



Особенности, возможности и нюансы участия СМП и СОНКО в закупках по Федеральному закону № 44-ФЗ

Абросимов Дмитрий Евгеньевич
Директор Департамента методологии АО «ТЭК-Торг»

Абросимов Дмитрий Евгеньевич

С 1 апреля 2025 г. – директор Департамента методологии Дирекции государственного заказа АО «ТЭК-Торг» (электронной площадки)

2014-2024 гг. – сопровождение, консультирование и обучение заказчиков по 44-ФЗ, 223-ФЗ, консультирование и обучение поставщиков и контролёров в сфере закупок (более 10 000 человек)

2002-2014 гг. – работа в антимонопольном органе (Приморское УФАС России), в т.ч. в должности заместителя руководителя управления, с полномочиями в сфере контроля закупок, рассмотрения административных дел по нарушениям в сфере закупок

**Общие возможности для СМП и СОНКО:
"квота" закупок, преимущества по
обеспечению исполнения контракта и
по стоимости участия, субподряд и т.д.
Как заказчики реализуют свои
обязанности по закупкам у СМП и
СОНКО**

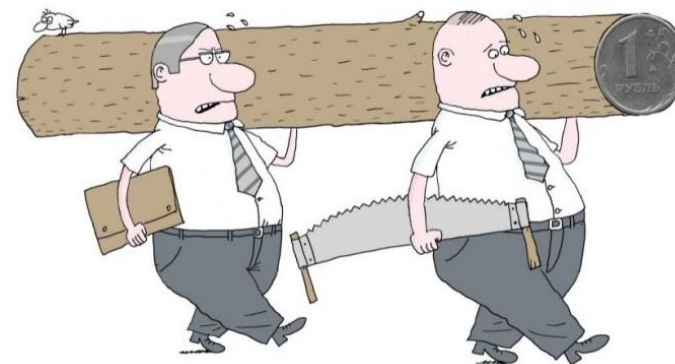
В РФ есть Закупки и Торги

1. Закупки или «тендеры» – (основной сайт <http://www.zakupki.gov.ru/>)

- «госзакупки». Закупки по Закону № 44-ФЗ – **органы власти и подведы**
- - - закупки в рамках гособоронзаказа и иные «особые» закупки
- «закупки **госкомпаний**». Закупки по Закону № 223-ФЗ
- «закупки УК». Закупки по ПП 615 (кап.ремонт МКД)
- закупки Центрального Банка РФ
- - - **нерегламентированные (коммерческие) закупки (по ГК РФ)**

2. Торги – <https://torgi.gov.ru/>

- ~~— продажа имущества банкротов, конфиската~~
- ~~— приватизация~~
- ~~— аренда земли и помещений~~
- ~~— леса, недра, квоты на вылов и т.п.~~



Что можно продать на тендерах

Всё:

- Строительно-ремонтные работы
- Сантехнические и хозяйственные товары
- Продукты питания и услуги общепита, напитки, включая алкоголь
- Мебель, оргтехнику, инструменты, транспорт и т.д.

Из оригинального:

- Мыло ручной работы
- Гробы
- Живых мышей
- Части тел трупов
- Консервы из картошки
- Олега Газманова и т.д.



Две стороны одной медали

Госзакупки

В роли: [Поставщика](#)

Топ-5 заказчиков (из 97)

[Минобр Приморского края](#)

2 контракта на **204 503 342 руб.**

[ГАУ ДПО ПК ИРО](#)

12 контрактов на **109 969 413 руб.**

[МКУ "ХОЗУ Администрации Г. Владивостока"](#)

58 контрактов на **37 464 825 руб.**

[ФГБОУ ВО "Ввгу", ФГБОУ ВО "Владивостокский Госу Университет"](#)

40 контрактов на **34 433 135 руб.**

[ГУФССП России по Приморскому краю](#)

24 контракта на **24 568 188 руб.**

[Все 97 заказчиков >](#)

Организация ООО [ООО «МИСТЕРИА ФЛОРИС»](#) являлась поставщиком в 372 государственных контрактах на сумму **576 631 277 руб.**

[Все 372 контракта >](#)

Сведения из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестра недобросовестных подрядных организаций

Результаты поиска 23 записей

Сортировать по: [Дате обновления](#)

Параметры поиска

[Все параметры](#)

Отображать сведения из

☒ Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (44-ФЗ)

☐ Реестр недобросовестных поставщиков (223-ФЗ)

☐ Реестр недобросовестных подрядных организаций

44-ФЗ

№ 23002610

Размещено

Наименование (ФИО) недобросовестного поставщика

ООО «МИСТЕРИА ФЛОРИС»

ИНН (аналог ИНН)

5047180862

Включено
24.03.2023

Обновлено
24.03.2023

Планируемая дата исключения
27.03.2025

Виды закупок и перспективы СМП

- **«Прямые» закупки (обычно п.п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93) – цена контракта до 600 т.р., три основных варианта:**
 - Заказчик с поставщиком договариваются и подписывают контракт
 - «Электронные магазины» или «закупочные маркетплейсы», ЕАТ
 - Закупки «с полки» (по ч. 12 ст. 93)
- **Запрос котировок**
- **Электронный аукцион**
- **Конкурс**
- **Закрытые закупки (только юридические лица)**

Плюсы работы в закрытых закупках

1. (**Относительно**) низкая конкуренция.

Это основной аргумент «за» участие в закрытых закупках. Низкая конкуренция в сравнении с другими закупками обусловлена тем, что А) по ГОЗ участвуют только ЮЛ, 2) у многих поставщиков нет возможности или желания изучать все нюансы, проходить сложные регистрации и т.д., 3) другие опасаются излишнего внимания государственных органов к своей организации.

2. Оплата – 100%

Заказчик платит из бюджета – значит деньги у него есть всегда.
(**но не всегда он платит просто и быстро**)

3. Объём рынка – более 10 трлн рублей

Минусы работы в закрытых закупках

1. Много сложностей по ГОЗ.

Оплата через спецсчёт, ИГК, только ЮЛ, лимит на прибыль, жесткие требования при приёмке, повышенная ответственность, отдельный финансовый учёт.

