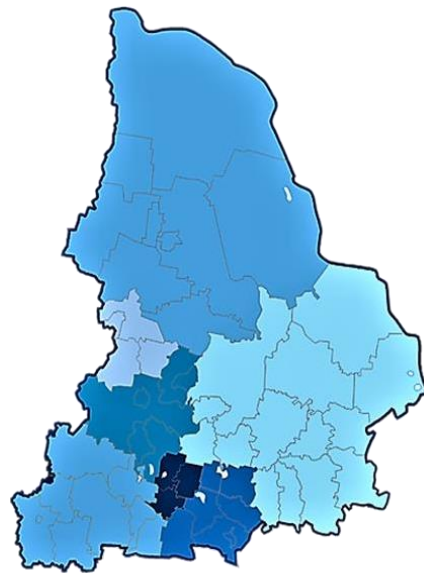




Департамент государственных закупок Свердловской области

Основные ошибки заказчиков при подготовке проектов контрактов. Практика рассмотрения УФАС по Свердловской области жалоб участников закупки в сфере строительства.



Галеева Екатерина Николаевна

главный специалист отдела правовой работы
Департамента государственных закупок
Свердловской области

**г. Екатеринбург
4 июня 2024 года**

Типовые условия контрактов, принятые на федеральном уровне

На выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС (с 01.09.2023), утвержденные Постановлением Правительства от 29.06.2023 № 1066





Проект контракта должен содержать положения, предусмотренные ТУ в полном объеме, без внесения каких-либо изменений, за исключением случаев, если внесение таких изменений предусмотрено типовыми условиями.

Пример:

Согласно типовым условиям:
Контракт вступает в силу
СО ДНЯ его заключения
сторонами....

Согласно условиям проекта
контракта:
Контракт вступает в силу
С МОМЕНТА его заключения
сторонами..



torgi.egov66.ru/site/Show/Category/14?ItemId=337

Информационная система в сфере закупок Свердловской области

Запросы коммерческих предложений Малые закупки Свердловской области Официальный портал госзакупок

Вход

+7 (343) 288-70-09 hline@keysystems-ural.ru

Обратиться в техническую поддержку

Поиск по сайту

Главная Планирование Реестр закупок Реестр контрактов Малые закупки Свердловской области

Найти

Новости Учебно-практические мероприятия **Заказчиком по 44-ФЗ**

Информационные письма Департамента
Формы документов
Типовые формы контрактов
Примерные формы контрактов
График работы комиссий

Типовые формы контрактов

- [Типовое условие о предоставлении информации о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с подрядчиком \(исполнителем\)](#)
- [Типовой контракт на оказание услуг по уничтожению демонтированных рекламных конструкций](#)
- [Типовое условие об особенностях приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг](#)
- [Примерное условие об осуществлении обмена документами при исполнении контрактов](#)
- [Типовой контракт на поставку товаров](#)
- [Типовой контракт на поставку продуктов питания](#)
- [Типовой контракт на поставку готовых блюд](#)

Типовые условия
контрактов,
принятые
на региональном
уровне

Антикоррупционная
оговорка

Приобретение
общераспространенных
полезных ископаемых

УСЛОВИЯ КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО УЧЕСТЬ В КОНТРАКТЕ

Общие:

- Предмет контракта;
- Цена контракта;
- Взаимодействия сторон;
- Приемка выполненных работ
- Ответственность сторон;
- Обеспечение исполнения контракта;
- Прочие.

Специальные:

- ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ
- ч. 23, 24 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае, если НМЦК более 100 млн.руб.)
- ПП РФ № 570 от 15.05.2017



К ГОСУДАРСТВЕННОМУ (МУНИЦИПАЛЬНОМУ) КОНТРАКТУ ПРИЛАГАЮТСЯ:

- ✓ Проектная документация;
- ✓ График выполнения строительно-монтажных работ;
- ✓ График оплаты выполненных работ;
- ✓ Акт сдачи-приемки выполненных работ;
- ✓ Акт сдачи-приемки законченного строительством (реконструкцией) Объекта;
- ✓ Перечень видов работ, которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, и объем таких работ.



МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(министрой России)

ПРИКАЗ

от " 5 " июня 2018 г.

