещения (49 в соответствии с техпаспортом) выполнен дверной проем в помещение (47 в соответствии с техпаспортом), в результате чего появилось изолированное помещение раздевалки (4 в соответствии с техпаспортом),
- кроме того произведены работы по демонтажу инженерных сетей и прочего оборудования (демонтированы трубы водоснабжения, канализации и санитарное оборудование).
- Произведен монтаж новых видов коммуникаций, а именно: помещение (43 в соответствии с техпаспортом) переоборудовано в помещение кухни (8 в соответствии с техническим паспортом), выполнены работы по прокладке новых инженерных сетей; монтаж водоснабжения и водоотведения, монтаж открытой электропроводки под силовое электрооборудование, монтаж вентиляционных воздуховодов, монтаж вентиляторов, на момент проведения проверки в помещении кухни установлены кухонное и сантехническое оборудование.

... отличие капитального ремонта от реконструкции состоит в том, что при реконструкции изменяется сущность объекта (появляются новые качественные и количественные характеристики), а при капитальном ремонте сущность объекта не меняется, производится замена или восстановление неисправных элементов на более прочные и долговечные. Ремонт основных средств направлен на сохранение первоначальных характеристик основных средств, а реконструкция - на их увеличение (улучшение) или создание новых. Ремонтные работы, в отличие от реконструкции, не изменяют технологическое или служебное назначение основных средств, не совершенствуют производство и не повышают его технико-экономические показатели.

Суды исходили из того, что работы, выполненные в рамках контракта от 01.10.2018 N 210, не привели к изменению параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), надстройки и расширения объекта, увеличения площади застройки, изменения типовой группы (назначения) объекта в целом - общежитие, не производилось.

*Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 19.05.2021 №Ф06-2613/2021 по делу №А12-3834/2020
Определение Верховного Суда РФ от 06.09.2021 №306-ЭС21-15164 по делу №А12-3834/2020*

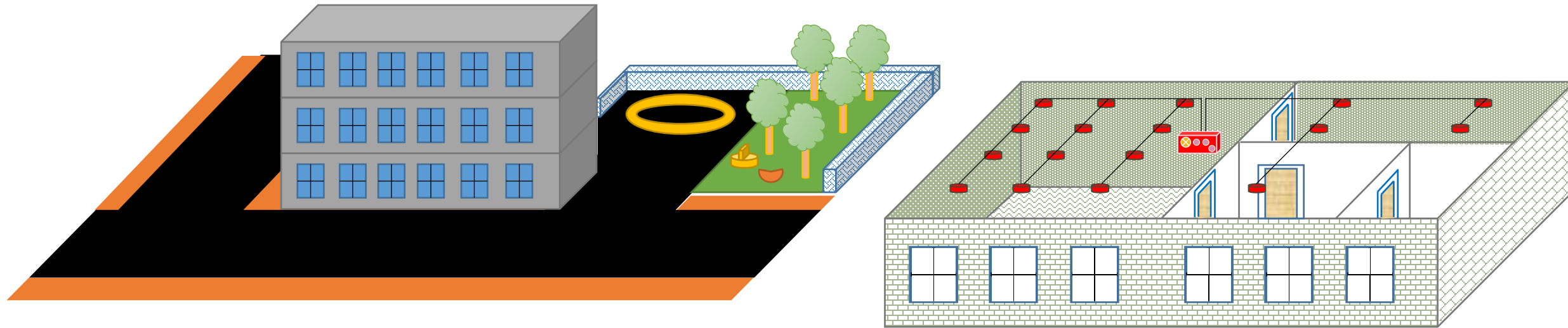
Постановление Правительства РФ от 16.05.2022 №881

«Об осуществлении замены и (или) восстановления несущих строительных конструкций объекта капитального строительства при проведении капитального ремонта зданий, сооружений»

Условия

- ☐ Установить, что при осуществлении капитального ремонта зданий, сооружений могут осуществляться замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, если по результатам проведенного в соответствии с утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, правилами обследования несущих строительных конструкций установлены:
 - ☐ а) недостаточная несущая способность конструкций, а также несоответствие геометрических параметров конструкций нормативным требованиям с учетом последующих условий эксплуатации объекта капитального строительства;
 - ☐ б) наличие существенных дефектов, силовых, температурно-влажностных, коррозионных, биологических, огневых, механических повреждений, препятствующих штатной эксплуатации конструкции;
 - ☐ в) наличие повреждений и (или) деформаций, изменяющих расчетную схему конструкции;
 - ☐ г) несоответствие конструкций нормативным требованиям строительной теплотехники, пожарной, санитарной безопасности, в том числе в области дорожной деятельности.

Проект Приказа Минстроя России «Об утверждении Правил проведения обследования несущих строительных конструкций объекта капитального строительства при осуществлении капитального ремонта зданий, сооружений» (по состоянию на 22.01.2024) (подготовлен Минстроем России, ID проекта 02/08/01-24/00144997)



- **Строительная конструкция** - часть здания или сооружения, выполняющая определенные:

- несущие;
- ограждающие;
- и (или) эстетические функции.

п. 24 ст. 2 Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

- **Несущие конструкции (элементы)** - конструкции, воспринимающие постоянную и временную нагрузку, в том числе нагрузку от других частей зданий.
- **Ограждающие конструкции** - конструкции, выполняющие функции ограждения или разделения объемов (помещений) здания. Ограждающие конструкции могут совмещать функции несущих (в том числе самонесущих) и ограждающих конструкций.

