

ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Малышева, д.101, г. Екатеринбург, 620004
Тел.: (343) 312-00-20, факс: (343) 312-06-49,
e-mail: dgzso@egov66.ru

Руководителям исполнительных
органов государственной власти
Свердловской области

(по списку)

05.02.2024 № 23-01-80 /156
на № _____ от _____

О недопущении дробления закупок

Уважаемые руководители!

В целях методологического сопровождения деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Свердловской области (далее – заказчики) в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Департамент государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) сообщает следующее.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность и эффективности осуществления закупок.

Во исполнение данных принципов запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – поставщик) или осуществляют закупки у единственного поставщика.

По мнению Департамента, осуществление закупок у единственного поставщика на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей (без учета закупок, осуществляемых в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) (далее – малые закупки) носит исключительный характер. Данная норма должна применяться заказчиками в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика для удовлетворения нужд заказчика.

Вместе с тем, проведенный Департаментом анализ показал, что на практике встречаются случаи, когда заказчики вместо проведения одной конкурентной закупки осуществляют в один день или в течение небольшого промежутка времени несколько

малых закупок одних и тех же товаров, работ, услуг с одним и тем же поставщиком.

В настоящее время Федеральный закон № 44-ФЗ и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты не содержат официального определения понятия «дробление закупки».

Искусственное «дробление» заказчиками единой закупки на множество закупок меньшего объема противоречит принципам контрактной системы в сфере закупок.

Такие действия заказчика (при отсутствии оснований, подтверждающих, что осуществление малых закупок в указанном случае является единственно возможным и целесообразным) могут быть признаны контрольными (надзорными) органами (далее – контрольные органы) злоупотреблением заказчиком правом на осуществление закупок у единственного поставщика.

При проверке контрактов, гражданско-правовых договоров, заключенных с использованием схемы дробления, контрольными органами выявляются следующие нарушения требований законодательства:

- нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации). При этом, как показывает практика, проводя закупку крупной партии товара конкурентным способом, вместо заключения нескольких контрактов с одним поставщиком, заказчик может получить более выгодное предложение по цене контракта;

- нарушение принципа обеспечения конкуренции и необоснованное ограничение числа участников закупки (статья 8 Федерального закона № 44-ФЗ, статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

- неправомерный выбор способа закупки у единственного поставщика (статья 24, пункты 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ). На основании данного нарушения заказчики могут быть привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 7.29 Кодекса об административных нарушениях Российской Федерации, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тыс. рублей;

- заключение притворных сделок для прикрытия крупной закупки, что может повлечь за собой признание сделок ничтожными (статья 170 Гражданского кодекса Российской Федерации).

При осуществлении контрольных мероприятий в 2023 году Министерством финансов Свердловской области установлены факты неправомерного выбора способа закупки у единственного поставщика, выразившиеся в необоснованном уходе от проведения конкурентных процедур посредством осуществления нескольких малых закупок, образующих единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными контрактами.

Указанная позиция приведена в части 5 раздела II Обзора типовых нарушений, выявленных в первом полугодии 2023 года (письмо от 18.07.2023 № 05-33-04/6631) и части 6 раздела II Обзора типовых нарушений, выявленных во втором полугодии 2023 года (письмо от 19.01.2024 № 05-33-04/413).

Аналогичная позиция отражена в определениях Верховного Суда Российской Федерации от 25.06.2021 № 309-ЭС21-9326 по делу № А60-2745/2020, от 19.01.2022 № 309-ЭС21-26288 по делу № А07-30809/2020, постановлением Верховного Суда Российской Федерации от 07.10.2019 № 73-АД19-2, постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.11.2022 № 18АП-13051/2022 по делу

№ А34-2500/2022.

Еще одним из нарушений, допускаемых заказчиками, является уклонение от осуществления закупок в соответствии с Порядком взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 24.03.2022 № 202-ПП, путем искусственного дробления закупок.

Так, Департаментом выявляются случаи, когда заказчики самостоятельно осуществляют проведение нескольких конкурентных закупок в рамках одного объекта с установлением начальной (максимальной) цены контракта по каждой закупке до 1 млн. рублей. При этом указанные закупки направлены на достижение общей хозяйственной цели и фактически образуют единую сделку.

Действия заказчиков по осуществлению нескольких закупок, в том числе, в целях закупки работ/услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, выполнение которых предусмотрено единой проектной документацией, либо в рамках конкретного раздела проектной документации, фактически являются уходом от проведения единой конкурентной процедуры и создают потенциальную возможность для совершения коррупционных правонарушений.

Прошу учесть данную информацию и руководствоваться при подготовке и осуществлении закупок, а также довести до сведения подведомственных учреждений (предприятий), осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Директор Департамента

документ подписан **Н.В. Халуева**
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5531494D0CF53BFEB2D3406B0ADC9671

Владелец **Халуева Наталия Валерьяновна**

Действителен с 14.12.2023 по 08.03.2025