№ 336/пр

Москва

Об утверждении Методики составления графика выполнения
строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту
(договору), предметом которого являются строительство, реконструкция
объектов капитального строительства, работ

В соответствии с частью 7 статьи 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1791; № 27, ст. 4247; 2018, № 18, ст. 2578) и пунктом 1 Положения об особенностях выполнения работ в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 47, ст. 6117; 2014, № 12, ст. 1296, № 40, ст. 5426, № 50, ст. 6933; 2015, № 2, ст. 491, № 4, ст. 660, № 22, ст. 3234, № 23, ст. 3311, ст. 3333; 2016, № 28, ст. 4741, № 41, ст. 5837, № 47, ст. 6601; 2016, № 2, ст. 376, № 17, № 1, ст. 185, № 8, ст. 1245, № 32, ст. 5078, № 33, ст. 5200, № 49, ст. 8137), приказываю:

1. Утвердить Методику составления графика выполнения
строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту
(договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов
капитального строительства, работ.

Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2019 года.

Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя
министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской
Федерации Х.Д. Мавлярова.

Министр

В.В. Якушев



с 1 января 2019 года

Заказчики должны
составлять графики
строительно - монтажных
работ и оплаты в
рамках данной методике

к Договору № _____ от " ____ " _____ 2015 г. Приложение №2

Имя: «Жилой комплекс "Южный"
Адрес: « 30 кв. жилой дом № 3 по ген

График производства Работ

Наименование видов/этапов работ	Стоимость Работ по Договору руб.	Трудозатрат м, чел.-дн	Сроки выполнения Работ											
			2015 год						2016 год					
			июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь	февраль	март	апрель	май	июнь
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Подготовка территории строительства														
ТЕХНИЧЕСКАЯ РЕКОНСТРУКЦИЯ	32 848,64	3,08											16	16
БИОЛОГИЧЕСКАЯ РЕКОНСТРУКЦИЯ	4 785,48	0,27											16	16
Основные объекты строительства														
ОБЩЕСТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ	21 393 480,97	2440,70	16											31
ВЕНТИЛЯЦИЯ	204 333,00	22,23									1	31		
ОТОПЛЕНИЕ ЖИЛОГО ДОМА	7 854 081,48	880,08		1			31							
УЧЕТ/УПРАВЛЕНИЕ	345 084,94	27,09				16	31							
УЧЕТ/ТОРГОВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ	145 492,86	9,29				16	31							
ХОЗ-ПИТАТЕЛЬНОЙ ВОДОПРОВОД В1 (ВМШЕ 0 000)	852 342,62	34,14				16	31				16	16		
УЧЕТ/ТОРГОВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ	162 202,06	16,89												
КАНАЛИЗАЦИЯ К1 (ВМШЕ 0 000)	254 099,80	18,51				1	31							
КАНАЛИЗАЦИЯ К1 (НИЖЕ 0 000)	81 218,28	9,23				1	16							
ГОРЯЧИЙ ВОДОПРОВОД Т1 (ВМШЕ 0 000)	362 494,80	65,77				1	31				16	16		
ГОРЯЧИЙ ВОДОПРОВОД Т1 (НИЖЕ 0 000)	154 812,64	17,59			1									
РАЗОСНАЖЕНИЕ (ВНУТРЕННИЕ УСТРОЙСТВА)	883 779,22	67,19					1	31			16	16		
АВТОМАТИЗАЦИЯ ОТОПЛЕНИЯ, ВЕНТИЛЯЦИИ И КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ	84 281,00	17,87				1	8	11			1	16		
ЭЛЕКТРООСВЕЩЕНИЕ	3 254 343,02	473,01	16						30				1	30

Основные ошибки заказчиков при подготовке проектов контрактов

Несоответствия информации в электронной
карточке заявки в Информационной системе и
проекте контракта

В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона
№ 44-ФЗ, устанавливается срок оплаты более 7
рабочих дней с даты подписания документа о
приемке

Несоответствие порядка расторжения контракта
в связи с принятием стороной контракта
решения об одностороннем отказе
от исполнения контракта положениям ч. 12.1,
20.1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ

Отсутствует условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (п. 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ)

Условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, и/или установленный срок не соответствует ч. 27 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ

В нарушение ч. 1, 2 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона устанавливаются без учета размера НМЦК

Срок действия контракта устанавливается без учета срока выполнения работ, приемки и оплаты, в связи с чем срок исполнения сторонами своих обязательств выходит за пределы срока действия контракта

Проект контракта не содержит (содержит не в полном объеме) Типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.06.2023 № 1066.

В нарушение 570 ПП от 15.05.2017 в проекте контракте не устанавливается перечень работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств либо перечень работ устанавливается в зависимости от согласования или утверждения видов работ заказчиком.

В нарушение приказа Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр графики строительно-монтажных работ и оплаты составляются без учета требований, содержащихся в вышеуказанном приказе.

В нарушении ч. 5 ст. 110.2 44-ФЗ проект контракта не содержит условия о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта

В нарушение ч. 23. ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ отсутствует условие об обязанности поставщика предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта (если НМЦК более 100 млн. руб.)