ГОСТ 30247.1-94 Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость. Несущие и ограждающие конструкции

- **Сеть инженерно-технического обеспечения** - совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений;
- **Сеть инженерно-технического обеспечения** - сеть электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, сеть связи и другие сооружения, предназначенные для инженерно-технического обеспечения здания и (или) сооружения, а также совокупность таких сетей (с 01.09.2024).
- **Система инженерно-технического обеспечения** - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

ст. 2 Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Замена лифта состоит из демонтажа всего оборудования и монтажа нового лифта. Модернизация лифта также включает демонтаж-монтаж всего оборудования лифта, кроме металлоконструкций (направляющие с закладными, каркас кабины, подлебедочная рама). После завершения монтажных работ при замене и модернизации проводится полный комплекс пусконаладочных работ лифтов. Перечисленные виды работ соответствуют видам работ Перечня п. 23.2 "Монтаж лифтов" и п. 24.2 "Пусконаладочные работы лифтов" и могут осуществляться только при наличии Свидетельства о допуске, выданного строительной саморегулируемой организацией. Технический регламент "О безопасности лифтов", утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 N 782, устанавливает идентичные требования по вводу в эксплуатацию лифта как после монтажа на новом строительстве, так и после проведения замены или модернизации лифта.

Письмо Минрегиона России от 24.06.2011 N 16534-ИП/08

Перечень дополнительных работ, производимых при капитальном ремонте, приведен в рекомендуемом Приложении 9 к Приказу. Также разделом IX "Фасады" Приложения 8 к Положению о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений, утвержденному постановлением Госстроя СССР от 29 декабря 1973 г. N 279 (далее - Положение), определен примерный перечень работ по капитальному ремонту фасадов зданий и сооружений. Такие работы, как устройство вентилируемых фасадов, указанным перечнем не предусмотрены. В то же время данное обстоятельство не означает, что указанные работы признаются реконструкцией объекта капитального строительства.

К аналогичному выводу пришли судьи в Постановлении Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 29 октября 2010 г. N 15АП-9636/2010 по делу N А32-16132/2010: проведение работ, прямо не поименованных в Приложении 8 к Положению, не исключает их признание работами по капитальному ремонту при условии отсутствия признаков достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения, указанных в пункте 2 статьи 257 Налогового кодекса Российской Федерации.

Постановлением ФАС Северо-Кавказского округа от 11 февраля 2011 г. N А32-16132/2010 данное решение оставлено без изменения.

Следовательно, если работы по установке вентилируемых фасадов не имеют признаков реконструкции (либо иных капитальных вложений), их проведение признается капитальным ремонтом независимо от отсутствия наименования таких работ в приведенном выше перечне.

Письмо Минстроя России от 10.12.2018 №49277-ОД/08

(Письмо Минрегиона РФ от 22.02.2012 N 3706-ДШ/08)

Понятия "дооборудование" и "дополнительное оснащение" не содержатся в законодательстве о градостроительной деятельности.

Из текущего определения капитального ремонта можно выделить следующие виды работ, входящие в это понятие:

- замена и (или) восстановление не являющихся несущими конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций;
- замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов (т.е. в отношении несущих конструкций речь идет только об их "элементах");
- замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов.

...

Системы видеонаблюдения, охранной и пожарной сигнализаций, системы автоматического газового пожаротушения, фотолюминесцентные эвакуационные системы, устройства электронные проходные в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" относятся к системам инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства.

Таким образом, работы по монтажу новых и дооборудованию существующих систем инженерно-технического обеспечения могут осуществляться как при строительстве и реконструкции объекта капитального строительства, так и при их капитальном ремонте.

Письмо Минстроя России от 06.09.2021 N 37970-ОД/08

Понятия "дооборудование" и "дополнительное оснащение" не содержатся в законодательстве о градостроительной деятельности.

Из текущего определения капитального ремонта можно выделить следующие виды работ, входящие в это понятие:

- замена и (или) восстановление не являющихся несущими конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций;
- замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов (т.е. в отношении несущих конструкций речь идет только об их "элементах");
- замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов.

...

Системы видеонаблюдения, охранной и пожарной сигнализаций, системы автоматического газового пожаротушения, фотолюминесцентные эвакуационные системы, устройства электронные проходные в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" относятся к системам инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства.

Таким образом, работы по монтажу новых и дооборудованию существующих систем инженерно-технического обеспечения могут осуществляться как при строительстве и реконструкции объекта капитального строительства, так и при их капитальном ремонте.

Письмо Минстроя России от 06.09.2021 N 37970-ОД/08

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 31.08.2017 №44-3442/17
Решение Тамбовского УФАС России от 26.04.2021 по делу N 068/06/64-341/2021



На основании изложенного, требования к участникам закупки установлены Заказчиком в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
Следовательно, в данной части жалоба признана **необоснованной**.

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 17.04.2023 N Ф07-3063/2023 по делу N А56-56477/2022

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 22.09.2017 №44-3752/17
Решение Псковского УФАС России от 03.11.2017 по делу №44-129/17



На основании изложенного, требования к участникам закупки установлены Заказчиком не в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
Следовательно, в данной части жалоба признана **обоснованной**.

Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 04.05.2021 №Ф02-1162/2021, Ф02-1366/2021 по делу N А74-14321/2019

благоустройство территорий

благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и

эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий;

элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории

Территория учреждения (участок)

Прилегающая территория МО

Само по себе указание в наименовании объекта термина "благоустройство" однозначно не свидетельствует о том, что виды работ, выполняемые в отношении данного объекта капитального строительства, будут исключительно благоустройством территории.

Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.07.2019 N 17АП-6630/2019-АК по делу N А71-16628/2018



Земельный участок принадлежащий собственнику здания

Прилегающая территория определенная Правилами благоустройства

Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы:

- 1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями;
- 2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;
- 3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;
- 10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период;
- 13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий;
- 14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;

ч. 2 ст. 45.1, Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

прилегающая территория - территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;

п. 37 ст. 1 ГРК РФ

9. Лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), **обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.**

ч. 9 ст. 55.25 ГрК РФ

Признать пункт 2 статьи 209 ГК Российской Федерации, часть 7 статьи 10 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", а также абзац двадцать второй части 1 статьи 2, пункт 25 части 1 статьи 16 и пункт 3 части 2 статьи 45.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не противоречащими Конституции Российской Федерации постольку, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу они предполагают, что при установлении органами местного самоуправления в правилах благоустройства территории городского округа таких положений, которые касаются размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, относящихся к придомовой территории многоквартирного дома:

- не должна полностью исключаться возможность для собственников образованных в надлежащем порядке и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участков принять решение о размещении на них нестационарных торговых объектов, если это не нарушает обязательные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации;
- допускается воспроизводить в правилах благоустройства положения обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, сохраняющих свою юридическую силу, при условии, что это не ведет к установлению запретов и ограничений сверх предусмотренных данными обязательными требованиями;
- **могут предусматриваться требования к удаленности нестационарных торговых объектов от зданий и сооружений, к сочетанию нестационарных торговых объектов с иными элементами благоустройства, к внешнему облику и техническим (конструктивным) особенностям нестационарных торговых объектов и тому подобные требования;**
- не должны устанавливаться такие требования, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Постановление Конституционного Суда РФ от 19.04.2021 N 14-П "По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 7 статьи 10 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", а также абзаца двадцать второго части 1 статьи 2, пункта 25 части 1 статьи 16 и пункта 3 части 2 статьи 45.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобами граждан Г.С. Дадашова, И.Н. Касимова и других"

благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий;

прилегающая территория - территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;

элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории;

п.п. 36-38 ст. 1 ГрК РФ

Предмет: выполнение работ по капитальному ремонту пришкольного спортивного стадиона

Состав работ: предусмотрены работы по устройству покрытий футбольного поля из различных материалов (резиновая крошка, искусственная трава), установке бортового камня по периметру площадки (Установка бортовых камней бетонных) и иные работы.

Доводы: п. 9 Приложения к Постановлению Правительства №2571

Вывод: необходимость установления отсутствующих в извещении об осуществлении закупки дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 15 Приложения к Постановлению Правительства №2571

Решение Ленинградского УФАС России от 21.06.2022 по делу №047/06/42-1694/2022

Решение Ленинградского УФАС России от 18.08.2022 по делу №047/06/42-2377/2022

Предмет: Ремонт территории Городской поликлиники ОГБУЗ "Шарьинская окружная больница имени Каверина В.Ф." с устройством парковки

Состав работ: асфальтовое покрытие земельных участков не относится к элементам и благоустройства, соответственно работы по ремонту асфальтового покрытия территории ОГБУЗ Шарьинская окружная больница имени Каверина В.Ф. не являются работами по благоустройству.

Доводы: п. 9 Приложения к Постановлению Правительства №2571

Вывод: объектом закупки является выполнение подрядных работ, которые не требуют установления дополнительных требований на основании Постановления №2571

Решение Костромского УФАС России от 09.08.2022 по делу N 044/06/106-348/2022

Предмет: установка ограждения территории СОШ N 1 (включая работы по демонтажу старого ограждения)

Состав работ: сам предмет закупки, а также содержание технической документации также определяют предмет закупки как благоустройство территории..

Доводы: п. 9 Приложения к Постановлению Правительства №2571

Вывод: Таким образом, установление дополнительных требований к участника закупки по позиции 15 постановления Правительства Российской Федерации N 2571 не соответствует предмету закупки и нарушает положения ч. 2, ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Решение Якутского УФАС России от 17.06.2022 по делу №014/06/49-876/2022

Решение Томского УФАС России от 10.08.2022 по делу №070/06/106-554/2022 - В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу о том, что ограждение территории муниципального казенного общеобразовательного учреждения не является элементом благоустройства территории, а работы, направленные на замену такого ограждения не являются работами по благоустройству территории.

ВСН 58-88 (р)

Ведомственные строительные нормы. Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения

Капитальный ремонт

Текущий ремонт

Перечень дополнительных работ, производимых при капитальном ремонте здания и объектов

Перечень основных работ по текущему ремонту зданий и объектов

Благоустройство дворовых территорий (замошение, асфальтирование, озеленение, устройство ограждений, дровяных сараев);

Оборудование детских, спортивных (кроме стадионов)

Хозяйственно-бытовых площадок

Восстановление разрушенных участков тротуаров, проездов, дорожек и площадок

Ремонт, укрепление, замена отдельных участков ограждений и оборудования детских игровых, спортивных и хозяйственных площадок, дворовых уборных, мусорных ящиков, площадок и навесов для контейнеров-мусоросборников и т.д.

