



Изменения в законодательстве о контрактной системе в 2025-2026 гг. Отдельные вопросы исполнения контрактов

Ноябрь 2025



МАКОВЛЕВА ЕКАТЕРИНА ЕВГЕНЬЕВНА,

Директор проектов АО «Сбербанк-АСТ»,

ведущий эксперт Центра развития конкурентной политики и
государственного заказа РАНХИГС, автор практических
курсов и семинаров по 44-ФЗ и 223-ФЗ, Сбер А и АСТ ГОЗ

[EEMakovleva@sberbank-ast.ru](mailto:EE Makovleva@sberbank-ast.ru)

Изменения в закупках по 44-ФЗ



Федеральный закон от 26.12.2024 N 494-ФЗ

ПРОДЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР

В сфере строительства

До 1 января 2026 года - возможность строительной закупки "под ключ" - предметом контракта одновременно может быть подготовка проектной документации и/или выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и/или капитальному ремонту объекта кап. строительства.

В целях заключения контракта, указанного в части **56 статьи 112**, заказчик вправе осуществить закупку в форме электронного аукциона или электронного конкурса.

До 1 января 2026 г. если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом контракта может выступать поставка данного оборудования. наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) кап. ремонту объекта кап. строительства. Ч.63.1 ст. 112

В контракте должны быть указаны отдельно:

- 1) стоимость работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту ОКС;
- 2) стоимость поставки предусмотренного проектной документацией ОКС оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта капитального строительства.

Изменения в закупках по 44-ФЗ



Продление антикризисных мер, ст. 112 44-ФЗ

Корректировка контракта.

Допускается вносить изменения любых существенных условий контракта, который заключен **до 1 января 2026 г.**, если при его исполнении возникли независимые от участников обстоятельства, повлекшие за собой невозможность его исполнения. С соблюдением ч.1.3 - 1.6 ст. 95 на основании решения Правительства, высшего исполнительного органа субъекта РФ, местной администрации

Ч.65.2 ст. 112 Механизм не изменился.

- изменения могут быть осуществлены в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.
- при условии предоставления обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств, не обеспеченных ранее, и если требование обеспечения исполнения контракта было установлено При этом:
 - 1) размер обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях ч. 7 - 7.3 статьи 96;
 - 2) обеспечение исполнения контракта может быть предоставлено путем внесения изменений в условия НГ;
 - 3) если ОИК в виде новой НГ, возврат заказчиком ранее предоставленной НГ предоставившему ее гаранту не осуществляется, взыскание по ней не производится, заказчик признается отказавшимся от своих прав по ранее предоставленной НГ, обязательство гаранта перед заказчиком по ранее предоставленной НГ прекращается с момента выдачи новой независимой гарантии;
 - 4) если при увеличении цены контракта ОИК осуществляется путем внесения денежных средств, поставщик вносит денежные средства в размере, пропорциональном стоимости новых обязательств поставщика
- В случае уменьшения цены контракта заказчик возвращает денежные средства ОИК в размере, пропорциональном размеру такого уменьшения цены контракта.
- В случае изменения срока исполнения контракта в соответствии с частью 27 статьи 34 по соглашению сторон устанавливается новый срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Изменения в закупках по 44-ФЗ



Продление антикризисных мер, ст. 112 44-ФЗ

Корректировка контракта

До 31 декабря 2025 г. разрешается изменение существенных условий контракта, предметом которого является поставка лекарственных препаратов, изделий и материалов медицинского назначения (по предложению заказчика). **Ч. 65.2 ст 112**

- Количество не более чем на 30%, по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства цены контракта пропорционально дополнительному количеству исходя из установленной в контракте цены единицы, но не более чем на 30% цены контракта.
- При уменьшении количества стороны обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы.
- Цена единицы должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество ЛП, МИ, РМ.

Изменения в закупках по 44-ФЗ



Продление антикризисных мер, ст. 112 44-ФЗ

Закупка у единственного поставщика

До 31 декабря 2025 г. Ч.72 ст 112 отсутствуют ограничения в отношении некоторых заказчиков в части предельного размера годового объема закупок в размере 50 млн. рублей по п. 4 ч. 1 ст. 93.

