

Приложение к письму
от _____ № _____

ОБЗОР
типичных замечаний, выявленных Департаментом государственных закупок
Свердловской области по итогам рассмотрения заявок заказчиков
на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
во втором полугодии 2023 года

Постановлением Правительства Свердловской области от 24.03.2022 № 202-ПП утвержден Порядок взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг (далее – Порядок взаимодействия).

Порядок взаимодействия устанавливает требования к форме, содержанию и порядку подписания заявок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – заявка).

Заявки в соответствии с Порядком взаимодействия направляются в Департамент государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) посредством функционала Информационной системы в сфере закупок Свердловской области (далее – Информационная система).

По результатам рассмотрения заявок, направленных заказчиками во втором полугодии 2023 года Департаментом выявлены следующие типичные замечания.

1. Общие и технические замечания, выявляемые при рассмотрении заявок

1.1. В нарушение пункта 2 Порядка взаимодействия в Департамент направляют заявки автономные учреждения, осуществляющие закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при этом денежные средства на осуществление закупки выделены из бюджета Свердловской области в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на иные цели, за исключением субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность.

1.2. В нарушение подпункта 4 пункта 9 Порядка взаимодействия приложенные к заявке документы, которые подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), представлены в форматах, которые не обеспечивают возможность просмотра всего документа либо его фрагмента средствами общедоступного программного обеспечения, зашифрованы или защищены средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительного программного обеспечения, которое требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем такого программного обеспечения, если оно предусматривает взимание платы.

1.3. В нарушение пункта 10 Порядка взаимодействия в состав заявки заказчиками не прикладываются следующие документы:

1) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего электронной подписью заявку и документы, входящие в состав заявки;

2) документы, предусмотренные частью 2 статьи 42 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

3) документы, подтверждающие наличие у заказчиков финансового обеспечения для осуществления закупки, которое полностью или частично осуществляется за счет субсидии из

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 5531494D0CF53BFEB2D3406B0ADC9671
Владелец **Халусва Наталия Валерьяновна**
Действителен с 14.12.2023 по 08.03.2025

областного бюджета, а также условие о централизации закупок (для муниципальных заказчиков). Такими документами могут быть:

- соответствующее постановление Правительства Свердловской области об установлении порядка предоставления субсидии из областного бюджета, соглашение о предоставлении субсидии;
- справка о лимитах бюджетных обязательств;
- выписка из муниципального правового акта о бюджете;
- уведомление о доведении средств или иные документы, подтверждающие расходование заказчиком средств областного бюджета и централизацию закупки через уполномоченный орган (Департамент).

1.4. В нарушение пункта 10 Порядка взаимодействия электронные документы «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению», «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе», а также «Описание объекта закупки» (в случае осуществления закупки товара, в отношении которого заказчики используют каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ)), сформированы без использования средств Информационной системы и не имеют аналитического признака «Сформировано автоматически».

1.5. В нарушение подпункта 1 пункта 17 Порядка взаимодействия:

1) наименование документов (файлов) в составе заявки не отражает сути самого документа;

2) инструкция по заполнению заявки на участие в закупке в отношении характеристик установлена не корректно и противоречит характеристике и ее значению;

3) заказчиками не указывается или указывается противоречивым образом источник финансирования в поле «Источник финансирования:» вкладки «Финансирование» Информационной системы. В случае, если закупка финансируется за счет средств областного бюджета необходимо указывать в данном поле значение «бюджет Свердловской области»;

4) заказчиками не указываются или указываются с нарушением положений, установленных подпунктом 8 части 1 статьи 42 и части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, сроки исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) в разделе «Этапы исполнения контракта» вкладки «Финансирование» Информационной системы.

1.6. В нарушение пункта 1 части 1, частей 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ не корректно устанавливаются требования к участнику закупки во вкладке «Требования к участнику» Информационной системы.

1.7. В нарушение подпунктов 1 и 3 пункта 17 Порядка взаимодействия не корректно заполняется карточка заявки в Информационной системе, что приводит к отсутствию необходимой информации в файлах «Требования к составу заявки», «Описание объекта закупки», «Порядок оценки заявок», а также возникновению противоречий извещения, публикуемого в ЕИС и электронными документами.

1.8. В нарушение статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ:

1) описание объекта закупки содержит излишнюю информацию, не предусмотренную статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе:

- требования к участникам закупки;
- начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК);
- права и обязанности сторон;
- требования о наличии квалифицированного персонала, необходимых ресурсов, опыта выполнения работ;

2) устанавливаются ссылки на недействующие ГОСТ, СНИП, СП и иные нормативные документы.

