


**Рассмотрение заявок заказчиков на определение поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) в сфере строительства.
Основные ошибки заказчиков, допускаемые при подготовке заявки**

Спикер:

Гибадулин Руслан Нургаянович

Консультант отдела проведения конкурентных процедур
Департамента государственных закупок Свердловской области




Под закупками в сфере строительства будут подразумеваться строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства (СМР), проводимые в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (44-ФЗ).

В рамках доклада будут описаны особенности таких закупок, ошибками заказчиков в описанных случаях является невыполнение указанных требований.

Указание необходимой отметки в плане-графике заказчика.

При приобретении СМР в позиции плана-графика закупок необходимо отметить слово «Да» в строке «Закупка в соответствии с пп. «а» п.18 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279».

Закупка в соответствии с пп. «а» п.18 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 

Да

Это обусловлено тем, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 18 положения о порядке формирования и утверждения планов-графиков, в план-график в форме отдельной закупки включается информация о закупке на подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, СМР и в ряде других случаев.

Выбор необходимой позиции КТРУ.

При формировании извещения заказчику необходимо проверить каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (КТРУ), правила ведения и применения которого утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145.

В соответствии с пунктом 4 правил использования КТРУ, заказчик обязан использовать существующие, обязательные для применения позиции КТРУ. Сведения о позициях КТРУ должны быть указаны в извещении; описание объекта закупки производится также с использованием КТРУ.

На данный момент существуют, например, следующие обязательные для применяя позиции КТРУ в сфере градостроительства: 41.20.40.000-00000020 «Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере образования», 41.20.40.000-00000005 «Выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере здравоохранения», 41.20.40.000-00000011 «Выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства в сфере образования» и другие.

Не смотря на то, что в данных позициях отсутствуют характеристики приобретаемых работ, они являются обязательными для применения, следовательно, такие позиции необходимо применить, в извещении необходимо указать сведения о позиции КТРУ, для описания объекта закупки использовать наименование, указанное в КТРУ.

Установление необходимо отметки в карточке заявки.

Для СМР в карточке заявки на вкладке «Дополнительные сведения» в поле «Проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию» необходимо установить значение «Да».

Да Проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию

В таком случае в извещении в ЕИС для закупки появится следующая отметка (в зависимости от способа определения поставщика):

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Открытый конкурс в электронной форме на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ
Конкурс проводится в соответствии с ч.19 ст.48 Закона №44-ФЗ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Запрос котировок в электронной форме на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Электронный аукцион на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ

Требования к участникам закупки о членстве в СРО.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 44-ФЗ, если законодательно установлено требование к лицам, осуществляющим выполнение работ, такое требование должно быть установлено в извещении в отношении участников закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (ГрК), СМР могут выполняться только членами саморегулируемой организации в области строительства, если иное не установлено ГрК.

В соответствии с частью 2.1 статьи 52 ГрК, работы по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту** с ценой менее 10 миллионов рублей могут выполняться без членства в СРО. Также, в соответствии с частью 5 статьи 55.31, работы по **сносу** с ценой менее 1 миллиона рублей могут выполняться без членства в СРО.

Таким образом, для работ по сносу при НМЦК 1 миллион рублей и более, для работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту с НМЦК от 10 миллионов рублей, в извещении должны быть установлены требования о наличии у участника закупки членства в саморегулируемой организации в области строительства.

Также участник закупки должен иметь необходимый уровень ответственности и взносы в 2 компенсационных фонда.

Дополнительные требования к участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 31 44-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 к участникам закупки определенных товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования.

В части градостроительной деятельности такие дополнительные требования устанавливаются, например, для строительства, реконструкции, для капитального ремонта, для сноса объектов капитального строительства. Для линейных и нелинейных объектов требования различны.

Для муниципальных и областных заказчиков дополнительные требования предъявляются преимущественно, если НМЦК превышает 5 миллионов рублей.

Таким образом, в зависимости от вида работ и от объекта, на котором работы должны проводиться, при соответствующей НМЦК, заказчиком в извещении должны устанавливаться дополнительные требования к участникам закупки.

Наличие в составе извещения проектной документации.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 44-ФЗ, при закупке СМР в составе извещения должна присутствовать проектная документация, для капитального ремонта достаточно одного раздела – смета.

Также необходимо учитывать, что проектная документация в случаях, предусмотренных частью 3.4 статьи 49 ГрК, пунктом 5 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» требует проведения государственной экспертизы. Например, для капитального ремонта экспертиза достоверности определения сметной стоимости проводится при НМЦК от 10 миллионов рублей.

Положительное заключение государственной экспертизы является частью проектной документации и должно содержаться в извещении (позиция изложена в письме Минфина России от 16 июля 2018 № 24-01-08/49385 «О рассмотрении обращения»).

Таким образом, при закупке СМР в составе извещения должна присутствовать проектно-сметная документация, в отдельных случаях – положительное заключение государственной экспертизы.

Перечень видов работ для самостоятельного выполнения.

В соответствии с частью 2 статьи 110.2 44-ФЗ для **строительства, реконструкции** необходимо дополнить состав извещения перечнем возможных видов работ, которые подрядчик должен выполнить самостоятельно.

Возможные виды работ необходимо установить таким образом, чтобы они соответствовали перечню, установленному постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 с учетом фактически присутствующих в составе объекта закупки работ.

Объем таких работ должен составлять не менее 25% от общего количества работ.

После заключения контракта подрядчик выбирает из перечня видов работ те, которые он будет выполнять самостоятельно, и выполняет их. За неисполнение обязанности по самостоятельному выполнению определённых контрактом видов и объемов работ постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 предусмотрена ответственность.

График выполнения работ и график оплаты.

В соответствии с частью 6 статьи 110.2 44-ФЗ, выполнение работ по контрактам на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам. В соответствии с частью 7 указанной статьи, приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр утверждена методика составления графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ.

Таким образом, в составе извещения должен присутствовать график выполнения работ, оформленный в соответствии с утверждённой приказом формой. Рекомендуется также дополнять извещение графиком оплаты работ.

Обоснование НМЦК.

В соответствии с частью 9 статьи 22 44-ФЗ при обосновании НМЦК на СМР заказчиком должен использоваться проектно-сметный метод.

В соответствии с частью 22 статьи 22 44-ФЗ, приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, при применении проектно-сметного метода, заказчик должен производить расчет НМЦК с учетом индексов текущей и прогнозной инфляции, а также оформлять расчет НМЦК по определенной форме, составлять протокол НМЦК, составлять проект сметы контракта на основании ведомость объемов конструктивных решений.

Таким образом, в составе документов извещения, помимо самого обоснования НМЦК, должен быть протокол НМЦК, расчет НМЦК, проект сметы контракта, составленный на основании проекта ведомости объемов конструктивных решений.

НМЦК закупки, при этом, должна быть рассчитана с учетом индексов инфляции.

Типовые условия контрактов.

В соответствии с частью 11 статьи 34 44-ФЗ, правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

На данный момент, например, существуют следующие типовые условия контрактов в сфере градостроительства:

- для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2023 N 1066;
- на проведение строительного контроля, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2025 № 1546.

Также существуют типовые условия контрактов о размерах штрафов и пеней, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

При формировании проектов контрактов необходимо применять существующие типовые условия контракта.