- из числа федеральных органов исполнительной власти или исполнительных органов субъектов РФ, подведомственных им государственных учреждений или государственных унитарных предприятий, а также муниципальных медицинских организаций

- ст. 15 право правительства устанавливать дополнительные случаи и порядок проведения неконкурентных закупок.

Закупка у СМП и СОНКО

Ч. 1.1 ст. 30 дополнена п.6. При определении доли закупок у СМП, СОНКО, не учитываются в расчет совокупного годового объема закупок закупки, осуществляемые в случаях, установленных Правительством РФ. (например ПП 339 «О случаях ...закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления»)

Изменения в закупках по 44-ФЗ



С 1 января 2025г

Заказчики, применяющие 44-ФЗ

Ч. 4 ст. 15

- в случае осуществления юридическими лицами закупок за счет бюджетных средств, предоставленных с условием о соблюдении положений Закона № 44-ФЗ, должны применяться положения, касающиеся отношений, указанных в п. 2, 3, 5, 6 и 7 ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ.
- Закупки автономных учреждений за счет бюджетных средств, предоставленных на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности, должны осуществляться с применением положений Закона № 44-ФЗ, регулирующих отношения, указанные в п. 1–3 и 5–7 ч. 1 Закона № 44-ФЗ.
- акционерные общества, 100 % акций которых принадлежит субъекту РФ, при осуществлении закупок для целей исполнения контрактов, заключенных на основании п. 6.1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ руководствуются 44-ФЗ, п. 2–6 и 7 ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ

Запрос котировок



Временно

Ч. 75 ст. 112. Установить, что до **31 декабря 2026** года не действуют установленные пунктом 1 части 10 статьи 24 настоящего Федерального закона ограничения размера годового объема закупок, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок.

На постоянной основе

(в ред. Федерального закона от 26.12.2024 N 494-ФЗ с **1 января 2026г**)

Заказчик вправе проводить в соответствии с настоящим Федеральным законом электронный запрос котировок:

- 1) в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает десять миллионов рублей. Правительство Российской Федерации вправе принять решение об увеличении начальной (максимальной) цены контракта в целях закупки отдельных наименований медицинских изделий;

~~При этом годовой объем таких закупок...~~

Отчет

по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области, а также закупок, осуществляемых заказчиками муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, за III квартал 2025 года (с 01.01.2025 по 30.09.2025)



Таблица 1

№ п/п	Способы определения поставщиков	Отчетный период		Базисный период		Изменение			
		Количество (шт.)	Н(М)ЦК (млн. рублей)	Количество (шт.)	Н(М)ЦК (млн. рублей)	Количество (шт.)	Количество (%)	Н(М)ЦК (млн. рублей)	Н(М)ЦК (%)
1.	Электронный аукцион	8 567	51 697,4	9 995	44 216,7	-1 428	-14,3	+7 480,70	+16,92
2.	Запрос котировок в электронной форме	4 560	2 911,94	4 096	2 369,7	+464	+11,33	+542,24	+22,88
3.	Открытый конкурс в электронной форме	100	7 934,66	201	16 893,3	-101	-50,25	-8 958,64	-53,03
4.	Закупка у единственного поставщика в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	515	197,27	269	114,8	+246	+91,45	+82,47	+71,84
Общий итог		13 742	62 741,27	14 561	63 594,5	-819	-5,62	-853,23	-1,34

В отчетном периоде по сравнению с базисным периодом отмечается:

- увеличение стоимости закупок путем проведения электронного аукциона (на 16,92%) при снижении количества (на 14,3%);
- снижение закупок путем проведения открытого конкурса по количеству (на 50,25%) и стоимости (на 53,03%);
- увеличение количества закупок путем проведения запроса котировок (на 11,33%) с одновременным повышением стоимости (на 22,88%), что обусловлено короткими сроками и простотой проведения данного способа, а также действующими поправками, отменяющими ограничения годового объема таких закупок;
- увеличение почти в 2 раза количества и стоимости закупок у ед. поставщика в соответствии с частью 12 статьи 93

Изменения в закупках по 44-ФЗ



Федеральный закон от 26.12.2024 N 484-ФЗ

Закупки у единственного поставщика

С 1 января 2025 года Расширен перечень оснований, при которых можно не соблюдать основные требования к контракту, например:

- экстренные закупки п.9 ч.1 ст. 93;
- закупки услуг по управлению многоквартирным домом п.22 ч.1 ст. 93;
- закупки преподавательских услуг, которые оказывает физ. лицо п.33 ч.1 ст. 93

Заключение контракта

В ч. 15 ст. 34 «контракт может быть заключен в простой письменной форме в соответствии с положениями Гражданского кодекса» (ранее - контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной ГК РФ для совершения сделок)

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО
от 18 февраля 2025 г. N 24-01-10/15030

О ПРИМЕНЕНИИ
ПОЛОЖЕНИЙ ЧАСТИ 15 СТАТЬИ 34 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
ОТ 5 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА N 44-ФЗ

- чеки и документы, являющиеся в соответствии с положениями статьи 493 ГК РФ формой договора розничной купли-продажи, являются в понимании части 15 статьи 34 Закона N 44-ФЗ контрактом, заключенным в простой письменной форме.
- На такие чеки и документы распространяются положения Закона N 44-ФЗ и Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. N 60, касающиеся контракта, включения информации о таком контракте в реестр контрактов, заключенных заказчиками.
- Учитывая, что обязательные реквизиты кассового чека, определенные статьей 47 Федерального закона от 22 мая 2003 г. N 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации", идентификационного кода закупки не содержат, заказчик указывает соответствующий код на таком кассовом чеке самостоятельно.
- приложенный к авансовому отчету документ (командировочное удостоверение, квитанции, транспортные документы, чеки ККМ, товарные чеки и другие оправдательные документы), подтверждающий произведенные подотчетным лицом расходы на закупку товаров, работ, услуг, связанные с осуществлением деятельности заказчика, является в понимании части 15 статьи 34 Закона N 44-ФЗ контрактом, заключенным в простой письменной форме.

Изменения в закупках по 44-ФЗ



Новая часть 14 статьи 93

Электронный контракт с единственным поставщиком с использованием ЕИС

С 1 января до 31 марта 2025 года включительно заказчики вправе применять

С 1 апреля 2025 обязаны

В случаях, предусмотренных пунктами 1, 10, 13 - 21, 26, 28, 30, 33, 35 - 37, 40, 41, 46 (кроме контрактов с физ. лицами с 1 июля 2026), 47, 48, 52, 56 и 60 части 1 статьи 93, **допускается заключение контракта с использованием ЕИС в порядке, установленном п.3 ч.5 ст. 93.**

В случаях, предусмотренных пунктами 2 (искл. указа Президента РФ, постановления, распоряжении Правительства РФ, где установлено условие о заключении контракта без использования ЕИС), 6, 6.1, 11, 12, 28.1, 54 и 55 ч.1 статьи 93, **заключение контракта осуществляется в порядке, установленном п. 3 части 5 ст.93.**

- При этом заказчик вправе формировать проект контракта без использования ЕИС, за искл. цены контракта и идентификационного кода закупки.

При включении в реестр контрактов и при исполнении применяются положения об электронных процедурах.

С 01.07.2025 - обязанность с использованием ЕИС – п.24,25 несостоявшиеся закупки (ч. 4 ст. 8 360-ФЗ), в том числе электронная приемка

Отчет

по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области, а также закупок, осуществляемых заказчиками муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, за III квартал 2025 года (с 01.01.2025 по 30.09.2025)



№ п/п	Способ определения поставщика	Количество заключенных контрактов (шт.)		Цена заключенных контрактов (млн. рублей)	
		по итогам состоявшихся конкурентных процедур	с ед.поставщиком по п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	по итогам состоявшихся конкурентных процедур	с ед.поставщиком по п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ
1.	Запрос котировок в электронной форме	2 000	1 864	771,11	1 427,9
2.	Открытый конкурс в электронной форме	60	45	4 374,17	5 539,68
3.	Электронный аукцион	3 371	4 155	4 310,51	28 184,29
Итого		5 431	6 064	9 455,79	35 151,87
Общий итог заключенных контрактов		11 495		44 607,66	

Из всего объема контрактов, заключенных по итогам конкурентных процедур, **52,8%** (по количеству) и **78,8%** (по стоимости) заключено по результатам несостоявшихся закупок в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (включая «нулевые закупки»), доля таких контрактов в отчетном периоде выросла

- как по количеству – на 2,9% (в базисном периоде – 49,9%),
- так и по стоимости – на 7,8% (в базисном периоде – 71%).