1.9. В нарушение подпунктов 5, 6 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ и Порядка взаимодействия в случае, если при выполнении работ (оказании услуг) поставляется товар, во вкладке «Товары, работы, услуги» Информационной системы указывается только

одна позиция объекта закупки с работами (услугами), без внесения отдельной позицией товаров, поставляемых при выполнении работ (оказании услуг).

2. Общие и технические замечания, выявляемые при рассмотрении проектов контрактов в составе заявок

2.1. При составлении проектов контрактов заказчиками:

1) в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, устанавливается срок оплаты более 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке;

2) в нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не включается условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком;

3) в нарушение части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ не включается условие об электронной приемке товаров, работ, услуг;

4) в нарушение части 23 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если НМЦК при осуществлении закупки превышает 100 млн. рублей не устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – поставщик) представлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта;

5) в нарушение положений статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ не применяются условия о независимой гарантии (независимая гарантия именуется «банковская гарантия», указывается «независимая гарантия, выданная банком», включается в проекты контрактов утратившее силу условие о праве заказчиков на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта (части 3 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ));

6) в нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не устанавливается обязательное условие о сроке возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) в нарушение частей 5 и 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не устанавливается (частично устанавливается) обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;

8) в нарушение частей 1 и 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона устанавливаются без учета размера НМЦК;

9) в нарушение частей 12.1 и 20.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ порядок одностороннего расторжения контракта устанавливается в редакции Федерального закона № 44-ФЗ утратившей силу;

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 части 14 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в проект контракта может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8–11, 13–19, 21–23 и 25 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, при этом положениями указанного закона не предусмотрено включение в проект контракта порядка такого расторжения.

10) срок действия контракта устанавливается без учета срока выполнения работ, приемки и оплаты, в связи с чем срок исполнения сторонами своих обязательств выходит за пределы срока действия контракта;

11) в нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ обязанность заказчиков провести экспертизу предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, указывается как право заказчиков;

12) в нарушение части 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ количество членов

приемочной комиссии устанавливается менее 5 человек;

13) карточка заявки на определение поставщика в Информационной системе (далее – электронная карточка заявки) и проект контракта заполняются с противоречиями:

- отсутствует идентификационный код закупки либо идентификационный код закупки в проекте контракта не соответствует указанному в электронной карточке заявки на закупку;
- размер обеспечения исполнения контракта и размер обеспечения гарантийных обязательств, указанные в проекте контракта, не соответствуют размерам, указанным в электронной карточке заявки;
- источник финансирования, указанный в проекте контракта, противоречит источнику финансирования, установленному в электронной карточке заявки;
- сроки поставки (выполнения работ, оказания услуг) не соответствуют срокам, указанным в электронной карточке заявки;
- место поставки (выполнения работ, оказания услуг), указанное в проекте контракта, противоречит месту, установленному в электронной карточке заявки;
- объем привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, указанный в проекте контракта, противоречит объему, установленному в электронной карточке заявки;
- в электронной карточке заявки установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом проект контракта составлен без учета данного преимущества (обеспечение исполнения контракта, ответственность).

3. Замечания, выявляемые при рассмотрении заявок на проведение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства

3.1. При описании объекта закупки и (или) установлении требований к участникам закупки заказчиками:

1) не устанавливаются либо некорректно устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки согласно постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – дополнительные требования), в том числе:

- неправильно определяется наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, что приводит к выбору неверной позиции дополнительных требований;

- ошибочно устанавливается «универсальная предквалификация» при НМЦК свыше 20 млн. рублей в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ вместо установления дополнительных требований;

2) при осуществлении закупки с НМЦК свыше 10 млн. рублей (для сноса объекта капитального строительства свыше 1 млн. рублей):

- не устанавливается требование к участнику закупки о наличии у него членства в саморегулируемой организации (СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, соответствующего требованиям действующего законодательства и имеющего компенсационный фонд возмещения вреда, компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, за исключением случаев, перечисленных в части 2.1 и 2.2 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ, а также в части 6 статьи 55.31 Градостроительного Кодекса РФ (подпункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ);

- устанавливается ненадлежащее требование о наличии членства в СРО в области инженерных изысканий или архитектурно-строительного проектирования вместо СРО

