

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по осуществлению закупок товаров, работ, услуг у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы

Глава 1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях формирования единого подхода при осуществлении закупок товаров, работ, услуг (далее – закупки) у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) в соответствии со статьей 28, пунктами 4, 5 и 11 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Методические рекомендации разработаны для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Свердловской области и нужд муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

1.2. Настоящие методические рекомендации носят рекомендательный характер.

В случае, если законодательством Российской Федерации установлены особенности осуществления закупок в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктами 4, 5 и 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, настоящие методические рекомендации применяются в части, не противоречащей указанным особенностям.

1.3. Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии со следующими **нормативными правовыми актами:**

- 1) Федеральный закон № 44-ФЗ;
- 2) Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2000 № 89 «Об утверждении перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему» (далее – постановление № 89);
- 4) распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – распоряжение № 3500-р);
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 400B8C0F473D28EDB923DF0146016E24E97
Владелец Халуева Наталия Валерьяновна
Действителен с 01.12.2022 по 24.02.2024

(выполняемых, оказываемых) учреждениями и (или) предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – поставщик), в том числе для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» (далее – постановление № 1292).

1.4. В целях оказания экономической поддержки учреждениям и предприятиям УИС Федеральный закон № 44-ФЗ определяет:

1) обязанность заказчиков при осуществлении закупки конкурентными способами предоставлять преимущества участнику закупки, который является учреждением или предприятием УИС, в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае заключения контракта с таким участником закупки. Перечень товаров (работ, услуг), при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества учреждениям или предприятиям УИС, утвержден распоряжением № 3500-р (далее – перечень № 3500-р);

2) право заказчиков осуществлять закупки у учреждений и предприятий УИС как у единственного поставщика в соответствии с:

– пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

– пунктом 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и (или) предприятиями УИС, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика, в том числе для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов УИС, утвержден постановлением № 1292 (далее – перечень № 1292).

Учреждения и предприятия, включенные в УИС, определены Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года 5473-1, а также перечнем видов предприятий, учреждений или организаций, входящих в УИС, утвержденным постановлением № 89.

1.5. Понятия, используемые в настоящих методических рекомендациях, применяются в значениях, определенных Федеральным законом № 44-ФЗ.

1.6. Департаментом государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) в целях оказания содействия в популяризации продукции, выпускаемой учреждениями и предприятиями УИС, и получения такими учреждениями дополнительных объемов производства в открытой части Информационной системы в сфере закупок Свердловской области в разделе «Закупки продукции у ГУФСИН России по Свердловской области» размещен Перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями УИС Свердловской области.

Глава 2. Закупки, осуществляемые конкурентными способами определения поставщиков с предоставлением преимуществ учреждениям и предприятиям УИС в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ

2.1. В соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупок товаров работ, услуг, включенных в перечень № 3500-р, предоставляет преимущества учреждениям и предприятиям УИС. Информация

о предоставлении преимущества учреждениям и предприятиям УИС должна быть указана заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

В случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся учреждением или предприятием УИС, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ) увеличивается на 15% соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта (далее – НМЦК), начальные цены единиц товара, работы, услуги (указанное преимущество предоставляется только при проведении конкурентных способов определения поставщиков).

Заказчик не вправе изменять установленный статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ размер предоставляемого пятнадцатипроцентного преимущества. Исключением является случай, если предложенная цена контракта после увеличения в соответствии с предоставляемым преимуществом на 15% превышает НМЦК – в данном случае, контракт заключается по цене равной НМЦК.

Пример:	
<p>Заказчик в извещении о проведении электронного аукциона установил преимущество для учреждений и предприятий УИС НМЦК = 500 тыс. руб. Победителем электронного аукциона признано предприятие УИС</p>	
<p>Вариант 1: Цена контракта, предложенная победителем = 470 тыс. руб.</p>	<p>Цена контракта с учетом преимущества – 540,5 тыс. руб. (470 тыс. руб. + 15%) - превышает НМЦК. Следовательно, контракт будет заключен по цене, равной НМЦК, т.е. 500 тыс. руб.</p>
<p>Вариант 2: Цена контракта, предложенная победителем = 420 тыс. руб.</p>	<p>Цена контракта с учетом преимущества - 483 тыс. руб. (420 тыс. руб. + 15%) - не превышает НМЦК. Следовательно, контракт будет заключен по цене, равной 483 тыс. руб.</p>