Изменения в закупках по 44-ФЗ



Изменения в 360-ФЗ

15. Положения части 14 статьи 93 в части, касающейся возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, предусмотренных **пунктами 4, 5, 23, 42, 44 и 46** части 1 статьи 93 указанного Федерального закона, **применяются с 1 июля 2026 года.**

П. 4 и 5 – малые закупки;
П. 23 – Техобслуживание зданий;
П. 42 – с физлицами, для статист. учета;
П.46 - за счет средств на оперативно-разыскную деятельность.

с 1 января 2025

Новый случай

одностороннего отказа

от исполнения контракта

подпункт «в» пункт 1 части 15 статьи 95

в) **если вследствие реорганизации юридического лица,** являющегося подрядчиком (исполнителем), его права и обязанности по такому контракту перешли к вновь возникшему юридическому лицу, зарегистрированному на территории иностранного государства, в **отношении которого** в соответствии с подпунктами "а" и "б" пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона **установлены запрет** закупок работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, либо **ограничение** закупок работ, услуг, соответственно выполняемых оказываемых иностранными лицами, **и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом,** либо в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 2 статьи 14 установлено **преимущество** в отношении работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом;

Улучшенные
характеристики на
этапе исполнения
контракта.

с 1 января 2025 года

часть 7 статьи 95 Закона № 44-ФЗ

При исполнении контракта (за искл. пп «в» пункта 1, пп "б" пункта 2, пп "в" пункта 3 части 4 статьи 14 – *запрет на замену российского товара на иностранный, замена российского на российский*) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

Соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Изменения в закупках по 44-ФЗ



С 1 января 2025 года действует новый порядок применения национального режима по ст.14

Равные условия иностранным товарам, работам, услугам, выполняемым иностранными лицами с товаром российского происхождения, работой, услугой, выполняемой российским гражданином или юр. лицом, **за исключением случаев принятия Правительством РФ мер**, предусмотренных п. 1 ч. 2 настоящей статьи.

а) запрет закупок

- **товаров** (в тч поставляемых при закупке работ, услуг) из иностранных государств,
- **работ, услуг**, выполняемых, оказываемых иностранными лицами
- **иностранцы подлежат отклонению**
- основания неприменения
- все способы закупок

б) ограничение закупок

- **товаров** (в тч поставляемых при закупке работ, услуг), происходящих из иностранных государств,
- **работ, услуг**, выполняемых, оказываемых иностранными лицами,
- **«второй лишней»**
- основания неприменения
- конкурентные и закупка с полки

в) преимущество в отношении

- **товаров** российского происхождения (в тч поставляемых при закупке работ, услуг),
- **работ, услуг**, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;
- **- 15%**
- конкурентные и закупка с полки

Замена на иностранный при исполнении контракта не допускается

Изменения в закупках по 44-ФЗ



Перечень № 1 - ЗАПРЕТЫ

ПП РФ 1875

Перечень № 2- ОГРАНИЧЕНИЯ

УСТАНОВЛИВАЕТСЯ ЗАПРЕТ ЗАКУПОК для ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, ЗАКУПОК ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Наименование товара, работы, услуги	Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)
1. Ткани текстильные	13.2
2. Изделия текстильные прочие	13.9
3. Одежда, кроме одежды из меха	14.1
4. Изделия меховые	14.20
5. Предметы одежды трикотажные и вязаные	14.3
6. Кожа дубленая и выделанная; чемоданы, сумки дамские, изделия шорно-седельные и упряжь; меха выделанные и окрашенные	15.1
7. Обувь	15.2
8. Плиты древесно-стружечные и аналогичные плиты из древесины или других одревесневших материалов	16.21.13
9. Плиты древесно-волоконистые из древесины или других одревесневших материалов	16.21.14
10. Бумага и картон	17.12

ПРЕИМУЩЕСТВА – товары не из Перечней 1 и 2

РФ = ЕАЭС

Порядок подтверждения страны происхождения
Особенности ПО, РЭП, ЛП, ГОЗ
Формирование лота