2. Проблемы закрытых площадок

Регистрация стоит денег, сложная настройка ПО, кривой функционал, не все закупки видны, кривой поиск

3. «Круче» ответственность (вплоть до уголовной за любое повторное нарушение контракта)

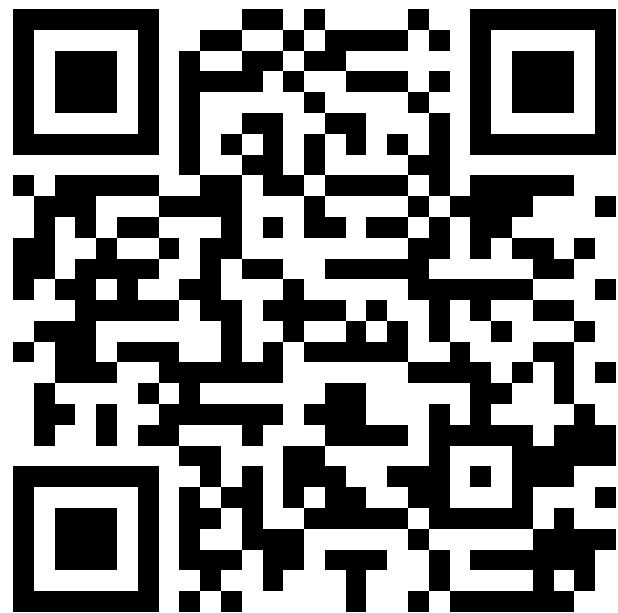
Закупка «с полки» – **закупки до 5 млн. по п.п. 4 и 5**

Ограничения: до 5 млн., 100 млн. в год на заказчика, через эл.площадку, ЭТП может брать плату с УЗ, только при наличии предв.предложений

Порядок закупки:

- 1. Предварительное предложение о поставке товаров от участников на ЭТП = заявка** (наименование ТРУ, товарный знак, страна, кол-во (мин. и макс.), субъект РФ, срок действия, срок поставки (мин. и макс.) и т.д.)
- 2. Извещение от заказчика** (ТРУ по Каталогу, кол-во, срок поставки, **проект контракта, обоснование ЦК** и т.д. – 1 товар, 1 место поставки)
- 3. Оператор ЭП в течении 1 часа выбирает (по цене) до 5 предварительных предложений и присылает заказчику**
- 4. Заказчик (без комиссии) в 1 р.д. рассматривает предложения, ранжирует по цене**
- 5. Заключает контракт** (3 часа направление, 1 р.д. поставщику, 1 р.д. заказчику, не ранее 2 р.д. заключение)

Закупка с «полки»



Создание предварительного предложения по ч.12 чт.93 44-ФЗ на ЭТП ТЭК-Торг (подсказка поставщику)

<https://rutube.ru/video/2b65c178349beea9a7d9e03e8668a4eb/9e03e8668a4eb/>

Поддержка СМП в закупках

- Только для СМП и СОНКО. Самозанятым преимуществ нет.
- «Квота» закупок «только у СМП» или с СМП на субподряде = не менее 25% годового объёма закупок каждого заказчика
- Сниженный размер обеспечения исполнения контракта (ОИК) – устанавливается от цены контракта, а не от НМЦК
- Сниженная оплата за победу в эл. процедуре
- Можно ОИК внести не деньгами, а только «добросовестностью» – 3 исполненных контракта на сумму не менее НМЦК

Пример: плата за победу на ЭТП

№	Наименование	Размер взимаемой платы
1	Плата с лица, с которым заключается контракт по результатам проведения закрытой электронной процедуры, в соответствии с ч. 7 и 13 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ	1 % от НМЦ, но не более 5 000 рублей (не включая НДС)
2	Плата с лица, с которым заключается контракт по результатам проведения закрытой электронной процедуры, в которой участниками закупки являются субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ), в соответствии с ч. 7 и 13 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ	1 % от НМЦ, но не более 2 000 рублей

Как выбирается «квота» для СМП, СОНКО

По 44-ФЗ - 2 способа:

1) При проведении **открытых конкурентных способов** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются **только** СМП, СОНКО.

При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей

2) Обычная открытая конкурентная закупка, но с требованием к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП, СОНКО, о привлечении к исполнению контракта **субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО не менее 5% от ЦК**

Задача поставщика - СМП

- 1. Обязательно проверить себя в реестре СМП (если поставщика нет в реестре – это проблема поставщика)
- 2. Отметить на ЭТП в заявке, что вы СМП
- 3. Рекомендуется приложить файл с декларацией, что вы СМП

Проверка в реестре СМП (<https://rmsp.nalog.ru/>)



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

ЕДИНЫЙ РЕЕСТР СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



СУБЪЕКТОВ: 0
РАБОТНИКОВ: 0 ?
ПРОДУКЦИИ: 0 ?

ВСЕ

МИКРО

МАЛЫЕ

СРЕДНИЕ

ВСЕ

ИП

ЮЛ

Пример результата поиска

Вы искали:

Поисковый запрос
650104425736

Поиск по **ИНН**, ФИО, названию

Изменить параметры поиска

Страница: 1

Экспорт в Excel

Элементов на странице: 5 10 25

Ссылка на
выписку из
ЕГРЮЛ/ЕГРИП

Наименование субъекта

Категория

Регион

Дата вкл. в
реестр

 [АБРОСИМОВ ДМИТРИЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ](#)

ОГРН: 314254322300069
ИНН: 650104425736

Статус

Микропредприятие

25 Приморский
край

01.08.2016

Поиск закупок для СМП в ЕИС

• ЕИС – Закупки – Параметры поиска – Все параметры

1) Преимущества – 1 «галка»

2) Ограничения и запреты

3) Требования

Требования к участникам закупки

Введите не менее 3-х символов наименования значения из справочника

- ☐ Для субъектов малого предпринимательства
- ☐ Требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (в соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ)

Преимущества при осуществлении закупок 6 записей



Введите не менее 3-х символов наименования значения из справочника

Ставить только 1 «галку»!

