

Приложение к письму

от ____ 2024 года № 23-01-80/____

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по осуществлению закупок государственными бюджетными и автономными учреждениями Свердловской области

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны Департаментом государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях оптимизации деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений Свердловской области, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) (далее – заказчики).

1.2. Методические рекомендации подготовлены на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона № 223-ФЗ;

Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1352);

постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке» (далее – Постановление № 908);

письма Минфина России от 10.07.2023 № 24-07-09/64150;

письма Минфина России от 30.08.2023 № 24-07-09/82614;

письма Минфина России от 14.11.2023 № 24-07-09/108447;

письма Казначейства России от 20.02.2023 № 07-04-14/14-270;

письма Казначейства России от 07.03.2023 № 07-04-14/14-386;

письма Казначейства России от 07.12.2023 № 07-04-14/05-2314;

руководства пользователя «Реестр годовых отчетов о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – руководство пользователя по формированию годового отчета), размещенного на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в личном кабинете пользователя в разделе «Физзаказаний» - «Отчеты по закупкам» - «Руководство пользователя»

Сертификат 5531494D0CF53BFEB2D3406B0ADC9671

Владелец Халуева Наталья Валерьяновна

Действителен с 14.12.2023 по 08.03.2025

Департамент государственных закупок Свердловской области, 2024 год

1.3. Настоящие методические рекомендации носят рекомендательный характер.

В случае, если законодательством Российской Федерации установлены особенности осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, настоящие методические рекомендации применяются в части, не противоречащей указанным особенностям.

1.4. Термины и понятия используются в настоящих методических рекомендациях в соответствии с их значениями, определенными Федеральным законом № 223-ФЗ, Федеральным законом № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Особенности закупок, осуществляемых государственными автономными учреждениями Свердловской области

2.1. По общему правилу государственные автономные учреждения Свердловской области (далее – ГАУ) осуществляют закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ и положением о закупке, принятым на основании Типового положения о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденного приказом Департамента от 27.12.2019 № 198-ОД (далее – Типовое положение).

2.2. Законодательством Российской Федерации определены случаи, при наступлении которых ГАУ осуществляют закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, а именно:

1) если в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ ГАУ не разместило утвержденное им положение о закупке (часть 5.1 статьи 8 Федерального закона № 223-ФЗ);

2) в случае невыполнения ГАУ обязанности осуществить закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) в течение календарного года в объеме, установленном Постановлением № 1352, либо размещения недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких субъектов, включенной в отчет, предусмотренный частью 21 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, либо неразмещения указанного отчета в ЕИС (часть 8.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ);

3) если закупки осуществляются за счет средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности (часть 4 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ);

4) при передаче ГАУ полномочий государственного заказчика исключительно в случае осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (часть 6 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ).

В случае предоставления ГАУ субсидий в соответствии со статьями 78¹ и 78² Бюджетного кодекса Российской Федерации, закупки осуществляются исходя из целей выделения субсидии, условий предоставления субсидий, предусмотренных соответствующими правилами предоставления субсидий, порядком, соглашениями, иными правовыми актами, устанавливающими правила

предоставления и распределения субсидий, с учетом обстоятельств, указанных в подпунктах 1-4 пункта 2.2 настоящих методических рекомендаций.

3. Особенности закупок, осуществляемых государственными бюджетными учреждениями Свердловской области

3.1. По общему правилу государственные бюджетные учреждения Свердловской области (далее – ГБУ) осуществляют закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе:

1) за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств (за исключением случаев, перечисленных в пункте 3.2 настоящих методических рекомендаций) (часть 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) при передаче ГБУ полномочий государственного заказчика исключительно в случае осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (часть 6 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ).

В случае предоставления ГБУ субсидий в соответствии со статьями 78¹ и 78² Бюджетного кодекса Российской Федерации, закупки осуществляются исходя из целей выделения субсидии, условий предоставления субсидий, предусмотренных соответствующими правилами предоставления субсидий, порядком, соглашениями, иными правовыми актами, устанавливающими правила предоставления и распределения субсидий.

3.2. Частью 2 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 4 части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ ГБУ предоставлено право осуществлять закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ и положения о закупке:

1) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Решение об осуществлении указанных закупок в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ, или в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ не может быть изменено в текущем году, если иное не установлено Федеральным законом № 44-ФЗ.

Для реализации права осуществлять закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ, ГБУ необходимо утвердить и разместить до начала года в ЕИС положение о закупке, принятое на основании Типового положения.