УСТАНОВЛИВАЕТСЯ ОГРАНИЧЕНИЕ ЗАКУПОК для ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, ЗАКУПОК ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Наименование товара	Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)
1. Щебень	08.12.12.140
2. Подгузники и пеленки детские из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из целлюлозных волокон	17.22.12.120
3. Блокноты, записные книжки и книги для записей	17.23.13.191
4. Альбомы и папки с бумагой (включая блоки)	17.23.13.192
5. Папки и обложки из бумаги или картона	17.23.13.193
6. Тетради школьные ученические	17.23.13.194
7. Тетради различного назначения	17.23.13.196
8. Принадлежности канцелярские прочие из бумаги или картона, не включенные в другие группировки	17.23.13.199
9. Оксиды, пероксиды и гидроксиды металлов	20.12.1
10. Красители органические синтетические и составы на их основе; продукты синтетические органические, используемые в качестве препаратов флуоресцентных отбеливающих или люминофоров: лаки цветные	20.12.21

Позиция перечня 1,2 применяется, если в объект закупки включены ТРУ, наименование которых указано в графе "Наименование товара, работы, услуги" и которые включены в код в графе "Код товара, работы, услуги» +НКМИ (номенклатурная классификацией медизделий)

Описание объекта закупки и определения НМЦК, ЦК

С 1 января 2025

Новая редакция ч. 1.1 ст. 33

1.1. При описании являющегося **объектом закупки** товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, **указываются характеристики товара **российского происхождения****.

Новая редакция ч.25 статьи 22

25. Для целей ~~выполнения заказчиком минимальной доли закупок~~ осуществления закупок товара, в отношении которого установлены запреты, ограничения, преимущества Правительство устанавливает **особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком, начальной цены единицы** товара, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, **на основе функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик российских товаров, в том числе содержащихся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Изменения в закупках по 44-ФЗ



С 30 января 2025 года действует новый порядок выдачи разрешения на закупку иностранных товаров

[Приказ Минпромторга России от 09.01.2025 N 7](#)

Скорректирован механизм получения разрешения на приобретение иностранных промышленных товаров из перечня с запретом закупок иностранной продукции.

Уточнили информацию в запросе на получение разрешения.

Не нужно указывать сведения об источниках финансирования

Характеристики товара по КТРУ, кроме случаев, когда в каталоге нет нужной позиции или описания

Сократили сроки рассмотрения запросов.

Изменения в закупках по 44-ФЗ



С 3 февраля 2025 года установили единый порядок расчета НМЦК при закупках топлива

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24

Порядок применяется при расчете НМЦК, цены контракта с единственным поставщиком, НЦЕ товара при закупках моторного топлива, в том числе дизельного топлива, автомобильного и авиационного бензина.

Порядок предусматривает варианты расчета цены для поставки топлива:

- железнодорожным транспортом или по системе магистральных нефтепродуктопроводов;
- с мест хранения, производства и перевалки;
- через отгрузку в бак (емкость) автотранспорта с раздаточных колонок.

Нововведения не касаются закупок по гособоронзаказу и закупок, объявленных до 3 февраля.

С 7 февраля 2025 года заказчики применяют обновленные типовые условия контрактов на регулярные перевозки пассажиров и багажа

Постановление Правительства РФ от 29.01.2025 N 67

Заказчики могут устанавливать цену единицы работы для ТС с разными классами и видами двигателя, а также максимальное значение цены контракта.

Определять объем работ, который подрядчик должен выполнить в течение срока исполнения контракта (отдельного этапа), требуется только в контрактах с твердой ценой.

Изменения в закупках по 44-ФЗ



С 11 марта 2025 года скорректирован порядок расчета НМЦК при закупке медизделий

Приказ Минздрава России от 22.01.2025 N 26н

При определении цены (начальной цены) единицы медизделия, стоимости его гарантийного обслуживания и расходного материала заказчиком разрешено учитывать сведения о большем числе контрактов из реестра.

Для расчета можно использовать цены контрактов, заключенных и исполненных в любом субъекте РФ в пределах федерального округа, в котором расположен заказчик.