- ☐ Организациям инвалидов (в соответствии со Статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ)
- ☒ Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ
- ☒ Субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям
- ☐ Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018
- ☐ Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014
- ☐ Учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (в соответствии со Статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ)

Ограничения и запреты

- ☒ Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций
- ☐ Закупка среди субъектов малого и среднего предпринимательства
- ☐ К закупке применяется национальный режим в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ

Требования к участникам закупок для участия, подтверждение статуса СМП или СОНКО, документы и информация для участия в закупке, ошибки в заявках, влекущие их отклонение

Некоторые основные моменты

Базовый порядок действий:

- Проанализировать проведённые закупки в ЕИС по своим ТРУ (наличие, НМЦК, кол-во участников, % снижения, исполнение контрактов, техзадание, условия контрактов, требования к участникам и т.д.) и в КАД (неоплата со стороны заказчиков) – определиться с «выгодностью» участия и шансами
- Получить ЭЦП (КЭП) для 44-ФЗ и 223-ФЗ
- Аккредитоваться в ЕИС (ЕИС регистрирует на ЭТП)
- Открыть спецсчёт для закупок в банке и внести туда деньги для обеспечения заявки
- Договориться с банком по лимитам и стоимости независимых гарантий (НГ)
- Искать закупки, анализировать документы закупки и заказчика, подавать заявки, торговаться
- Исполнить контракт надлежащим образом

Регистрация в ЕИС: мини чек-лист

1. КЭП на имя руководителя.
2. КЭПы для сотрудников, которые будут заниматься закупками: подавать заявки, участвовать в торгах, подписывать контракты.
3. Актуальные доверенности для таких сотрудников.
4. Учредительные документы юрлица или ИП.
5. КриптоПро, ПК и Интернет.
6. Запас времени — 3-16 рабочих дней до необходимой закупки.
7. Терпение и внимательность.

Технический минимум

Техническая часть:

- 1) Компьютер/ноутбук
- 2) Браузер (лучше 2: Яндекс, Спутник, Хром и т.д.)
- 3) Электронная подпись (КЭП)
- 4) Крипто Про
- 5) Регистрация на Госуслугах
- 6) Онлайн-банк
- 7) Стабильный Интернет

Дополнительно:

- 1) Поисквик закупок (или бесплатный поиск в ЕИС)

Организационный минимум

Начало – «человек-оркестр» (всё сам, всё сам) – 1-3 закупки в неделю

Сотрудники – аутсорс или свой:

- 1) Спрос превышает предложение
- 2) Считаем стоимость, например: свой сотрудник стоит 60 000 руб. в месяц, аутсорс стоит 50 000 руб. = при равной эффективности аутсорс выгоднее

Финансовый минимум

Прямые и косвенные расходы

- Прямые расходы: плата за победу в закупке (обычно 1% от НМЦК, но не более 6 000 р., для СМП до 2000 р.), оплата за НГ (в среднем 3-7% от стоимости НГ)
- Косвенные расходы: «заморозка» обеспечения заявки на срок до проигрыша в закупке или до заключения контракта в случае победы, заморозка обеспечения контракта до его исполнения, заморозка обеспечения гарантийных обязательств на срок гарантии + 1 месяц, плата за НГ, кредит на исполнение контракта
- Дополнительные (возможные) расходы: помощь с аккредитацией в ЕИС, плата за спецсчёт, аутсорсинг анализа извещения и подготовки заявки, программы по поиску интересных вам закупок, претензионная работа с заказчиком, споры в суде и в ФАС
- + расходы на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг (т.к. в 90% случаев **оплата** со стороны заказчика осуществляется **после исполнения контракта**)

Кто может участвовать в закупках

Юридические лица

Индивидуальные предприниматели

Самозанятые

Физические лица

Самозанятые

С 2019 г. в России применяется **налог на профессиональный доход (НПД)** — это новый специальный налоговый режим (4% или 6%).

(НПА — [закон от 27 ноября 2018 г. N 422-ФЗ](#))

Режим применяется для физических лиц и индивидуальных предпринимателей. Применяемых его лиц называют **самозанятыми**.

Самозанятый это:

- **Физическое лицо, являющееся плательщиком НПД**
- **Индивидуальный предприниматель, являющийся плательщиком НПД** и который не вправе совмещать НПД с другими налоговыми режимами

Самозанятые

Участие в закупках:

- **Самозанятые физические лица** – участвуют как обычные физические лица
- **Самозанятые ИП** – участвуют как обычные ИП (в т.ч. могут быть СМП)

Заявка от самозанятого по 44-ФЗ:

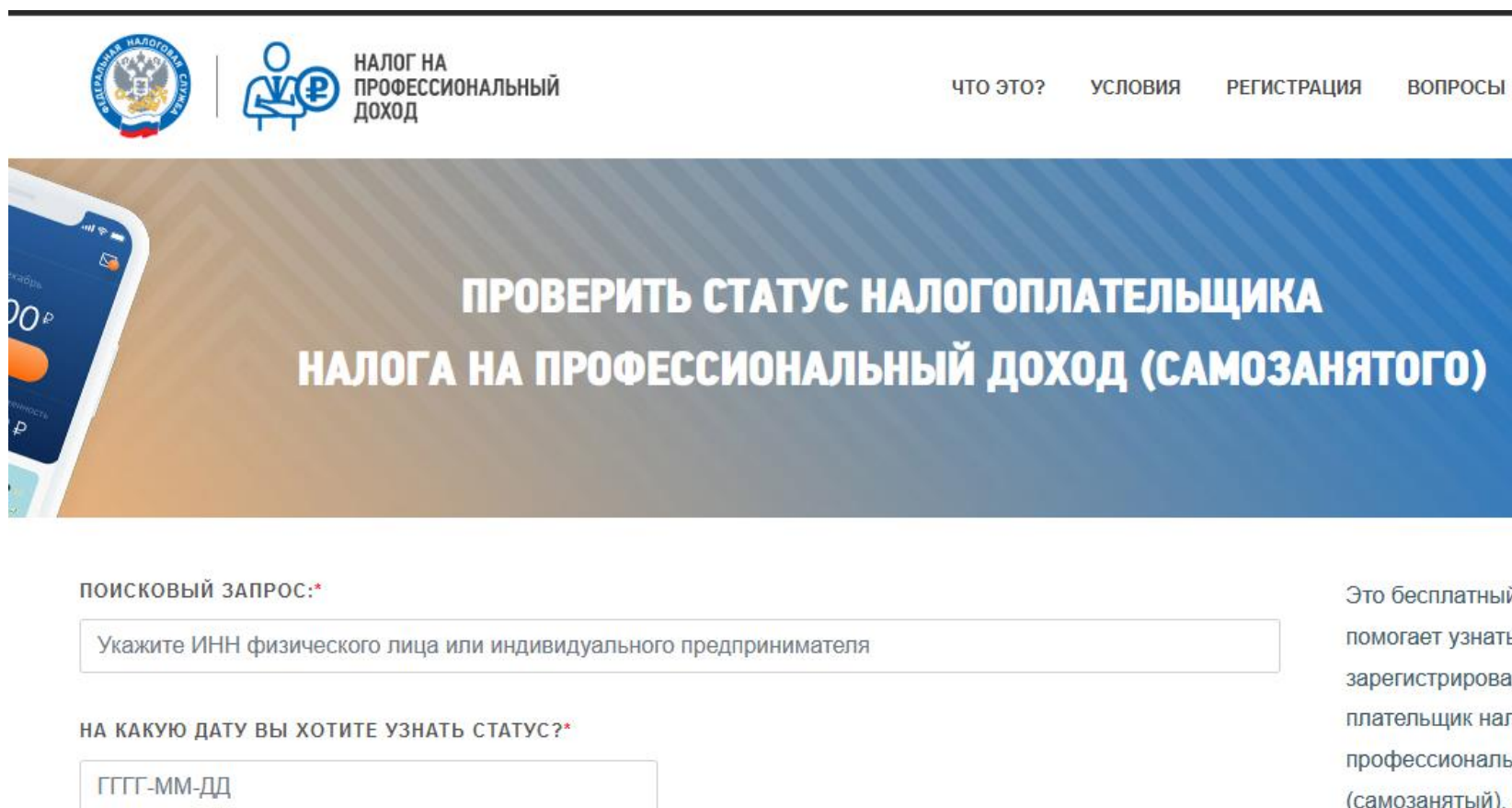
- **От ИП:** требования идентичны к обычному ИП, никаких отличий и льгот нет
- **От физлица:** требования идентичны к обычному физлицу, НО заказчику необходимо проверить по ИНН статус самозанятого, т.к. в этом случае сумма контракта НЕ уменьшается на налоги и сборы

Ограничение: Запрещено участвовать в закупках, если самозанятый является иностранным агентом или офшорной компанией, а также в закупках подакцизных товаров или добычи полезных ископаемых.

Проверка статуса самозанятого

Бесплатная проверка по ИНН на сайте ФНС:

<https://npd.nalog.ru/check-status/>



The screenshot shows the website interface for checking self-employed status. At the top, there is a header with the FNS logo, a navigation menu with links 'ЧТО ЭТО?', 'УСЛОВИЯ', 'РЕГИСТРАЦИЯ', and 'ВОПРОСЫ', and a title 'НАЛОГ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД'. Below the header is a large blue banner with the text 'ПРОВЕРИТЬ СТАТУС НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА НАЛОГА НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД (САМОЗАНЯТОГО)'. Under the banner, there is a search form with two input fields. The first field is labeled 'ПОИСКОВЫЙ ЗАПРОС: *' and contains the placeholder text 'Укажите ИНН физического лица или индивидуального предпринимателя'. The second field is labeled 'НА КАКУЮ ДАТУ ВЫ ХОТИТЕ УЗНАТЬ СТАТУС? *' and contains the placeholder text 'ГГГГ-ММ-ДД'. To the right of the form, there is a vertical text block that reads: 'Это бесплатный сервис, который помогает узнать, зарегистрирован ли налогоплательщик налога на профессиональный доход (самозанятый). Для проверки статуса самозанятого необходимо ввести ИНН физического лица или индивидуального предпринимателя и выбрать дату проверки статуса.'.

НАЛОГ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД

ЧТО ЭТО? УСЛОВИЯ РЕГИСТРАЦИЯ ВОПРОСЫ

**ПРОВЕРИТЬ СТАТУС НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА
НАЛОГА НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД (САМОЗАНЯТОГО)**

ПОИСКОВЫЙ ЗАПРОС: *

Укажите ИНН физического лица или индивидуального предпринимателя

НА КАКУЮ ДАТУ ВЫ ХОТИТЕ УЗНАТЬ СТАТУС? *

ГГГГ-ММ-ДД

Это бесплатный сервис, который помогает узнать, зарегистрирован ли налогоплательщик налога на профессиональный доход (самозанятый). Для проверки статуса самозанятого необходимо ввести ИНН физического лица или индивидуального предпринимателя и выбрать дату проверки статуса.

Что с налогами для самозанятых

По 44-ФЗ: контракт должен содержать условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком

То есть – заказчик должен выступать налоговым агентом для ЮЛ, ИП, ФЛ.

Заказчик будет являться налоговым агентом:

- для физических лиц – **не самозанятых**
- для иностранных поставщиков

Оплата самозанятому

По ИП: - на **расчетный счет**

- **или** в Письме ФНС РФ от 20.06.2018 № ЕД-3-2/4043@ говорится, что ИП вправе использовать **личную банковскую карту, выданную ему как физлицу**, для получения денежных средств от покупателей, **если** договор банковского счета прямо не запрещает использовать личный счет в коммерческой деятельности (**но проверка этого не компетенция заказчика, но могут быть риски со стороны банков и ФНС**)

Для физлиц-самозанятых - используется **личный счет физического лица**, открытый в банке. При этом самозанятым можно принимать оплату на платежные системы или электронные кошельки. Для этого заключается договор с платежной системой. Онлайн-касса самозанятому не нужна.

В контракте/договоре заказчику рекомендуется указать, что контрагент – является плательщиком НПД: это нужно для бухгалтерии (обычно) и налоговой.