Оборудование площадок для выгула животных.

Исходя из положений Градостроительного кодекса Российской Федерации и ВСН 58-88 (р) работы по **благоустройству, проводимые на дворовых территориях, относятся в зависимости от вида работ к текущему или капитальному ремонтам.**

Таким образом, софинансирование работ по благоустройству дворовых территорий из средств федерального бюджета возможно при условии, если осуществлен государственный кадастровый учет земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, с прилегающей дворовой территорией, при наличии решения собственников помещений в многоквартирном доме, дворовая территория которого благоустраивается, о принятии созданного в результате благоустройства имущества в состав общего имущества многоквартирного дома. **Земельный участок и имущество, созданное в результате благоустройства дворовой территории, передаются в состав общего имущества многоквартирного дома.**

*Письмо Минстроя России от 04.10.2019 N 37248-ЮТ/06
О благоустройстве дворовых территорий в рамках федерального проекта
"Формирование комфортной городской среды"*

В кассационной жалобе Казначейство указывает, что все работы по текущему ремонту были связаны с производством капитального ремонта. Кассационная инстанция отклоняет данный довод, поскольку он противоречит материалам дела и заключению эксперта, в котором из объема всех выполненных работ выделены работы, относящиеся к капитальному ремонту и работы, относящиеся к текущему ремонту.

Ссылка Казначейства в подтверждение своей позиции на постановление Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 20.12.2006 N Ф04-8431/2006(29429-A27-35) по делу N A27-9518/2006-6 обоснованно не принята во внимание судами, поскольку, как правильно отметили суды, при рассмотрении настоящего дела данный судебный акт какого-либо преюдициального значения для настоящего дела не имеет, принят судом по конкретному делу и иным установленным обстоятельствам (невозможность выделения из состава произведенных обществом ремонтных работ по капитальному ремонту работ, относящихся к текущему ремонту), основан на утративших силу нормативных актах, либо актах, неприменимых к рассматриваемым отношениям сторон.

*Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа
от 27.01.2017 N Ф04-25580/2015 по делу N A03-3284/2015*

ПРОБЛЕМЫ ОТНЕСЕНИЯ РАБОТ К ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ

Предмет: право заключения государственного контракта на техническое обслуживание систем вентиляции для нужд ГБУЗ "ГКБ

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что в рамках обжалуемой процедуры Заказчику необходимо оказать услуги по комплексному техническому обслуживанию систем вентиляции, которые, очевидно, относятся к системе инженерно-технического обеспечения, ввиду чего данные услуги относятся к техническому обслуживанию зданий и сооружений.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчику надлежало установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п. 14 Приложения к Постановлению N 2571.

Решение Московского УФАС России от 13.03.2023 по делу №077/06/106-3189/2023

Предмет: оказание услуг по техническому обслуживанию комплексных систем обеспечения безопасности (КСОБ) и обеспечению функционирования компонентов системы передачи информации СПИ для передачи извещений о пожарах на пульт подразделения федеральной пожарной службы

В соответствии с ч. 8 ст. 55.24 ГрК РФ, услуги, связанные с предметом закупки не могут быть отнесены к услугам по техническому обслуживанию зданий, сооружений, так как не предполагают поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов.

На основании изложенного, а также учитывая, что Заявитель участие своих представителей на заседание Комиссии УФАС не обеспечил, в составе жалобы доказательств, однозначно подтверждающих обоснованность довода, не представил, Комиссия УФАС приходит к выводу, что довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 23.12.2022 по делу №44-4521/22

Предмет: право заключения государственного контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию оборудования систем пожарной безопасности объектов Музея Победы

Кроме того, в п. 5 технического задания Заказчиком сформирован перечень оборудования пожарной безопасности, подлежащего техническому обслуживанию, при этом в п. 6.1 технической части указано, что объем выполнения работ представляет собой круглосуточное техническое сопровождение систем речевого оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ), вентиляции, подпора воздуха, дымоудаления, систем автоматической установки пожарной сигнализации (АУПС), а также системы противопожарного водопровода, инженерных систем, включенных в единую систему предупреждения и тушения, производимое Подрядчиком и состоит из: регламентных работ по техническому обслуживанию (далее ТО1, ТО2); текущего ремонта; выполнение работ по разовым заявкам Заказчика.

Таким образом, исходя из положений Технического регламента и Градостроительного кодекса техническое обслуживание оборудования систем пожарной безопасности, являющееся объектом закупки, непосредственно относится к услугам по техническому обслуживанию зданий и сооружений, что указывает на необходимость установления дополнительных требований к участникам закупки, предусмотренных позицией 14 Приложения к постановлению N 2571.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч. 2 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение Московского УФАС России от 14.12.2022 по делу N 077/06/106-18788/2022

Решение ФАС России от 18.04.2022 по делу №28/06/105-1048/2022

Особенности осуществления закупок в сфере подрядных работ

- Требования к участникам закупок
- Порядок подтверждения указанным требованиям

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ



ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ.

ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Ссылка 44-ФЗ	Требование	Примечание
п. 1 ч. 1 ст. 31	соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки	в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ – п. 1 ст. 49 ГК РФ <i>Письмо Минфина России №24-01-07/95279, Минстроя России №Б0737-СИ/02 от 03.10.2022</i>
	Если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности. <i>«Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017</i>	- включение заказчиком в аукционную документацию требования о наличии лицензии на выполнение закупаемых работ, являющихся самостоятельным объектом закупки, правомерно. Возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения государственного (муниципального) контракта не исключает необходимость наличия действующей лицензии у участников закупки; - отсутствие нарушений со стороны заказчика, который в числе требований к участникам закупки на выполнение работ по капитальному ремонту здания не указал на необходимость наличия лицензий по каждому виду работ, в том числе по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности.

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ.

ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Ссылка 44-ФЗ	Требование	Примечание
п. 1 ч. 1 ст. 31	соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки	в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ – п. 1 ст. 49 ГК РФ <i>Письмо Минфина России №24-01-07/95279, Минстроя России №50737-СИ/02 от 03.10.2022</i>
	Согласно части 1 и 3 статьи 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять заключенные с использованием конкурентных способов заключения договоры подряда на выполнение инженерные изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответствующей саморегулируемой организации, а также при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 ГрК РФ; 2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом части 3 статьи 55.8 ГрК РФ договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 ГрК РФ. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается. Частью 11 или 13 статьи 55.16 ГрК РФ установлен минимальный размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена соответствующей саморегулируемой организации, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации. Учитывая изложенное, документация о закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства должна содержать требование о наличии членства участника закупки в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также положения о том, что уровень ответственности участника закупки в соответствующих компенсационных фондах не может быть меньше, чем его предложение о цене государственного контракта.	<i>Решение ФАС России от 18.04.2023 по делу №28/06/105-812/2023</i> <i>Решение ФАС России от 30.03.2023 по делу №23/44/93/43</i> <i>Письмо ФАС России от 22.03.2021 №ДФ/21394/21</i> 1. Компенсационный фонд возмещения вреда (далее, также — КФВВ). Основная цель его формирования возмещение вреда по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения; 2. Компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (далее, также — КФОДО). Цель его формирования — возмещение ущерба [причем не просто ущерба, а реального ущерба], причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом СРО обязательств по договору строительного подряда заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора.

... если при осуществлении закупки в извещении, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлено требование к участникам закупки о членстве в соответствующей саморегулируемой организации, требование к подтверждающему документу в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) не устанавливается, подтверждающий документ в заявке на участие в закупке не представляется.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок самостоятельно осуществляет проверку сведений об участнике закупки в Реестре, при этом в случае отсутствия сведений об участнике закупки в Реестре, заявка такого участника закупки отклоняется в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

... согласно частям 5 и 7 статьи 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации обязан самостоятельно, либо при получении от саморегулируемой организации предупреждения о превышении установленного уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам и требования о необходимости увеличения размера внесенного таким членом взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, вносить дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации.

Таким образом, при рассмотрении заявок участников закупки комиссия по осуществлению закупок руководствуется сведениями о размере взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, размещенными в Реестре.

... в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства устанавливаются требования к участникам закупки о наличии взносов в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, компенсационный фонд возмещения вреда в соответствии с положениями частей 10 - 13 статьи 55.16 ГрК РФ.

Вместе с тем уровень ответственности члена саморегулируемой организации, в соответствии с которым указанным членом внесены взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, компенсационный фонд возмещения вреда не может быть меньше предложения участника закупки о цене контракта.

Инженерные изыскания	Архитектурно-строительное проектирование	Строительство, реконструкция, капитальный ремонт
Компенсационный фонд возмещения вреда		
I. 50 т.р. – 25 млн.руб.	I. 100 т.р. – 90 млн.руб. (до 15.08.2023 - 60 млн.руб.)	
II. 150 т.р. – 50 млн.руб.	II. 500 т.р. – 500 млн.руб.	
III. 500 т.р. – 300 млн.руб.	III. 1 500 т.р. – 3 000 млн.руб.	
IV. 1 млн.руб. - > 300 млн.руб.	IV. 2000 т.р. – 10 000 млн.руб.	
----	V. 5000 т.р. – >10 000 млн.руб.	
----	V. 100 т.р. – снос ОКС	
Компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (участие в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров)		
I. 150 т.р. – 25 млн.руб.	I. 200 т.р. – 60 млн.руб. (до 15.08.2023 - 60 млн.руб.)	
II. 350 т.р. – 50 млн.руб.	II. 2 500 т.р. – 500 млн.руб.	
III. 2 500 т.р. – 300 млн.руб.	III. 4 500 т.р. – 3 000 млн.руб.	
IV. 3 500 т.р. - > 300 млн.руб.	IV. 7000 т.р. – 10 000 млн.руб.	
----	V. 25000 т.р. – >10 000 млн.руб.	

... в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства устанавливаются требования к участникам закупки о наличии взносов в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, компенсационный фонд возмещения вреда в соответствии с положениями частей 10 - 13 статьи 55.16 ГрК РФ.

Вместе с тем уровень ответственности члена саморегулируемой организации, в соответствии с которым указанным членом внесены взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, компенсационный фонд возмещения вреда не может быть меньше предложения участника закупки о цене контракта.