- "а) заказчиком учитываются **не менее трех цен** по заключенным и исполненным **в течение трех лет** контрактам, содержащимся в реестре контрактов. Заключение и исполнение таких контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих описанию объекта закупки, должны быть осуществлены на территории субъекта РФ, в котором расположен заказчик, и (или) на территории сопредельных с местом расположения заказчика субъектов Российской Федерации, и (или) на территории субъектов РФ в пределах федерального округа, в котором расположен заказчик;
- б) **в случае отсутствия контрактов** на поставку идентичных товаров, работ, услуг с местом исполнения на территориях, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, заказчиком учитываются не менее трех цен, содержащихся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, **цен по исполненным в течение 3 лет контрактам, вне зависимости от места исполнения контрактов;**".

Изменения в закупках по 44-ФЗ



Федеральный закон от 28.12.2024 N 500-ФЗ

С 1 марта 2025 года в КоАП РФ изменили размеры штрафов и установили новые составы нарушений при закупках, в том числе

- за неверный выбор способа закупки - от 30 тыс. до 50 тыс. руб. вместо фиксированной суммы;
- за несоблюдение объема закупок у СМП и СОНКО - от 40 тыс. до 60 тыс. руб. вместо фиксированной суммы;
- за нарушение срока заключения контракта - от 5 тыс. до 30 тыс. руб. вместо фиксированной суммы.

В ряде случаев сначала предупреждение, например, за нарушение порядка:

- формирования, утверждения и изменения планов-графиков закупок;
- расторжения контракта при одностороннем отказе.

Новые штрафы,

- за неприменение мер ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю), который нарушил контракт - от 10 тыс. до 20 тыс. руб. на должностное лицо заказчика
- За приемку результатов этапа контракта, который не был предусмотрен или ТРУ не соответствовал - на должностное лицо 1% от цены, но не менее 50 тыс. и не более 200 тыс. руб.

Ошибки при заключении контракта

Заключение контракта на условиях, не предусмотренных документами закупки или заявкой - штраф в размере 1% от НМЦК, но в пределах от 5 тыс. до 30 тыс. руб. для ДЛ и от 50 тыс. до 200 тыс. руб. для ЮЛ.

Если это же нарушение повлекло увеличение цены контракта, дополнительный расход бюджетных средств или уменьшение объекта закупки, штраф в размере 1% цены контракта, но в пределах от 50 тыс. до 200 тыс. руб. - для ДЛ от 200 тыс. до 400 тыс. руб. - для ЮЛ (ч. 1, 4 ст. 7.30.2КоАП РФ).

Повторное совершение повлечет дисквалификацию от одного года до двух лет (ч. 10 ст. 7.30.2КоАП РФ);

Изменение условия контракта, когда такой возможности не предусмотрено, - штраф для ДЛ от 10 тыс. до 50 тыс. руб. и от 100 тыс. до 300 тыс. руб. - для ЮЛ.

Если это же нарушение повлекло еще и увеличение цены контракта, дополнительный расход бюджетных средств или уменьшение объекта закупки - штраф в размере 1% цены контракта, но в пределах от 50 тыс. до 200 тыс. руб. - для ДЛ, от 200 тыс. руб. до 400 тыс. руб. - для ЮЛ (ч. 3, 4 ст. 7.30.2КоАП РФ).

Повторное совершение повлечет дисквалификацию от одного года до двух лет (ч. 10 ст. 7.30.2КоАП РФ);

Нарушение порядка расторжения, когда отказались в одностороннем порядке от исполнения контракта, - предупреждение или штраф от 10 тыс. до 50 тыс. руб. для должностного и от 100 тыс. до 200 тыс. руб. для юридического лица (ч. 9 ст. 7.30.2КоАП РФ).

С 1 апреля 2025 года Новые части 1.7 и 8.1 статьи 95

Соглашение об
изменении и
расторжении условий
контракта с
использованием ЕИС

Соглашение об изменении условий контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, заключается с использованием ЕИС

- В отношении контракта, заключенного **до 1 апреля 2025 г.**, положения части 1.7 применяются, если контракт заключен с использованием ЕИС и при его исполнении не заключено соглашение об изменении условий без использования ЕИС в сфере закупок
- (ч.13 ст.8 закона № 360-ФЗ в редакции закона № 318-ФЗ)

Соглашение о расторжении контракта по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, заключается с использованием ЕИС.