Вместо акта об оплате самозанятый может прислать чек о приеме оплаты из приложения – см. **письмо ФНС России от 20.02.2019 N СД-4-3/2899@ «О применении налога на профессиональный доход»**.

Самозанятые и налоги

- Когда юридическое лицо (заказчик) работает с физлицом, например, в рамках договора ГПХ (или по трудовому договору), то оно платит за него НДФЛ в размере 13 % *плюс начисляет на его вознаграждение страховые взносы (обычно только по трудовому договору).*
- При сотрудничестве с официально зарегистрированным самозанятым платить за него налог юр.лицу не нужно — эта обязанность ложится на самого самозанятого.

То есть – самозанятый сам себе является налоговым агентом.

- Заказчик заключает контракт (договор) с самозанятым по цене победы в закупке
- В случае полного исполнения — оплачивается цена контракта (договора), она же цена победы в закупке
- В случае неполного исполнения — оплачивается цена контракта (договора), она же цена победы в закупке пропорционально исполненной части
- Ни на какие суммы налогов и сборов цена контракта (договора) и цена к оплате не уменьшается

Требования к участникам

- 1. п. 1 ч. 1 ст. 31 – «разрешительные» документы: лицензии, СРО и т.п.:
 - конкурентные закупки
 - у ЕП по пунктам 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93
- 2. «Декларации» – нет судимости, недоимки, СМП и СОНКО
- 3. Отсутствие в РНП. Нельзя оффшорам. Нельзя иностранным агентам. Без иных ограничений на участие
- 4. «Универсальная предквалификация» (20+ млн. р.)
- 5. Дополнительные требования к участникам (ПП 2571)
- 6. По ГОЗ (только российские юр.лица)

Требования к участникам (ст. 31)

- **1. соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки**
- = требование о наличии разрешительных документов (лицензии, СРО и т.п.)
- Если законодательством требование установлено

Заказчик	Закупочная комиссия
- Устанавливает требование - Указывает конкретный документ	- Проверяет предоставление документа

Требовать можно только то, что предусмотрено НПА!

(ФЗ «О лицензировании», Градостроительный кодекс и т.п.)

- Предоставлять **обязательно!**

«Декларации» – п.п. 3-9

Отсутствие ликвидации, банкротства, конкурсного производства

Неприостановление деятельности в порядке КоАП РФ

Отсутствие недоимки по налогам, сборам за 1 год свыше 25% баланса

Отсутствие у руководства судимости, запрета занимать должности, дисквалификации

- Отсутствие ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение) – только юридические лица!
- Не иностранный агент

Обладание исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности

Заказчик проверяет!!!

Отсутствие конфликта интересов с заказчиком

Принадлежность к СМП и СОНКО

Дополнительные требования

пункт 10 ч. 1 ст. 31	пункт 11 ч. 1 ст. 31
участник закупки, учредители и т.д. не является офшорной компанией	отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации
Требование устанавливается всегда, но проверяет эл.площадка	Требование устанавливается всегда, но заказчик проверяет по желанию (поставщикам рекомендуется указать в декларации)

РНП и подзаконные акты

ч. 1.1. ст. 31	ч. 2 и ч. 2.1 ст. 31
в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствует информация об участнике закупки	дополнительные требования по решению Правительства РФ (в основном, ПП РФ от 29.12.2021 №2571) - Обязательно прикладывать документы через ЭТП!
Требование заказчик устанавливать вправе (почти всегда), проверяет всегда самостоятельно	Требование заказчик устанавливает и проверяет всегда, но если есть НПА (ПП РФ от 29.12.2021 №2571)

«Универсальная предквалификация»

- В закупках **без доптребований** и с НМЦК **от 20 млн руб.** следует предусмотреть условие: за последние 3 года у участника должен быть исполненный контракт по Закону N 44-ФЗ или 223-ФЗ. Сумма контракта - не меньше 20% НМЦК. Если выставлялись неустойки, они должны быть уплачены.
- Соответствие требованиям универсальной предквалификации подтверждают:
 - - номером записи из реестра контрактов, предусмотренного Законом N 44-ФЗ;
 - - выпиской из реестра контрактов, составляющих гостайну;
 - - исполненным контрактом или договором.

Доп. требования к участникам

- **Основание** – Постановление Правительства РФ от **29.12.2021 N 2571** "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»
- **Задача поставщика:** прочитать ПП 2571 -> ещё раз, но уже внимательно прочитать ПП 2571 -> загрузить документы **на ЭТП заранее**

Пример

Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)

наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства

(за исключением линейного объекта);

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства

(за исключением линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

в случае наличия опыта, предусмотренного [пунктом 1](#) графы 3 настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного [пунктом 2](#) графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

(за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного [пунктом 3](#) графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

Возврат заявки в случае:

Точно вернёт оператор площадки:

- подачи одним участником закупки двух и более заявок;
- подачи заявки после окончания срока подачи;
- подачи участником заявки, содержащей предложение о цене контракта, размер которого превышает НМЦК либо равен нулю;
- получения оператором от банка информации об отсутствии ОЗ;
- отсутствия номера реестровой записи в реестре независимых гарантий;
- наличия в предусмотренном настоящим Федеральным законом РНП;
- отсутствия информации и документов по доп. требованиям;
- подачи заявки участником, являющимся иностранным лицом, в случае установления запрета допуска работ, услуг выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

Возврат заявки в случае:

Должен вернуть оператор площадки, но заявка **может** прийти до комиссии:

- подачи заявки с нарушением требований к содержанию (**ЭТП этот момент существенно не проверяет**);
- подачи заявки участником, не являющимся СМП/СОНКО, в случае установления преимущества, предусмотренного ч. 3 ст. 30 (**участник может дать недостоверную информацию о соответствии**);
- указания иностранного государства в качестве страны происхождения товара в случае установления запрета (**страна может быть в файле заявки**);
- наличия в предусмотренном настоящим Федеральным законом РНП (**участника не будет, но могут быть ЕИО или учредители**);
- отсутствия информации и документов по доп. требованиям (**документы будут, но могут не соответствовать требованиям**).