2.2 Особенности предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям УИС в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ

1.	<p>Установлен запрет на объединение в одну закупку товаров (работ, услуг), включенных и не включенных в перечень № 3500-р. Товары, включенные в перечень № 3500-р необходимо выделять в отдельные процедуры закупки.</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 10px 0;"> <p>В случае если заказчик включил в объект закупки товары, включенные в перечень № 3500-р, и товары, не включенные в перечень № 3500-р, то такие действия заказчика могут квалифицироваться как необоснованное ограничение числа участников закупок, что противоречит принципу обеспечения конкуренции</p> </div> <p>Указанное нарушение может образовать состав административного правонарушения в соответствии с ч. 1.4 и ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ</p>	<p>ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 44-ФЗ;</p> <p>ч. 2 ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ;</p> <p>ч. 1.4, ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ</p>
2.	<p>Распоряжением № 3500-р утверждены два перечня товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, который является:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) учреждением или предприятием УИС, в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ; 2) организацией инвалидов, в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ. <p>В случае, если товар, работа, услуга включены одновременно в оба перечня, утвержденные распоряжением № 3500-р, преимущества при осуществлении закупки предоставляются как учреждениям и предприятиям УИС, так и организациям инвалидов.</p> <p>Если при осуществлении закупки такого товара, работы, услуги контракт заключается с участником закупки, являющимся учреждением или предприятием УИС, преимущества предоставляются в соответствии</p>	<p>Письмо Минфина России от 21.02.2022 № 24-01-08/11994</p>

	со ст. 28 Федерального закона № 44-ФЗ, а если с организацией инвалидов – преимущества предоставляются в соответствии со ст. 29 Федерального закона № 44-ФЗ	
3.	<p>Если закупка проводится с предоставлением преимущества учреждениям и предприятиям УИС, то такая закупка не может быть проведена с установлением преимущества в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства (далее – СМП) и социально-ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО) в соответствии с ч. 3 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.</p> <p>Учреждения и предприятия УИС не могут являться ни СМП, ни СОНКО согласно условиям отнесения хозяйствующих субъектов к СМП и СОНКО, а также положениям Закона № 5473-1, определяющего перечень организаций, которые можно отнести к учреждениям или предприятиям УИС и перечнем видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в УИС, утвержденный постановлением № 89.</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; text-align: center;"> <p>Одновременное установление преимущества учреждениям и предприятиям УИС и ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО является неправомерным, так как в такой ситуации заявка учреждения или предприятия УИС будет подлежать отклонению в связи с тем, что учреждения и предприятия УИС не могут относиться к СМП и СОНКО</p> </div>	<p>ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;</p> <p>ст. 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»</p>
4.	Заказчик определяет и обосновывает НМЦК в соответствии с положениями ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ	ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ
5.	Информация о предоставлении преимущества должна быть указана в извещении об осуществлении закупки	п. 13 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ

6.	<p>Участник закупки формирует заявку и входящие в ее состав документы, при этом оператор электронной площадки обеспечивает надежность функционирования программно-аппаратных средств электронной площадки и не несет ответственность за заявку участника закупки.</p> <div data-bbox="341 461 1069 792" style="border: 1px solid black; padding: 10px; text-align: center;"> <p>Если участник закупки является учреждением или предприятием УИС, заявка участника закупки должна содержать декларацию о принадлежности участника закупки к учреждению или предприятию УИС (далее – декларация)</p> </div> <p>Такая декларация не включается участником закупки в заявку, она направляется заказчику оператором электронной площадки путем информационного взаимодействия с ЕИС.</p> <div data-bbox="341 999 1069 1375" style="border: 1px solid black; padding: 10px; text-align: center;"> <p>При проведении электронных процедур подать заявку на участие в закупке вправе только зарегистрированный в ЕИС и аккредитованный на электронной площадке участник закупки путем направления такой заявки оператору электронной площадки</p> </div> <p>Правила регистрации участников закупок в ЕИС и ведения единого реестра участников закупок утверждены постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60.</p> <p>Юридическое лицо, являющееся учреждением или предприятием УИС, формирует декларацию при регистрации в ЕИС.</p> <p>Регистрация участников закупок в ЕИС осуществляется в электронной форме на основании информации и документов в порядке и сроки, которые определяются Правительством РФ. Информация и документы об участниках закупок, зарегистрированных в ЕИС, вносятся в единый реестр участников закупок.</p>	<p>ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ; ч. 13 ст. 24.1 Федерального закона № 44-ФЗ;</p> <p>пп. «и» п. 1 ч. 1 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ;</p> <p>п. 2 ч. 6 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ</p> <p>ч. 6 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ</p> <p>ч. 1 ст. 24.2 Федерального закона № 44-ФЗ</p> <p>пп. «ц» п. 12 Правил регистрации участников закупок в ЕИС и ведения единого реестра участников закупок, утверждённых постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60</p>
----	--	--