в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса;

3) для описания объекта закупки в электронной карточке заявки и в отдельном документе, содержащем описание объекта закупки, не используются обязательные для применения позиции КТРУ, что является нарушением пунктов 2 и 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила использования КТРУ);

4) при осуществлении закупки по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, а также при закупке работ по разработке проектной документации и инженерным изысканиям, не предоставляется положительное заключение об эффективности инвестиционного проекта, финансируемого полностью или частично за счет средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения, выдаваемое Министерством экономики и территориального развития Свердловской области в нарушение подпункта 8-3 пункта 10 Порядка взаимодействия;

5) при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в электронной карточке заявки на вкладке «Дополнительные сведения» в поле «Проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию» заказчиком не устанавливается значение «Да», что приводит к тому, что в извещении в ЕИС в качестве способа определения поставщика вместо специального способа определения поставщика, подрядчика, исполнителя «Электронный аукцион на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ» устанавливается обычный способ «Электронный аукцион» (для конкурсов, соответственно, «конкурс»);

6) при наличии в локальном сметном расчете товара заказчиком не предоставляется информация о том, используется либо поставляется данный товар при выполнении работ от чего зависит установление в извещении об осуществлении закупки национального режима в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ (подпункт 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ);

7) в проектной (сметной) документации заказчиком указываются конкретные товарные знаки товаров, при этом в описании объекта закупки не указывается на возможность использования (поставки) эквивалентов таких товаров, не указываются критерии эквивалентности, что противоречит положениям статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, позиции, изложенной в письме Минфина России от 06.11.2020 № 24-02-06/96872;

8) не устанавливаются требования к энергетической эффективности при наличии в составе объекта закупки поставляемого или используемого товара, включенного в перечень товаров в отношении, которых устанавливаются требования энергетической эффективности, установленный постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221;

9) в составе заявки не прикладываются:

- проектная документация;
- копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации (в случае, если объектом закупки является выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства);

- смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства (в случае, если объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства);

- заключение о достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объекта капитального строительства (при НМЦК свыше 10 млн. рублей, а также в случаях, установленных пунктом 27(4) Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 № 145) (в случае, если объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства).

3.2. При составлении проектов контрактов заказчиками:

1) не включаются (включаются не в полном объеме) Типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, утвержденные постановлением Правительства РФ от 29.06.2023 № 1066 в случае, если объектом закупки является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства;

2) не включается Типовое условие по предоставлению подрядчиком документов, подтверждающих приобретение общераспространенных полезных ископаемых, утвержденное приказом Департамента от 29.12.2021 № 175-ОД «Об утверждении типового условия по предоставлению Подрядчиком документов, подтверждающих приобретение общераспространенных полезных ископаемых»;

3) не устанавливается перечень работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств либо устанавливается обязанность подрядчика предварительно согласовывать перечень работ с заказчиком в нарушение постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570, в случае, если объектом закупки является выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства;

4) графики строительно-монтажных работ и оплаты составляются без учета требований, предусмотренных приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр «Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты, выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ»;

5) не включаются условия о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта в случае, если объектом закупки является выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства в нарушении части 5 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ;

6) не оформляется график исполнения контракта в случае, если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем 100 млн. рублей, в нарушение части 12 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.3. При обосновании НМЦК заказчиками:

1) в стоимость объекта закупки включаются позиции, которые не должны включаться в НМЦК, например, расходы на строительный контроль. Такое положение противоречит позиции Минстроя России, изложенной в письме от 20.12.2018 № 55067-ОГ/08 «По вопросам строительного контроля» и разъяснениям ФАС России «О правомерности выполнения строительно-монтажных работ и проведения строительного контроля одной организацией»;

2) в составе заявки не прикладываются протокол НМЦК, расчеты НМЦК, проект сметы контракта, что противоречит положениям Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденных приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр (далее – Приказ от 23.12.2019 № 841/пр);

3) при расчете НМЦК не учитываются индексы фактической и прогнозной инфляции в нарушение пункта 22 Приказа от 23.12.2019 № 841/пр;

4) расчет НМЦК произведен заказчиком в соответствии с требованиями Приказа от 23.12.2019 № 841/пр, при этом НМЦК закупки, полученная в результате расчета, не применяется заказчиком, вместо нее заказчиком неверно используется базовая цена, использованная для итогового расчета.