Отклонение – по товару

1. Непредставление сведений (документов):

- извещение «стул, спинка, 4 ножки»
- заявка «стул, спинка»

2. Представление несоответствующих сведений (документов):

- извещение «стул, спинка, 4 ножки»
- заявка «стул, спинка, 3 ножки»

3. Недостоверные сведения (документы):

- извещение «стул, спинка, 4 ножки»
- заявка «стул, спинка, 4 ножки» - производитель «мы не выпускаем и не будем выпускать такие стулья»

Отклонение – по участнику

- **Ч. 9 ст. 31:** отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки **не соответствует** требованиям, указанным в **части 1** (**лицензия, декларация, иноагент и т.д.**), **частях 1.1 (РНП), 2 (ПП 2571) и 2.1 (предквалификация)** (при наличии таких требований) статьи 31, или предоставил **недостоверную информацию** в отношении своего соответствия указанным требованиям.
- **По нац.режиму** – запрет, сработавшее ограничение
- **По «антисанкциям»** – если УЗ в списке ПП 851

Непонимание/незнание со стороны поставщика

Тех.задание	Заявка
Пылесос Источник питания - от сети. <u>Вид пылесборника - мешок.</u> Потребляемая мощность не более 2300 Вт. Мощность всасывания не менее 300 Вт. Емкость пылесборника не менее 2 литров. <u>Длина сетевого шнура не менее 5 метров.</u> Функция фильтрации - наличие, количество ступеней фильтрации не менее 5. Уровень шума не более 95 дБ. Тип уборки - сухой. Срок гарантии - согласно гарантийного талона производителя	Пылесос HOME ELEMENT HE-VC1802 Максимальная мощность: 2100 Вт • <u>Длина сетевого шнура: 3,2 м</u> • Тип фильтра: мультициклон • Комбинированная насадка «пол / ковер» • Насадка для мягкой мебели и деликатной чистки • <u>Без мешка для сбора пыли</u> • Автосматывание электрошнура • Ручка для удобства переноски • Возможность включения и выключения ногой • Легкая чистка: съемный контейнер для сбора пыли • Защита шланга от перегиба • Электропитание: 220-240 В, 50 Гц

Непонимание/незнание со стороны поставщика

Тех.задание	Заявка
Молоко Жирность не менее 3,2%	Молоко Жирность 2,5%

Как проверить заказчика, закупку и предотвратить возможные риски при участии в закупке и при исполнении контракта.

Главные практические правила закупок

1. ~~Дать поставщику заработать денег~~ 
2. Внимательно читать, потом считать, считать и ещё раз считать доходность участия
3. Если вы подали заявку – это означает, что вы внимательно прочитали всю документацию закупки, всё поняли и со всем согласны
4. «Ввяжемся, победим, потом договоримся» – чаще всего не получится (А. Закон ограничивает, Б. Если заказчик «за», то может быть против «начальник» или контролёр/суд)

Пример

Контракт – 100 рублей

Товар – 70 рублей

Это ж чистыми 30 рублей! Огонь! Берём!

- логистика 20 рублей
- упаковка 4 рубля
- УСН 6% (6 руб.)
- взносы 1% (1 руб.)

С вас один рубль ещё.

...В смысле? Погодите-ка?...

Примеры из практики

- Я думал, что тушенка будет по 300, а она стоит 500...
- Я не ожидал, что срок поставки из Владивостока в Москву 3 рабочих дня и товар не берут на самолёт...
- Я не знал, что из Москвы на Камчатку не ходят поезда...
- Я не догадывался, что если вместо нового сервера привезти бывший в употреблении восстановленный, заказчик может отказать в приёмке...
- Я предполагал, что болты из стали «пластилин 3» тоже подойдут для ремонта подводных лодок...
- Я рассчитывал, что китайцы без моей проверки поставят заказчику качественный товар и не придется менять его по гарантии...
- *И другие миллион «забавных» историй.*

Сложности и проблемы в закупках: этапы

- Анализ документов закупки, ПоЗ, подготовка и подача заявки
- Отклонение заявки, жалобы в УФАС
- Заключение договора
- Исполнение договора: просрочки, отсутствие товара, «плохой» договора
- Противодействие заказчика: не предоставляет документы, место работ, необоснованный отказ в приемке, нет оплаты, невозврат ОИК
- Претензионная работа, неустойка
- Расторжение договора и включение в РНП
- Судебное обжалование

«А если договориться с заказчиком или конкурентом?»

- ФАС разработало сервисы «**Большой цифровой кот**» (<https://fas.gov.ru/publications/22945>), затем ГИС «**Антикартель**» (<https://fas.gov.ru/news/33273>)
- Сервис показывает статистику торгов по конкретному лицу или лицам: снижение, совместное участие и т.д. Сейчас ФАС в суде опирается на эту статистику и рассчитывает, что суд будет "по умолчанию" принимать "показания" сервиса.
- Соответственно, поставщикам рекомендуется **КРАЙНЕ** аккуратно "идти навстречу" заказчикам или участвовать совместно "своими" фирмами в закупках, т.к. это сейчас выявляется буквально за пару кликов мышкой. И вопрос только в том, когда до вас дойдёт очередь - в течении 3-летнего срока давности. Пока ФАС занимается в основном крупными закупками: стройки, дороги, медоборудование.