	<p>В целях проверки достоверности сведений, указанных в декларации, необходимо ознакомиться с информацией в выписке из ЕГРЮЛ или в уставных документах</p>	
7.	<p>Предприятия УИС предоставляют обеспечение заявки в размере 0,5% НМЦК (если установлено требование обеспечения заявки).</p> <p>Государственные учреждения УИС не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в закупках</p>	<p>ч. 3 ст. 44 Федерального закона № 44-ФЗ</p>
8.	<p>Если победителем признан участник закупки, который является учреждением или предприятием УИС, протокол подведения итогов определения поставщика должен содержать информацию о заключении контракта по цене, увеличенной на 15 % от предложенной цены контракта, но не более НМЦК.</p> <p>Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола может повлечь наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ</p>	<p>ст. 28, п. 5 ч. 17 ст. 48, п. 2 ч. 5 ст. 49, п. 2 ч. 3 ст. 50 Федерального закона № 44-ФЗ; ч. 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ</p>
9.	<p>В проект контракта, направляемый для подписания участнику закупки, включается:</p> <ul style="list-style-type: none"> • цена контракта, соответствующая цене контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом предоставленного преимущества в соответствии со статей 28 Федерального закона № 44-ФЗ; или • максимальное значение цены контракта и цена единицы товара, работы, услуги, соответствующая максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, 	<p>ст. 28, пп. «б» и «в» п. 1 ч. 2 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ ч. 1 и ч. 2 ст. 7.32 КоАП РФ</p>

	с учетом предоставленного преимущества в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ. Заключение контракта с нарушением объявленных условий или условий исполнения контракта может повлечь наложение административного штрафа в соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 7.32 КоАП РФ	
10.	При заключении контракта с участником закупки, который является казенным учреждением УИС , требование об обеспечении исполнения контракта не применяется	ч. 8 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ
11.	В случае уклонения победителя электронной процедуры от заключения контракта преимущество в отношении цены контракта распространяется на участника закупки – учреждение или предприятие УИС, заявке которого присвоен второй (следующий) номер, и который не отозвал такую заявку в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ	ч. 1 ст. 28, п. 1 ч. 7 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ;

Глава 3. Закупки, осуществляемые у единственного поставщика в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ



3.1. В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и (или) предприятием УИС и такой товар (работа, услуга) включен в перечень № 1292 (за исключением товаров, работ, услуг поставка, выполнение, оказание которых может осуществляться учреждениями и предприятиями УИС Российской Федерации для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов УИС Российской Федерации).

3.2. В целях поддержки учреждений и предприятий УИС Свердловской области заказчиком в рамках планирования закупок товаров, работ, услуг, включенных в перечень № 1292 и производимых учреждениями и предприятиями УИС Свердловской области, рекомендуется выполнить следующий порядок действий:

1. Формирование потребности закупки товаров, работ, услуг	При определении потребности товаров, работ, услуг учитывать ассортимент производимой продукции учреждениями и предприятиями УИС Свердловской области.
--	---