Инженерные изыскания	Архитектурно-строительное проектирование	Строительство, реконструкция, капитальный ремонт
Компенсационный фонд возмещения вреда - формируется непосредственно для возмещения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения, требований безопасности		
Компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (участие в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров) - предназначен для возмещения реального ущерба, причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору строительного подряда заключенному с использованием конкурентных способов заключения договора		

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 15.12.2020 №Ф07-13669/2020 по делу №А05-1501/2020;
 Постановление 13 арбитражного апелляционного суда от 09.12.2019 №13АП-29934/2019 по делу №А42-3107/2019;
 Постановление 10 арбитражного апелляционного суда от 31.05.2021 №10АП-9227/2021 по делу №41-48422/2020;
 Постановление 8 арбитражного апелляционного суда от 21.01.2020 №08АП-14875/2019 по делу №А75-12580/2019

С учетом изложенного, в случае, если при осуществлении закупки в извещении, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлено требование к участникам закупки о членстве в соответствующей саморегулируемой организации, комиссии по осуществлению закупки необходимо осуществлять проверку уровней ответственности участника закупки в соответствующих компенсационных фондах саморегулируемой организации после получения от оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки информации о ценовых предложениях участников закупки.

Таким образом, при проведении конкурса в электронной форме такая проверка осуществляется комиссией по осуществлению закупки в период подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при проведении электронного аукциона - в период рассмотрения заявок.

Судами установлено, что на момент подачи заявок ООО "ТЕЗИС-СТРОЙ" действительно не обладало соответствующим компенсационным фондом, между тем, данная организация являлась членом саморегулируемой организации и при допуске заявки N 105778447, в составе заявки участником была представлена выписка СРО от 06.08.2019 N 1043, согласно которой уровень ответственности по договорам строительного подряда - первый, по договорам строительного подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов - второй, до 500 млн.

Учитывая вышеизложенное, на момент заключения контракта заявка ООО "ТЕЗИС-СТРОЙ" соответствовала требованиям законодательства.

Постановление Арбитражного суда Московского округа от 08.04.2021 N Ф05-1215/2021 по делу N А41-107379/2019

Рассматривая спор, суды, оценив представленные в материалы дела доказательства, установили, что член СРО, заключающий договоры на исполнение обязательств в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства посредством конкурентных процедур, стоимость которых не превышает 60 000 000 рублей, должен внести в компенсационный фонд 200 000 рублей для обеспечения договорных обязательств и 100 000 рублей для возмещения вреда.

На момент проведения аукциона ООО "Стройкомплект" соответствующим компенсационным фондом не обладало, однако являлось членом саморегулируемой организации, в подтверждение чего в составе второй части заявки приложило выписку из реестра членов СРО.

Протоколом итогов электронного аукциона ООО "Стройкомплект" признано победителем аукциона, и соответственно, обязано заключить государственный контракт. С целью исполнения данной обязанности ООО "Стройкомплект" внесло денежные средства в компенсационный фонд в размере, установленном законодательством Российской Федерации. Государственный контракт между заказчиком и ООО "Стройкомплект" заключен 20.02.2018.

Таким образом, ООО "Стройкомплект" к моменту заключения государственного контракта обладало соответствующим правом, а на момент подачи заявок и определения победителя являлось членом саморегулируемой организации.

Определение Верховного Суда РФ от 21.03.2019 N 305-КГ18-26008 по делу N А40-27939/2018

Частью 3 статьи 9 Закона N 99-ФЗ установлено, что лицензия считается предоставленной с момента внесения уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии. Таким образом, подтверждением наличия лицензии не может являться копия лицензии, предоставленная на бумажном носителе.

Также отмечаем, что подтверждением наличия лицензии не может служить в том числе выписка из реестра лицензий, которая предоставляется заинтересованному лицу в соответствии со статьей 21 Закона N 99-ФЗ. Информлируем, что единственным источником, подтверждающим наличие лицензии, является реестр лицензий.

Письмо Минэкономразвития России от 25.08.2023 №ОГ-Д24-7294

Таким образом, в целях исполнения требований подпункта "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе участник закупки предоставляет в составе заявки на участие в закупке документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена).

При этом подтверждением соответствия участника закупки требованиям, установленным в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, будет являться наличие соответствующей записи в реестре лицензий, проверку которой заказчик обязан осуществить в силу части 8 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Письмо ФАС России от 09.01.2024 №МШ/211/24

Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с:

- *технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования;*
- *и со сметой, определяющей цену работ.*

При отсутствии иных указаний в договоре предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.