3.3. В случае невыполнения ГБУ обязанности осуществить закупки у субъектов МСП в течение календарного года в объеме, установленном Постановлением № 1352, либо размещения недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких субъектов, включенной в отчет, предусмотренный частью 21 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, либо неразмещения указанного отчета в ЕИС, положение о закупках ГБУ с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года признается неразмещенным в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ (часть 8.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ) и такой заказчик руководствуется Федеральным законом № 44-ФЗ в определенных указанной частью пределах¹.

4. Особенности осуществления заказчиками закупок в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ в части, определенной частью 8.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ

4.1. Для осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ в пределах, определенных частью 8.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, заказчики регистрируются в личном кабинете 44-ФЗ с полномочием «Заказчик по Федеральному закону 223-ФЗ, осуществляющий закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ»².

Согласно позиции Министерства финансов Российской Федерации³, Федерального Казначейства⁴, в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ в пределах, определенных частью 8.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, заказчик продолжает руководствоваться положениями Федерального закона № 223-ФЗ и иными принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) при формировании и размещении в ЕИС плана закупки товаров, работ, услуг, указывая в них способы закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

¹ Постановление Алтайского краевого УФАС России от 27.09.2023 по делу № 022/04/7.32.3-1097/2023, Постановление Новосибирского УФАС России от 26.12.2023 № 054/04/7.32.3-2665/2023.

² Письмо Федерального Казначейства от 07.03.2023 № 07-04-14/14-386.

³ Письма Минфина России от 10.07.2023 № 24-07-09/64150, от 30.08.2023 № 24-07-09/82614, от 14.11.2023 № 24-07-09/108447.

⁴ Письма Федерального Казначейства от 20.02.2023 № 07-04-14/14-270 и 07.12.2023 № 07-04-14/05-2314.

2) при включении информации и документов в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, контрагент по которым определен в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

3) при размещении в ЕИС информации о годовом объеме закупки товаров, работ, услуг, который заказчики обязаны осуществить у субъектов МСП (далее – годовой отчет), не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, в соответствии с частью 21 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ и Постановлением № 1352.

В соответствии с позицией Министерства финансов Российской Федерации³, Федеральный закон № 223-ФЗ и Постановление № 1352 не содержат исключений, в соответствии с которыми заказчики не должны составлять годовой отчет и размещать его в ЕИС.

При формировании годового отчета в ЕИС заказчик использует руководство пользователя по формированию годового отчета, размещенное в личном кабинете пользователя ЕИС, в котором описан подробный алгоритм заполнения годового отчета.

При этом в соответствии с пунктом 6(2) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее - Положение), утвержденного Постановлением № 1352, при формировании годового отчета заказчиками могут быть использованы сведения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, с которыми заключены договоры по результатам закупок, в части их соответствия критериям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», вне зависимости от представления участниками закупки сведений или документов, предусмотренных пунктами 11 и 12 Положения, утвержденного Постановлением № 1352.

4.2. В соответствии с позицией Федерального Казначейства⁵, действие части 8.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ ограничено периодом с 1 февраля и до завершения года, следующего за годом, в котором не исполнены требования законодательства об осуществлении закупок у субъектов МСП.

По истечении указанного периода заказчики, осуществляющие закупочную деятельность в рамках части 8.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, и возобновляющие осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ:

1) в срок до 31 декабря текущего календарного года приводят свои положения о закупке в соответствие с Типовым положением и вместе с перечнем внесенных изменений размещают его в ЕИС;

2) в срок до 31 декабря текущего года утверждают и размещают в ЕИС на срок не менее чем один год план закупки товаров, работ, услуг. План закупки заказчиков, подпадающих под мониторинг соответствия или оценку соответствия,

⁵ Письмо Федерального Казначейства от 07.12.2023 № 07-04-14/05-2314.

должен содержать формируемый на срок не менее чем три года раздел о закупке у субъектов МСП в соответствии с утвержденными такими заказчиками перечнями товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у таких субъектов (части 2 и 3.1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ). В соответствии с пунктом 10 Положения, утвержденного Постановлением № 1352, установлена обязанность заказчиков размещать перечень товаров, работ, услуг для закупок, участниками которых являются только субъекты МСП, на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, формируют с помощью функционала ЕИС годовой отчет и размещают его в ЕИС (пункт 3.2 настоящих методических рекомендаций).

Размещение вышеуказанной информации в ЕИС осуществляется в соответствии с Постановлением № 908.

4.3. Для заказчиков, которые руководствуются Федеральным законом № 44-ФЗ в соответствии с частью 8.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ и которые в дальнейшем переходят на нормативное регулирование своей закупочной деятельности по Федеральному закону № 223-ФЗ, изменение ролей в ЕИС не требуется.

С работой функционала по назначению прав пользователям в ЕИС можно ознакомиться в руководстве пользователя, размещенном в базе знаний личного кабинета пользователя в ЕИС в разделе «Администрирование пользователей и организаций» - «Руководство пользователя».