Анализ заказчика

1. Картотека арбитражных дел - kad.arbitr.ru и база арбитражных решений - ras.arbitr.ru (поиск по тексту)

Типичность поведения – платит или нет
Кто с ним судится и по какому вопросу

2. Сайт закупок - <http://zakupki.gov.ru>

Кто побеждает регулярно у этого заказчика
Наличие и суть жалоб на этого заказчика
Результаты проверок по этому заказчику

3. База решений ФАС - <https://br.fas.gov.ru/>

Наличие и суть жалоб по 223-ФЗ, есть ли РНП

Анализ в ЕИС – по ИНН, реестр контрактов

Организация 1 запись

0232002897

НАИМЕНОВАНИЕ	ИНН, КПП, ОГРН	АДРЕС	ЗАКОН
☒ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН МРАКОВСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА	0232002897 023201001 1020201043202	Российская Федерация, 453330, Башкортостан Респ, Кугарчинский р-н, , Мраково с, УЛ. ЛЕНИНА, Д. 52,	44-ФЗ

№ 2023200289724000196	Исполнение	 	Цена контракта 656 000,00 ₽
Заказчик ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН МРАКОВСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА			Заключение контракта 26.12.2024
Контракт № 0301300104824000056-769489-342406			Срок исполнения 31.12.2025
Объекты закупки Хлеб недлительного хранения. ИП Макеев Л.И. Посмотреть все (2)			Размещен контракт в реестре контрактов 26.12.2024
			Обновлен контракт в реестре

Наименование заказчика

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
МРАКОВСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ
РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА

Выбрать

Местоположение заказчика

Выбрать

Дата

Заключение контракта

Анализ в ЕИС – по ИНН в реестре жалоб

Результаты поиска 13 записей

☐ Открыть дополнительную информацию

Сортировать по: [📄](#) [Дате обновления](#) [⬇](#) [📡](#)

44-ФЗ



Жалоба

№ 202300170549002547 Рассмотрена

Признана обоснованной Предписание не выдано

Орган контроля

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ
БАШКОРТОСТАН

Субъект контроля

Комиссия по осуществлению закупок

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН МРАКОВСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ
БОЛЬНИЦА

Лицо, подавшее жалобу

ВАХРУШЕВА НАТАЛЬЯ ВЛАДИМИРОВНА

Рассмотрение жалобы
22.08.2023 11:30

Размещено
16.08.2023

Обновлено
25.08.2023

Анализ закупки на «заточку»

Проверяем:

- Название закупки
- Техническое задание (ГОСТы, картинки, количество листов, чрезмерное описание, непонятные значения («и/или», «(+/-5)» и т.п.)
- Наличие инструкции по подаче заявки
- Требования к товарам (конкретные или нет)
- Наличие товарных знаков
- Наличие формулировок «по согласованию»
- Сроки поставки товара, выполнения работ и т.п.

Что делать с нарушениями?

1. Понять и простить
2. Игнорировать и подать заявку (**НО!** есть шанс отмены закупки, даже в случае победы)
3. Подать заказчику запрос разъяснений, в котором намекнуть на необходимость устранения нарушения (он может проигнорировать, может не быть возможности)
4. Подать жалобу в УФАС
5. Подать обращение в прокуратуру
6. Написать вышестоящему руководству заказчика

Два типа нарушений

- **1. Нарушение формальных норм закона**
 - доказывания особо не требует, надо сослаться на нормы НПА
- **2. Ограничение конкуренции**
 - заявитель доказывает ограничение, заказчик доказывает отсутствие ограничения или обоснованное ограничение.

Основные доводы:

- Аналогов нет вообще, есть только один товар
- Есть аналоги, но не подходят по некритичным характеристикам
- Ограничивающие характеристику заказчику объективно не нужны

Возможности оспаривания действий заказчиков

1. Обжалование в контрольный орган
2. Обращение о внеплановой проверке в контрольный орган (КО)
3. Исковое заявление в суд
4. Обращение (жалоба) в прокуратуру или иные органы (ВФК, СК, ФСБ, МВД и т.д.)

Органы и виды контроля по 44-ФЗ

- 1. Органы контроля в сфере закупок (3 ур.)
- 2. Внутренний гос./мун. фин.контроль (ч. 8 ст. 99) (3 ур. + контроль контролёров со стороны ФК)
- 3. Ведомственный контроль
- 4. Органы, осуществляющие правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов, органы гос. внебюджетных фондов (ч. 5 и ч. 5.1 ст. 99)
- 5. Контроль со стороны заказчика
- 6. Общественный контроль
- 7. Гособоронзаказ
- 8. «Другой» контроль (прокуратура, МВД и др.)
- 9. Аудит (счетная палата)

Проблемы при исполнении

- **СРАЗУ!!!** Пишите заказчику письма
- Доказывайте свою правоту ссылками, документами, приложениями, СМИ
- Если поговорили по телефону – продублируйте письмом основные тезисы

Пример: заключен контракт с «не своим» поставщиком. Товар под санкциями, логистика долгая, в наличии нет. Заказчик присылает заявку – срок поставки 5 дней. Поставщик пишет 3 письма: о просрочке из-за санкций, обоснование санкций, переписка с дилерами, предложение аналогов. Заказчик молчит, спустя 5 дней – претензия и новый срок 5 дней – поставщик опять пишет письма. Заказчик молчит и спустя 5 дней расторгает контракт. В РНП не включили, т.к. поставщик предпринимал меры.

Отказ в приёме или новые требования

- Просто пример в цифрах
 - Привлечение юриста/специалиста на стадии «я, кажется, не смогу исполнить договор» или «кажется, заказчик начал требовать странного» = 5 000 руб., шансы 90%
 - Привлечение юриста/специалиста на стадии претензии от заказчика = 10 000 руб., шансы 80%
 - Привлечение юриста/специалиста на стадии рассмотрения в УФАС (РНП) = 20 000 руб., шансы 60%
 - Привлечение юриста/специалиста на стадии суда 1 инстанции = 50 000 руб., шансы 50%
 - Привлечение юриста/специалиста на стадии суда 2+ инстанции = 100 000 руб., шансы 20%

Права поставщика

- направить претензию и потребовать скорейшего перечисления денег;
- приостановить работу, если перечисление денег, с которым опаздывает заказчик, является промежуточным. Претензию в таком случае направить все равно необходимо
- расторгнуть договор по его условиям или по ГК РФ
- обратиться в суд, если предпринятые меры не помогли получить деньги
- взыскать пеню по договору или требовать уплаты процентов за пользование денежными средствами на основании ст. 395 ГК РФ
- обратиться в прокуратуру или УФАС для привлечения заказчика к ответственности по КоАП

Что можно сделать

- 1) Предварительно изучать документы закупки
- 2) Проанализировать заказчика
- 3) Рассчитывать на исполнение контракта с минимум 30% запасом
- 4) Вести переписку с заказчиком, писать ему претензии, возможно, писать на него жалобы, фиксировать все нарушения заказчика
- 5) Давать пояснения в УФАС
- 6) Обжаловать решение УФАС в ЦА ФАС
- 7) Суд

Заказчик начал процедуру одностороннего расторжения. Что делать?