ОШИБКИ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ №570

- 1) Заказчик не устанавливает требование о применении ПП РФ № 570, хотя объект закупки содержит работы, которые подпадают под его действие
- 2) Заказчик ограничивается ссылкой на применение ПП РФ № 570, не определяя возможные виды и объемы работ
- 3) Заказчик переписывает в документацию все 34 вида работ из ПП РФ № 570, хотя ПСД предусматривает выполнение лишь некоторых из них
- 4) Определив виды и объемы работ по ПП РФ № 570, заказчик не устанавливает штраф за неисполнение подрядчиком обязанности выполнить их лично
- 5) Заказчик не определяет или неверно определяет долю работ, подлежащих личному выполнению подрядчиком

РЕШЕНИЕ УФАС РОССИИ № 066/06/106-1463/2024 ОТ 15.04.2024

извещения № 0162200011824000974

Согласно доводу Заявителя Заказчиком в Графике СМР не отражены события, предусмотренные пунктом 2.9 приказа Минстроя России.

Пунктом 2.9 Приказа Минстроя № 336/пр установлено, что в графике выполнения работ дополнительно должны быть отражены даты, не позднее которых должны состояться следующие события:

- подписание сторонами акта о соответствии состояния земельного участка (объекта капитального строительства, подлежащего реконструкции) условиям контракта;
- передача подрядчику копии разрешения на строительство, реконструкцию объекта; копии решения собственника имущества о его сносе (при необходимости); копии разрешения на вырубку зеленых и лесных насаждений; копии технических условий и разрешений на временное присоединение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с проектом организации строительства;
- передача подрядчику копий документов, подтверждающих согласование производства отдельных работ, если необходимость такого согласования установлена законодательством Российской Федерации;
- подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными проектной документацией;
- подписание акта о соответствии состояния земельного участка условиям контракта при завершении строительства, реконструкции объекта.

При этом на заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в графике СМР не отражены события, предусмотренные пунктом 2.9 Приказа Минстроя № 336/пр.

Учитывая изложенное, вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

РЕШЕНИЕ УФАС ПО СО № 066/06/106-951/2023 ОТ 23.03.2023

Пунктом 1.2.2 Приложения «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» определено, заявка должна содержать информацию и документы подтверждающие : Наличие у участника закупки членства в саморегулируемой организации (СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в отношении объектов капитального строительства, и имеющей компенсационный фонд возмещения вреда, компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств,

Уровень ответственности участника закупки по обязательствам по договору строительного подряда, в соответствии с которым участником закупки внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть не ниже предложения участника закупки о цене контракта.

Согласно сведениям, размещенным в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах (<https://reestr.nostroy.ru/>), фактически совокупный размер обязательств по договорам строительного подряда, у заявителя составлял **389 865 669.57 руб.** (второй уровень ответственности).

При этом, согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы, ценовое предложение участника закупки с идентификационным номером № 113690608 составило **247 458 829.20 руб.**

Таким образом, совокупный размер обязательств по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, превышает (с учетом цены контракта, заключаемого по результатам настоящего аукциона) предельный размер обязательств, исходя из которого участник закупки внес взнос в компенсационный фонд (второй уровень ответственности) обеспечения договорных обязательств.

РЕШЕНИЕ УФАС РОССИИ № 066/06/106-1537/2023 ОТ 04.05.2023

извещение № 0162200011823000800

Заказчик в извещении установил дополнительные требования к участникам в виде наличия опыта выполнения соответствующего вида работ в соответствии с постановлением Правительства РФ № 2571

Во исполнение указанных дополнительных требований участником закупки были предоставлены следующие документы:

копия исполненного муниципального контракта на выполнение работы по строительству; копии актов выполненных работ по муниципальному контракту по форме КС-2; копии справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 вместе с расшифровкой; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию

Комиссией установлено, что пп. 2 графы «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» содержит указание на необходимость предоставления в качестве подтверждения наличия у участника закупки соответствующего опыта **как акта приемки объекта капитального строительства, так и акта выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ.**

Таким образом, исходя из буквального толкования названного положения постановления Правительства РФ № 2571 следует, что **акт выполненных работ прилагается совместно с актом приемки объекта капитального строительства** в качестве подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям в случае, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ.

Следовательно, основополагающим документом, необходимым для подтверждения наличия опыта выполнения работ, является именно акт приемки объекта капитального строительства.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Галеева Е.Н., тел: 8 (343) 312-06-41



Подписывайтесь на наши
социальные сети

goszakaz.midural.ru

torgi.egov66.ru

torgi.midural.ru