3.4. При указании сведений для порядка оценки заявок на участие в конкурсе заказчиками:

применяются некорректные критерии для оценки, либо ненадлежащим образом

указывается предмет договоров, принимаемых для оценки заявок, либо не учитываются другие особенности, предусмотренные пунктом 31 Положения об оценке заявок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение об оценке заявок).

4. Замечания, выявляемые при рассмотрении заявок на проведение работ по текущему ремонту зданий, сооружений, благоустройству территории

4.1. При описании объекта закупки и (или) установлении требований к участникам закупки заказчиками:

1) не устанавливаются дополнительные требования:

- при НМЦК свыше 1 млн. рублей – при проведении работ по текущему ремонту зданий, сооружений;

- при НМЦК свыше 5 млн. рублей – при проведении работ по благоустройству территории.

2) устанавливается требование к участнику закупки о наличии у него членства в СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, соответствующего требованиям действующего законодательства и имеющего компенсационный фонд возмещения вреда, компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, за исключением случаев, перечисленных в части 2.1 и 2.2 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ, а также в части 6 статьи 55.31 Градостроительного Кодекса РФ;

3) при наличии в локальном сметном расчете товара заказчиком не предоставляется информация о том используется либо поставляется данный товар при выполнении работ от чего зависит установление в извещении об осуществлении закупки национального режима в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ (подпункт 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ);

4) в электронной карточке заявки ошибочно устанавливается значение признаков закупки для проведения работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию;

5) в документах закупки заказчиком указываются конкретные товарные знаки товаров, при этом, в описании объекта закупки не указывается на возможность использования (поставки) эквивалентов таких товаров, не указываются критерии эквивалентности, что противоречит положениям статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, позиции, изложенной в письме Минфина России от 06.11.2020 № 24-02-06/96872;

6) не устанавливаются требования к энергетической эффективности при наличии в составе объекта закупки поставляемого или используемого товара, включенного в перечень товаров в отношении, которых устанавливаются требования энергетической эффективности, установленный постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221.

4.2. При составлении проектов контрактов заказчиками:

1) в нарушение пункта 1.3 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ включается условие о том, что при изменении объема и (или) видов выполняемых работ допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта. При этом данное условие включается в проект контракта, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также по контрактам, предусмотренным частями 16 и 16.1 статьи 34 Федерального закона №

44-ФЗ.

4.3. При обосновании НМЦК заказчиками:

1) НМЦК обосновывается неверным способом, либо в обосновании НМЦК неверно указывается правовое обоснование использования проектно-сметного метода:

- для текущего ремонта должна быть указана часть 9.1 статьи 22 и статья 42 Федерального закона № 44-ФЗ, а не пункт 1 части 9 статьи 22,42 Федерального закона № 44-ФЗ;

- для благоустройства проектно-сметный метод по общему правилу не применяется, необходимо либо произвести обоснование НМЦК методом анализа рынка, либо обосновать невозможность применения методов обоснования НМЦК, указанных в части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, на основании части 12 статьи 22 и статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, применить иной (сметный) метод. Обоснование невозможности применения методов обоснования НМЦК, указанных в части 1 статьи 22 и статье 42 Федерального закона № 44-ФЗ, должно содержаться в документе с обоснованием НМЦК.

2) при текущем ремонте заказчиком добровольно применяются положения Приказа от 23.12.2019 № 841/пр. При этом, положения применяются некорректно:

- в составе заявки не прикладывается протокол НМЦК, либо расчет НМЦК, либо проект сметы контракта.

3) при применении Приказа от 23.12.2019 № 841/пр в расчете НМЦК не учитываются индексы фактической и прогнозной инфляции в нарушение пункта 22 Приказа от 23.12.2019 № 841/пр;

4) при применении Приказа от 23.12.2019 № 841/пр производится расчет НМЦК, при этом НМЦК закупки, полученная в результате расчета, не применяется заказчиком, вместо нее заказчиком неверно используется базовая цена, использованная для итогового расчета.