Договором должны быть определены:

- *состав и содержание технической документации;*
- *должно быть предусмотрено, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию.*

ст. 743 ГК РФ

В связи с тем что сметные нормативы **не предназначены** для расчетов за выполненные работы, сметная документация, сформированная ранее в составе проектной документации, после проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, установления НМЦК и выбора исполнителя (подрядчика) государственного контракта по итогам конкурсных процедур, или на основании решений органов государственной власти без конкурсных процедур, в результате которых определена твердая цена, **утрачивает свое значение для целей реализации государственного контракта.**

*Письмо Минстроя РФ от 10.06.2015 №17965-АБ/08;
Письмо ФАУ ФЦЦС от 15.11.2012 №2035-СГ/005/ГС*

Ст. 743 ГК РФ

- смета – это только цена работ
- техническая документация – объем, содержание, требования к работам

Минрегион;
Минстрой

- сметные нормативы, индексы изменения сметной стоимости не отражают фактических затрат подрядных организаций и не соотносятся с реальными издержками исполнителей работ

ФЗ от 27.06.2019
№151-ФЗ

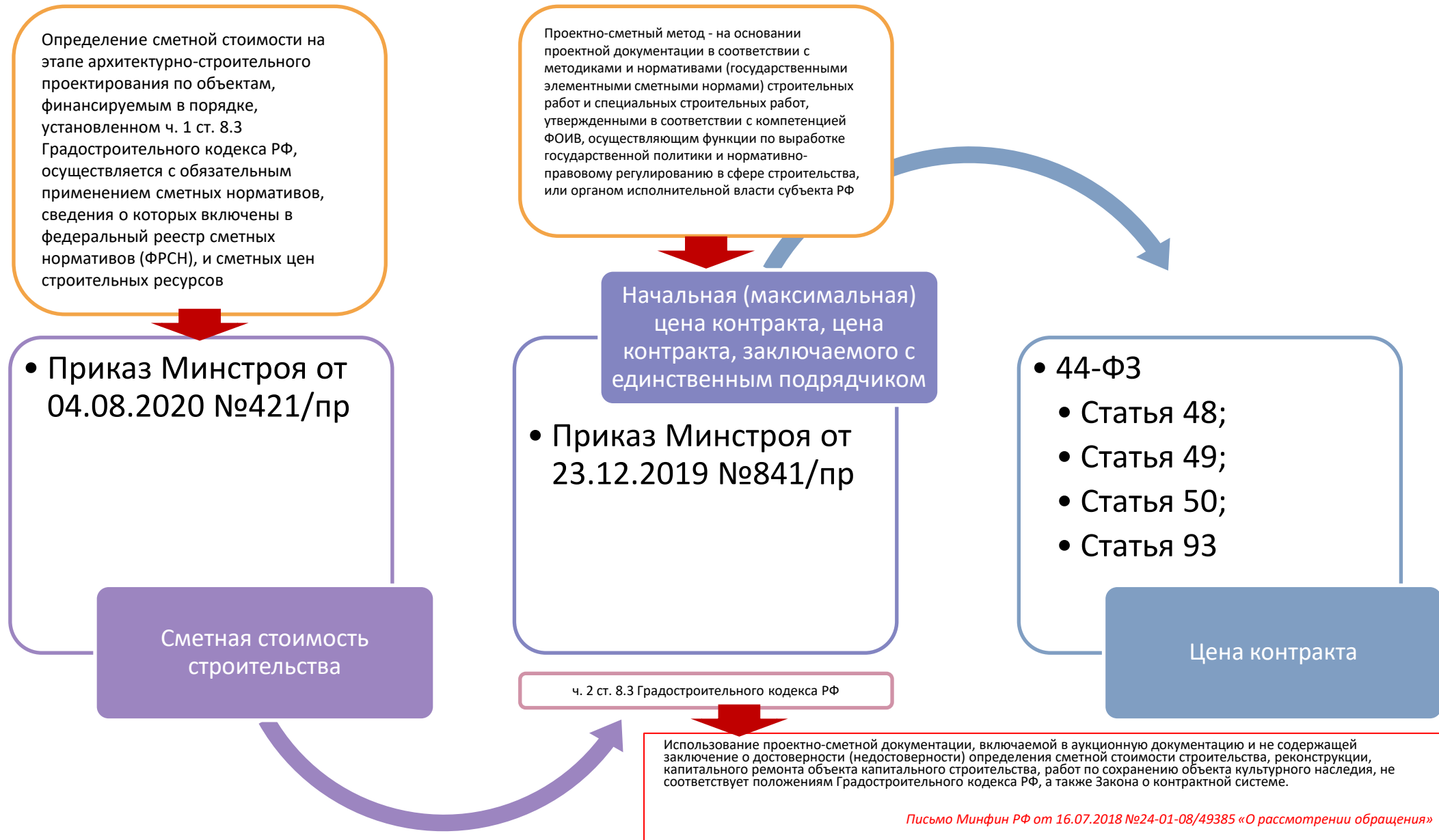
- сметная стоимость строительства;
- сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов, использованные при определении сметной стоимости строительства, не применяются при исполнении контрактов, если иное не предусмотрено контрактом

ВАЖНО: Разные документы!

1. **Сметная документация (смета) в составе проектной документации по объекту капитального строительства, в соответствии с требованиями ГрК РФ;**
2. **Цена работ (смета) к договору (контракту), в соответствии с требованиями Гражданского кодекса РФ.**

Письмо ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 12.07.2021 №01-01-17/10533-НБ

ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ И СМЕТНОЕ НОРМИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ





МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

27.04.2023 № 24-06-06/38707

На № _____

О рассмотрении обращения

Правительство
Сахалинской области

psa@sakhalin.gov.ru

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее – Департамент), рассмотрев обращение Правительства Сахалинской области от 7 апреля 2023 г. № 1.8-1696/23 по вопросу о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при определении бюджетным учреждением начальной (максимальной) цены контракта на оказание охранных услуг, с учетом пунктов 11.8 и 12.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14 сентября 2018 г. № 194н, сообщает следующее.

Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта и, в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК), осуществляется заказчиком посредством применения методов, перечисленных в части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 22 статьи 22 Закона № 44-ФЗ и пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 г. № 645¹ приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

¹ постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 г. № 645 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг».

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ч. 1 ст. 16 44-ФЗ). План-график формируется государственным, муниципальным учреждениями в соответствии с требованиями ст. 16 44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений (ч. 7 ст. 16 №44-ФЗ).

Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения утверждены приказом Министерства финансов РФ от 31.08.2018 №186н (Требования, План, учреждение).

Учреждение составляет и утверждает План в соответствии с Требованиями и порядком, установленным органом-учредителем (п. 2 Требований).

Согласно п. 5 Требований План должен составляться и утверждаться на текущий финансовый год в случае, если закон (решение) о бюджете утверждается на один финансовый год или на текущий финансовый год и плановый период, если закон (решение) о бюджете утверждается на очередной финансовый год и плановый период и действует в течение срока действия закона (решения) о бюджете.

При этом расчеты расходов на закупку товаров, работ, услуг должны соответствовать в части планируемых выплат показателям плана-графика, формируемого в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в случае осуществления закупок в соответствии с 44-ФЗ (п. 42 Требований).

Учитывая изложенное, НМЦК на оказание охранных услуг не должна превышать расходы бюджетного учреждения, предусмотренные в Плане на закупку таких услуг.

ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ НМЦК ПИСЬМО МИНФИНА РОССИИ И МИНТРАНСА РОССИИ ОТ 02.02.2024 № 24-01-07/9128 / АК-ДЗ-22/2123

Минфин России

*02.02.2024
24-01-07/9128*

Минтранс России

*02.02.2024
АК-ДЗ-22/2123*

Участникам контрактной
системы в сфере закупок

Высшим исполнительным органам
субъектов Российской Федерации

Об определении начальной (максимальной) цены
контракта на выполнение работ по осуществлению
регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным
электрическим транспортом по регулируемым тарифам,
об изменении существенных условий такого контракта
Информационное письмо

В связи с поступлением вопросов исполнительных органов субъектов Российской Федерации, касающихся определения начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК) при осуществлении в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам (далее - регулярные перевозки), а также изменения существенных условий контрактов на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок, Минфин России и Минтранс России сообщают следующее.

1. Об определении НМЦК при закупках в сфере регулярных перевозок.

Частью 22 статьи 22 Закона № 44-ФЗ установлены полномочия Правительства Российской Федерации на определение сферы закупок, в которой при осуществлении закупок устанавливается порядок определения НМЦК, а также на определение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на установление такого порядка.

В реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2016 г. № 1028 издан приказ Минтранса России от 20 октября 2021 г. № 351 (далее - Приказ № 351), устанавливающий порядок определения НМЦК при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок.

1. Об определении НМЦК при закупках в сфере регулярных перевозок. Отмечено, что порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом утвержденный приказом Минтранса России от 20.10.2021 №351 является нормативным правовым актом, в связи с чем утвержденный им порядок подлежит обязательному применению заказчиками при определении НМЦК при закупках в сфере регулярных перевозок.

2. О финансовом обеспечении закупок в сфере регулярных перевозок. Еще раз обращено внимание на необходимость заключения контракта в рамках доведенного до Заказчика объема финансирования.

3. Об изменении существенных условий контрактов на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок. Высказано мнение, что изменение застройки территории, конфигурации улично-дорожной сети, схем организации дорожного движения, показателей транспортного спроса, транспортных корреспонденций населения могут рассматриваться как обстоятельства, влекущие невозможность исполнения такого контракта. Соответственно, в рамках оснований, предусмотренных положениями 44-ФЗ (п.п. 3 и 4 ч. 1 ст. 95; ч. 65.1 ст. 112 44-ФЗ) заказчик по согласованию с подрядчиком может изменить условия исполнения ранее заключенного контракта.

При недостаточности доведенных до государственного заказчика, действующего от имени субъекта РФ, муниципального заказчика лимитов бюджетных обязательств на закупки в сфере регулярных перевозок, соответствующему заказчику, являющемуся получателем бюджетных средств, целесообразно направить в установленном порядке главному распорядителю (распорядителю) предложение, предусматривающее увеличение объема доведенных до такого получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств до объема, позволяющего осуществить планирование финансового обеспечения закупок в сфере регулярных перевозок в объеме, определенном с учетом требований Приказа N 351.

При невозможности такого увеличения заказчику в целях непревышения доведенных до него лимитов бюджетных обязательств целесообразно рассмотреть вопрос о возможности изменения предусмотренных Приказом N 351 таких параметров расчета НМЦК, которые в соответствии с Приказом N 351 допускается изменить заказчику.



КИРИЛЕНКО СЕРГЕЙ СЕРГЕЕВИЧ

Сообщество «Вконтакте»:

https://vk.com/fko_spb

Телеграмм-канал:

https://t.me/fko_spb

Моб.телефон

[+79095871417](tel:+79095871417)



@FKO_SPB

УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР АО РАД  | РОССИЙСКИЙ
АУКЦИОННЫЙ ДОМ

Тел. 8-800-777-57-57

Почта: edu@auction-house.ru

Адрес: Санкт-Петербург, пер. Гривцова, д. 5, лит. В



@RAD_ZAKUPKI

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!