<p>которых могут быть осуществлены у учреждений и предприятий УИС Свердловской области</p>	<p>Проанализировать в открытой части Информационной системы в сфере закупок Свердловской области в разделе «Закупки продукции у ГУФСИН России по Свердловской области»</p> <p>Перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями УИС Свердловской области</p>
<p>2. Взаимодействие с ГУФСИН России по Свердловской области</p>	<p>Запросить у ГУФСИН России по Свердловской области следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> – о возможностях поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, включенных в Перечень № 1292 и соответствующих потребности заказчика; – о цене таких товаров, работ, услуг; – документы на товары, подтверждающие производителя товара (сертификаты соответствия, декларации о соответствии, документы, оформляемые в соответствии с санитарными нормами и правилами) <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 10px 0;"> <p>Контактное лицо – Данченко Юлия Александровна, начальник отделения маркетинга ОТАО ГУФСИН России по Свердловской области, тел. (343) 359-05-61, 8-982-7000-104, эл. почта 620019@mail.ru.</p> </div> <p>При закупке товаров у учреждений и предприятий УИС следует:</p> <ul style="list-style-type: none"> – заблаговременно заключать контракты; – рассмотреть возможность осуществления закупок и заключения контрактов на длительный период; – устанавливать разумный срок исполнения обязательств, с учетом производственного цикла, предварительно согласовав с учреждением или предприятием УИС
<p>При отказе или отсутствии возможности у учреждения или предприятия УИС поставить необходимую продукцию, оказать необходимую услугу, выполнить работы, следует осуществить закупку на «общих основаниях»</p>	

3.3. Особенности осуществления закупки по пункту 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ

1.	Возможность осуществления закупки на любую сумму без ограничения по годовому объему закупок	п. 11 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ		
2.	Извещение об осуществлении закупки в ЕИС не размещается	ч. 3 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ		
3.	Заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в соответствии с положениями ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, а также включить в контракт такое обоснование	ч. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ		
4.	<p>Заказчику необходимо направить проект контракта до его направления участнику закупки, с которым заключается контракт в целях проведения контроля, предусмотренного ч. 5 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ,</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>при осуществлении закупки для обеспечения нужд Свердловской области</u> – в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (Министерство финансов Свердловской области), • <u>при осуществлении закупки для обеспечения муниципальных нужд</u> – в орган местного самоуправления муниципального района или орган муниципального самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок <p>Орган контроля не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления проекта контракта, проводит проверку и по результатам проведения проверки:</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  </div> <div style="text-align: center;">  </div> </div> <table border="1" style="width: 100%; text-align: center; background-color: #fff9c4;"> <tr> <td style="width: 50%; padding: 5px;"> формирует уведомление о соответствии контролируемой информации и направляет его заказчику </td> <td style="width: 50%; padding: 5px;"> направляет протокол о несоответствии контролируемой информации </td> </tr> </table>	формирует уведомление о соответствии контролируемой информации и направляет его заказчику	направляет протокол о несоответствии контролируемой информации	<p>п. 25 Правил осуществления контроля, предусмотренного ч. 5 и 5.1 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.08.2020 № 1193</p>
формирует уведомление о соответствии контролируемой информации и направляет его заказчику	направляет протокол о несоответствии контролируемой информации			

	<p>В случае отсутствия уведомления о соответствии контролируемой информации проект контракта участнику закупки не направляется</p>	
5.	<p>В соответствии с позицией ФАС России к исполнению контракта, заключенного с учреждением или предприятием УИС как с единственным поставщиком по п. 11 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, нельзя привлекать третьих лиц.</p> <div data-bbox="301 618 1062 1211" style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px 0;"> <p>Товары (работы, услуги), должны быть поставлены (выполнены, оказаны) и произведены исключительно соответствующими учреждениями и предприятиями УИС, а указанные обстоятельства должны подтверждаться документами, из которых следует, кто является производителем товара, например, сертификатами соответствия, декларациями о соответствии, документами, оформляемыми в соответствии с санитарными нормами и правилами и т.д.</p> </div> <p>Действия заказчика по заключению контрактов с единственным поставщиком на основании п. 11 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ с последующим приобретением таких товаров, работ, услуг у третьих лиц могут указывать на ограничение конкуренции путем неприменения конкурентных процедур закупок, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, и содержать признаки нарушения Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».</p> <div data-bbox="277 1704 1106 2018" style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px 0;"> <p>Учитывая изложенное, рекомендуем заказчикам включать в контракты, заключаемые с учреждениями и предприятиями УИС на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, условие о запрете привлечения субподрядчиков (соисполнителей) к исполнению контракта</p> </div>	<p>письмо ФАС России от 14.11.2019 № ИА/100040/19 «По вопросу о заключении контракта с учреждением уголовно-исполнительной системы как с единственным поставщиком»</p> <p>Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»</p>