4.4. При указании сведений для порядка оценки заявок на участие в конкурсе заказчиками применяются некорректные критерии для оценки, либо ненадлежащим образом указывается предмет договоров, принимаемых для оценки заявок, либо не учитываются другие особенности, предусмотренные Положением об оценке заявок или позицией ФАС:

1) для текущего ремонта особенности предусмотрены пунктом 33 Положения об оценке заявок;

2) для благоустройства критерии оценки необходимо установить с учетом сложившейся практики антимонопольного органа по Свердловской области и дополнительных требований, а именно:

- предусмотреть сопоставимый предмет оцениваемых контрактов/договоров в соответствии с пунктом 7 приложения Постановления Правительства № 2571;

- дополнить требования к подтверждающим документам в соответствии с пунктом 7 приложения Постановления Правительства № 2571 в случае наличия опыта участником закупки, являющимся застройщиком (решения УФАС по Свердловской области от 03.04.2023 по делу № 066/06/99-1098/2023, от 15.03.2023 по делу № 066/06/106-852/2023).

5. Замечания, выявляемые при рассмотрении заявок на поставку товаров (оргтехника, ноутбуки, интерактивные доски, автомобили, бумага, мебель)

5.1. При описании объекта закупки:

1) определяется код ОКПД2, не соответствующий объекту закупки, что приводит к неприменению национального режима, предусмотренного статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ;

2) не используются обязательные для применения позиции КТРУ в нарушение пункта 4 Правил использования КТРУ;

3) устанавливаются дополнительные функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара при прямом запрете их установления согласно подпункту «а» пункта 5 Правил использования КТРУ;

4) устанавливаются функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, несоответствующие характеристикам товара, предусмотренным в КТРУ, а также в полученном заказчиком разрешении Министерства промышленности и торговли Российской Федерации на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара в случае его обращения согласно приказу Минпромторга России от 29.05.2020 № 1755;

5) не заполняются все характеристики товара в структурированном виде в электронной карточке заявки;

6) при формировании электронной карточки заявки информация о товаре (характеристики товара) не соответствует информации о товаре в файле «Описание объекта закупки» в нарушение подпункта 2 пункта 17 Порядка взаимодействия;

7) неверно используется выбор инструкции участнику закупки при формировании предложения при формировании информации о товаре (характеристиках товара) в электронной карточке заявки;

8) в электронной карточке заявки и Описании объекта закупки не указывается обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, а также обоснования установления каждой дополнительной характеристики, не предусмотренной применяемой позицией КТРУ;

9) включаются в описание объекта закупки указания на товарные знаки без соблюдения условий использования товарного знака, установленных подпунктами «а» – «г» пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ;

10) при применении позиции КТРУ устанавливаются дополнительные характеристики товара, противоречащие характеристикам, предусмотренным применяемой позицией КТРУ;

11) при описании количественных характеристик товаров не указываются единицы измерения или используются единицы измерения не в соответствии с международной системой единиц;

12) объединяются в одну закупку товары, включенные и не включенные в перечни, утвержденные постановлениями Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – постановление № 616), от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 617), от 10.07.2021 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 878) и от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 102) в нарушение статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ;

13) объединяются в одну закупку товары, в отношении которых установлены и не установлены условия допуска согласно приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что является нарушением статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ;

14) устанавливаются одновременно и запреты, установленные постановлением № 616, и

ограничения допуска, установленные постановлением № 617, постановлением № 878 или постановлением № 102, что является нарушением статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ;

15) объединяются в одну закупку товары, включенные в перечень постановления № 616 и имеющие обстоятельства, влекущие неприменения запрета в соответствии с частью 3 постановления № 616, и товары, включенные в перечень постановления № 616 и не имеющие обстоятельства, влекущие неприменения запрета в соответствии с частью 3 постановления № 616;

16) не устанавливается запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленный постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – запрет, установленный постановлением № 1236), в случаях, если объектом закупки является:

- закупка программного обеспечения (далее – ПО);
- поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, и иных средств вычислительной техники, на которых ПО подлежит установке в результате исполнения контракта;
- выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией ПО, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование ПО или расширением ранее предоставленного объема прав;
- оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением ПО, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование ПО или расширением ранее предоставленного объема прав;

17) не прикладывается в составе заявки обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств – членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее – реестр евразийского программного обеспечения) при фактическом отсутствии закупаемого ПО в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и реестре евразийского программного обеспечения, в нарушение постановления № 1236;

18) не соблюдается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр евразийского программного обеспечения), в нарушение постановления № 1236;

19) не предоставляется в составе заявки информация (анализ рынка) о сравнительных характеристиках новых машин и (или) оборудования, соответствующих требованиям заказчиков, или мотивированное заключение (обоснование) объективности (уникальности) использования в описании объекта закупки сведений о характеристиках товара одного производителя согласно подпунктам 5 и 6 пункта 10 Порядка взаимодействия.