Молиться, поститься, слушать радио Радонеж 🙌

Основные действия необходимо было осуществить **ДО** расторжения контракта: уведомление о «форс-мажоре», предложения замены и т.д.

Но!

Не всё потеряно – заказчик **обязан** дать поставщику **10 дней** на добровольное устранение нарушения

Если поставщик нарушение устранил – заказчик **обязан** отменить решение об одностороннем отказе от исполнения контракта

Действия до расторжения (пример)

Между ООО «___» и заказчиком _____ заключен контракт № ___ на поставку ___ (далее – Контракт).

На основании п. 2.3. Контракта «при исполнении контракта по согласованию Заказчика с Поставщиком (п. 9.3. контракта) допускается поставка товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте».

Соответствующая норма предусмотрена также ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе...».

С учётом изложенного и на основании п. 9.3. Контракта предлагаю заключить дополнительное соглашение к Контракту на поставку товара улучшенного качества в части ____, что положительно влияет на прочность и износостойкость изделия.

Данное изменение Контракта не повлечёт дополнительного расходования бюджетных средств, полностью соответствует требованиям законодательства и условиям Контракта, отвечает интересам Заказчика.

Подтверждением улучшенного качества является Акт экспертного исследования (товароведческая экспертиза) № ___ от 27.11.2024, подтверждением отсутствия юридических рисков является Заключение специалиста № ___ от 28.11.2024.

Приложение:

- Акт экспертного исследования (товароведческая экспертиза) № ___ от 27.11.2024
- Заключение специалиста № ___ от 28.11.2024
- Дополнительное соглашение (проект)

**Как получить оплату, если вдруг
заказчик с ней затянет.
Списание неустойки.**

Если неоплата

- 1. **Прокуратура** – ей положено защищать поставщиков в случаях неоплаты, посмотрите на сайте Ген.прокуратуры раздел новости – почти каждый день новость типа «благодаря вмешательству прокуратуры ликвидирована задолженность по контрактам...»: <https://genproc.gov.ru/> Лучше писать в Ген.прокуратуру, а в местную в копии, т.к. местные часто ленятся.
- 2. **Общественные организации** – например, ОНФ «За честные закупки» <http://zachestnyezakupki.onf.ru/> - не всегда помогает, но может помочь
- 3. **Предпринимательская организация** – например, «Опора России» <http://opora.ru/> - аналогично пункту выше, но помогает обычно только своим членам
- 4. **Обращение к региональному уполномоченному по защите прав предпринимателей** - <http://ombudsmanbiz.ru/> - часто он влияет на оплату
- 5. **Жалоба в орган внутреннего финансового контроля заказчика** (у каждого заказчика свой) – по **ч. 8 ст. 99 Закона 44-ФЗ** они проверяют исполнение контракта
- 6. **Обращение о внеплановой проверке в УФАС** – те вправе возбуждать и рассматривать дела по КоАП – за нарушение заказчиком сроков оплаты

«Освобождение» от неустойки

2 случая:

1. **Ч. 9 ст. 34:** Сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или **по вине другой стороны**.

Порядка нет - служебная записка со ссылкой на 9-34, резолюция руководителя

2. **ПП 783** – установлен порядок списания.

Списание неустойки

1. ПП 783 распространяется на все контракты, независимо от года.

2. Списывается неустойка по контрактам:

- по которым обязательства исполнены полностью;
- по которым обязательства не исполнены по причине не зависящих от сторон обстоятельств, влекущих невозможность исполнения контракта без изменений его условий, в связи с введением политических или экономических санкций в отношении РФ, граждан РФ, организаций РФ или мер ограничительного характера, мобилизации (далее сокращенно - "из-за санкций").

3. Случаи списания:

- неустойка до 5% от цены исполненного полностью контракта - списывается полностью;
- неустойка до 5% до 20% от цены исполненного полностью контракта - списывается 50%, если поставщик оплатит 50%;
- неустойка по контрактам, по которым обязательства не исполнены **из-за санкций** - списывается полностью.

Списание неустойки

4. Списываются начисленные и неуплаченные неустойки.

5. Для списания неустойки 5-20% нужно:

- исполненный контракт!
- поставщику написать письмо заказчику о списании неустойки (хотя списание это обязанность заказчика, многие об этом не знают или делают вид, что не знают);
- сторонам нужно составить **акт сверки** по начисленным и неуплаченным суммам неустоек (если поставщик не подтвердил неустойку, то её могут не списать);
- если контракт исполнен полностью и неустойка 5% - нужен акт приемки или иной аналогичный документ;
- если контракт исполнен полностью и неустойка 5-20% - нужны акт приемки/аналог и информация об уплате поставщиком 50% неустойки;

Списание неустойки

6. Для списания неустойки «по санкциям» нужно:

- поставщику написать письмо заказчику о списании неустойки (хотя списание это обязанность заказчика, многие об этом не знают или делают вид, что не знают);
- сторонам нужно составить **акт сверки** по начисленным и неуплаченным суммам неустоек (если поставщик не подтвердил неустойку, то она не списывается);
- если контракт исполнен частично или не исполнен из-за санкций - нужны акт приемки/аналог (при наличии) и **обоснование обстоятельств повлекших невозможность исполнения контракта из-за санкций** в письменной форме, с приложением подтверждающих документов (при их наличии).

Резюме: списание неустойки

Контракт полностью исполнен	Контракт полностью исполнен	Контракт не исполнен (полностью или частично)
неустойка до 5% от цены контракта	неустойка до 5% до 20% от цены контракта	любой размер неустойки
нужен акт приемки или иной аналогичный документ	нужен акт приемки или иной аналогичный документ	нужен акт приемки или иной аналогичный документ
	документ об уплате поставщиком 50% неустойки	обоснование обстоятельств повлекших невозможность исполнения контракта из-за санкций
списывается полностью	списывается 50%, если поставщик оплатит 50%	списывается полностью



Спасибо за внимание



ТЭК-Торг

Федеральная электронная площадка

