

Письмо Минфина России от 27 марта 2024 г. № 24-06-09/27496
“О рассмотрении обращения”

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросу применения положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее соответственно - Закон N 44-ФЗ, Закон № 223-ФЗ) в части порядка оформления независимой гарантии, сообщает следующее.

Положениями пунктов 11⁸ и 12⁵ Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 N 194н, предусмотрено, что Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, толкование норм, терминов и понятий по обращениям, а также не рассматриваются по существу обращения по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

Вместе с тем в рамках установленной компетенции Департамент полагает возможным отметить следующее.

Частью 1 статьи 45 Закона N 44-ФЗ определено, что заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные в том числе банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1² указанной статьи.

Согласно пунктам 2 и 3 части 6 статьи 45 Закона N 44-ФЗ основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является, в том числе:

несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8² статьи 45 Закона N 44-ФЗ;

несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом N 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 8² статьи 45 Закона N 44-ФЗ определены полномочия Правительства Российской Федерации по установлению дополнительных требований к независимой гарантии, а также типовой формы независимой гарантии, используемой для целей Закона N 44-ФЗ.

В реализацию указанных полномочий Постановлением N 1005¹ утверждены дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - дополнительные требования к независимой гарантии), типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (далее - типовые формы независимых гарантий).

Согласно абзацу первому дополнительных требований к независимой гарантии, независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени гаранта, и должна быть составлена по типовым формам независимых гарантий на условиях, определенных гражданским законодательством и статьей 45 Закона N 44-ФЗ, с учетом указанных дополнительных требований.

Учитывая установленные пунктом 1 части 1 статьи 45 Закона N 44-ФЗ положения, из совокупного толкования вышеуказанных норм следует, что выдаваемые банками независимые гарантии должны

быть составлены такими банками по типовым формам независимых гарантий на условиях, определенных гражданским законодательством и статьей 45 Закона N 44-ФЗ.

В части требований к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) в соответствии с Законом N 223-ФЗ, Департамент сообщает следующее.

Частью 14² статьи 3⁴ Закона N 223-ФЗ установлено, что несоответствие независимой гарантии, предоставленной участником конкурентной закупки с участием субъектов МСП, требованиям, предусмотренным указанной статьей, является основанием для отказа в принятии ее заказчиком.

Частью 31 статьи 3⁴ Закона N 223-ФЗ установлены требования, которым должна соответствовать независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки с участием субъектов МСП.

Также в реализацию части 32 статьи 3⁴ Закона N 223-ФЗ издано Постановление N 1397², которым установлены, в том числе дополнительные требования к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки с участием субъектов МСП, типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого при осуществлении такой закупки.

Учитывая изложенное, независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки с участием субъектов МСП, должна соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 3⁴ Закона N 223-ФЗ, в том числе дополнительным требованиям, установленным Постановлением N 1397, и должна быть составлена по установленной Постановлением N 1397 типовой форме.

Департамент обращает внимание, что письма Минфина России и его структурных подразделений не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену таких норм, а содержащаяся в них позиция является мнением ведомства и не может рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера.

Заместитель директора Департамента

Н.В. Конкина

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 N 1005 "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление N 1005).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2022 N 1397 "О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 1397).