5.2. При составлении проектов контрактов заказчиками:

1) не применяются (применяются не в полном объеме) условия Типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности, типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного, информационных карт данных типовых контрактов,

утвержденные приказом Минпромторга России от 07.04.2020 № 1152 (приложение № 3);

2) в случае, если поставляемый товар включен в перечень, в отношении которого устанавливается запрет или ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не включается информация о номерах реестровых записей и совокупном количестве баллов (при наличии) о поставляемом товаре в нарушение постановления № 616 и постановления № 617;

3) не применяются (применяются не в полном объеме) Типовые условия контрактов на выполнение работ по созданию и (или) развитию (модернизации) государственных (муниципальных) и (или) иных информационных систем, утвержденные приказом Минцифры России от 17.12.2020 № 715.

6. Замечания, выявляемые при рассмотрении заявок на приобретение жилых помещений

6.1. В электронной карточке заявки и в Описании объекта закупки не содержатся функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки в соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в отношении приобретаемых жилых помещений.

6.2. Объединяются в одну позицию товара несколько жилых помещений, имеющих отличные функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (например, площадь жилого помещения).

6.3. При заполнении информации о количестве приобретаемых жилых помещений в электронной карточке заявки и в Описании объекта закупки используются переменные величины, которые определяются после подачи предложений участников закупки (например, площадь жилого помещения).

6.4. Не устанавливаются требования к участникам закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в случаях приобретения жилых помещений путем долевого участия в строительстве многоквартирного жилого дома и приобретения жилых помещений путем инвестирования в строительство.

7. Замечания, выявляемые при рассмотрении заявок на оказание услуг по организации питания

7.1. При описании объекта закупки заказчиками:

1) не используются обязательные для применения позиции КТРУ в нарушение пункта 4 Правил использования КТРУ;

2) не устанавливаются дополнительные требования;

3) наименование объекта закупки определяется как «организация оказания услуг», что не соответствует наименованию услуги согласно пункту 33 дополнительных требований (услуги общественного питания и (или) поставка пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления);

4) в нарушение статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ:

- включаются услуги буфета (т.е. реализация продукции на платной основе);
- в составе заявки не представляется расчет дето-дней, рацион питания, примерное меню;
- включается излишняя информация (условия о поставке продуктов из которых будут приготовлены блюда, условия по уборке помещений).

7.2. При составлении проектов контрактов заказчиками:

1) не применяются (применяются не в полном объеме) Типовые условия контрактов на оказание услуг питания детей, обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.03.2023 № 498.

8. Замечания, выявляемые при рассмотрении заявок на оказание охранных услуг

8.1. При описании объекта закупки заказчиками:

1) не используются обязательные для применения позиции КТРУ в нарушение пункта 4 Правил использования КТРУ;

2) не устанавливаются дополнительные требования;

3) устанавливаются чрезмерные требования, в том числе:

- требования к конкретному цвету одежды охранника;
- требование о наличии у охранника конкретного вида оружия (например, указание, что должно быть именно нарезное короткоствольное оружие);

- требование о наличии указания конкретного разряда в удостоверениях частного охранника;

- требование к виду транспортного средства, на котором передвигается группа быстрого реагирования;

- требование о наличии у мобильной группы быстрого реагирования экипировки и инструментов, не связанных с объектом закупки (пожарный костюм, пояс монтажный с тросом, противогаз изолирующий, запасная коробка к противогазу, краги брезентовые и т.д.).

4) устанавливаются требования к обязанностям работников исполнителя, не соответствующие Закону РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», выбранной позиции КТРУ, сути закупаемых услуг, в том числе:

- выявление и предотвращение террористических и иных проявлений экстремистского характера;

- розыск лиц, создающих угрозу личной безопасности граждан, находящихся на охраняемом объекте

- подача звонков на начало и окончание занятий в школе,

- установление полной материальной ответственности за охраняемый объект и имущество, находящееся в нем;

- контроль за выполнением работ по техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты специалистами соответствующих организаций;

- контроль соблюдения противопожарного режима на территориях объектов Заказчика;

- контроль соблюдения работниками заказчиков требований правил внутреннего распорядка и режима работы заказчиков и т.д.

8.2. При составлении проектов контрактов заказчиками:

1) не применяются (применяются не в полном объеме) условия Типового контракта на оказание охранных услуг, утвержденные приказом Росгвардии от 01.06.2020 № 149.

8.3. При обосновании НМЦК заказчиками:

1) НМЦК формируется не в соответствии с Приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» (далее - Приказ Росгвардии № 45);

2) при расчете НМЦК используется МРОТ, указанный в законопроекте, и не установленный на дату расчета (согласно пункт 5 Приказа Росгвардии № 45, МРОТ – минимальный размер оплаты труда, установленный на дату расчета НМЦК в соответствии со статьей 133 Трудового кодекса Российской Федерации.

3) в обосновании НМЦК не указывается коэффициент, примененный заказчиком при доведении НМЦК до лимитов бюджетных обязательств.

9. Замечания, выявляемые при рассмотрении заявок на поставку лекарственных препаратов

9.1. При указании на характеристики, предусмотренные подпунктами «в»–«и» пункта 5 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 (далее – Постановление № 1380), обоснование необходимости указания таких характеристик отсутствует, либо приводится формально со ссылкой на «потребность заказчика», без фактического раскрытия клинической необходимости использования характеристики с точки зрения цели применения для оказания медицинской помощи.

9.2. Устанавливаются требования к объему наполнения первичной упаковки лекарственного препарата без отражения указанной информации в электронной карточке заявки (не заполняются соответствующие поля на вкладке «Дополнительная информация (ПП РФ № 1380)» и в описании объекта закупки).

9.3. Отсутствует указание эквивалентных лекарственных форм и кратных дозировок в соответствии со сведениями о взаимозаменяемости лекарственных препаратов, содержащимися в едином структурированном справочнике-каталоге лекарственных препаратов для медицинского применения (ЕСКЛП).

9.4. Не предусматривается возможность предоставления участником закупки при формировании предложения альтернативной формы выпуска и устройств введения в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Постановления № 1380.

9.5. Из числа возможных вариантов поставки лекарственного препарата исключаются дозировки и/или лекарственные формы лекарственного препарата, поименованные в перечне взаимозаменяемых лекарственных препаратов, размещенном в ГЛРС и ЕСКЛП.

9.6. Устанавливаются характеристики лекарственных препаратов, содержащиеся в инструкциях по применению лекарственных препаратов, указывающие на конкретного производителя лекарственного препарата при прямом запрете, не предусматривающем исключений, содержащемся в подпункте «и» пункта 5 Постановления № 1380.

9.7. Указание на возможность поставки лекарственных препаратов с условием безвозмездной передачи пациентам совместимых устройств введения в количестве, соответствующем количеству пациентов, для обеспечения которых закупаются лекарственные препараты в конкретной форме выпуска, приводится без учета всех возможных зарегистрированных форм выпуска первичных упаковок.

9.8. Устанавливаются требования предоставления документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, не в соответствии с объектом закупки, а именно, регистрационное удостоверение на медицинские изделия.

9.9. Устанавливаются ограничения допуска, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на лекарственные препараты для медицинского применения, которые не включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

9.10. Указываются требования к остаточному сроку годности лекарственного препарата способом, не позволяющим однозначно определить фактическую потребность заказчиков, а разрешение данного вопроса оставлено на усмотрение участников закупки и ставится в зависимость от заявленного производителем.

10. Замечания, выявляемые при рассмотрении заявок на оказание услуг

по техническому обслуживанию, ремонту медицинской техники

10.1. При описании объекта закупки заказчиками:

1) не определяется объем ремонтных работ в случае их включения в описание объекта закупки в нарушение статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ;

2) не устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки;

3) в нарушение положений статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» объединяются в одну закупку различные виды лицензируемой деятельности, в том числе:

- техническое обслуживание медицинской техники и поверка измерительных приборов;
- техническое обслуживанию медицинской техники и техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих).

4) устанавливаются чрезмерные требования:

- требование к исполнителю об обеспечении информирования заказчиков посредством предоставления круглосуточного доступа к информационной системе Исполнителя через конкретный сайт и мобильное приложение.

5) указываются торговые наименования, марки, артикулы, каталожные номера товаров, которые должны использоваться при оказании услуг, при этом в нарушение части 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ не устанавливаются слова «или эквивалент», не указываются параметры эквивалентности, отсутствует обоснование использования товарных наименований;

10.2. При составлении проектов контрактов заказчиками:

1) не применяются (применяются не в полном объеме) условия Типового контракта на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования, информационной карты типового контракта на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования, утвержденного приказом Минпромторга России от 26.01.2021 № 184.