- В отношении контракта, заключенного **до 1 апреля 2025 г.**, положения части 8.1. применяются, если контракт заключен с использованием ЕИС и при его исполнении не заключено соглашение об изменении условий без использования ЕИС в сфере закупок

В случаях ч.5 ст.103 соглашения не размещаются на оф. сайте.

Руководство пользователя ЕИС (ЛК Заказчика)



Электронное структурированное дополнительное соглашение – это файл документа в формате XML, содержащий структурированные данные, сформированные с использованием ЕИС. На основании данных структурированного дополнительного соглашения формируются сведения в реестре контрактов ЕИС.

Электронное неструктурированное соглашение – это документ в виде отдельного файла, сформированный без использования ЕИС и размещенный в Системе, с загрузкой дополнительных документов.

Для контрактов в структурированном виде дополнительное соглашение может заключаться как в структурированном, так и в неструктурированном виде.

Если контракт заключен в неструктурированном виде, то дополнительное соглашение заключается также в неструктурированном виде.

В неструктурированном виде могут заключаться дополнительные соглашения об изменении контракта и о расторжении контракта.

В структурированном виде – только об изменении.

Изменения в закупках по 44-ФЗ

Информация о контракте Документы **Доп. соглашения** Журнал событий

Отобразить незаключенные доп. соглашения

Доп. соглашения

- + Сформировать соглашение об изменении контракта ←
- + Сформировать соглашение о расторжении контракта ←

Доп. соглашение	Дата подписания	Файлы
Соглашение об изменении контракта № 1	Подписано	ПК

Закреть



В случае формирования соглашения об изменении контракта - доступность редактирования полей на вкладках создания и редактирования проектов дополнительных соглашений зависит от значений, указанных в поле «Причина изменения условий контракта» (п. 5.2). Соотношение доступности полей и причин изменения условий контракта приведено в таблице ниже (Таблица 6) (Руководство пользователя «Заключение дополнительных соглашений (ЛК Заказчика)»)

Изменения в закупках по 44-ФЗ



Сведения о прекращении обязательств по контракту

ПП 60 п.13 (в ред. 01.07.2025) В реестр подлежат включению информация и документы о расторжении контракта, о прекращении контракта (обязательств по контракту) в связи с окончанием срока действия контракта (в случае наличия в контракте условия о том, что окончание срока действия контракта влечет прекращение обязательств сторон по контракту), с ликвидацией юридического лица, являющегося заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), или со смертью гражданина, являющегося поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

- дата прекращения контракта (обязательств по контракту);
- причина прекращения контракта (обязательств по контракту): окончание срока действия контракта или ликвидация юр. лица, являющегося заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), или смерть гражданина, являющегося поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- декларация заказчика о прекращении обязательств по контракту в связи с окончанием срока действия контракта, содержащая указание на условие контракта, согласно которому окончание срока действия контракта влечет прекращение обязательств сторон по контракту, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа (если контракт прекращен (обязательства по контракту прекращены) на основании положений абзаца первого пункта 3 статьи 425 ГК РФ в связи с окончанием срока действия контракта);
- документ, подтверждающий смерть гражданина, являющегося поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа (если контракт прекращен (обязательства по контракту прекращены))

Изменения в закупках по 44-ФЗ



Сведения о прекращении обязательств по контракту

ПП 60 п.14 (в ред. 01.07.2025)

п) информация о прекращении контракта (обязательств по контракту) в связи с ликвидацией юридического лица, являющегося заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), формируется и размещается в реестре автоматически на основании сведений, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц, не позднее 3 рабочих дней с даты размещения соответствующей информации в указанных реестрах;

р) в случае утраты информации и документов об исполнении, расторжении контракта, прекращении контракта (обязательств по контракту) информация формируется уполномоченным органом на основании обращения ФОИВ, исполнительного органа субъекта РФ, осуществляющих контроль в сфере закупок, предусмотренный [частью 1 статьи 99](#) Федерального закона, Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратуры субъекта Российской Федерации, содержащего сведения об установлении такими органами факта исполнения, расторжения, прекращения контракта (обязательств по контракту).

Начиная с версии 15.2 ЕИС в части формирования извещения реализованы в т.ч. доработки:

- ▶ возможность идентификации закупок медицинских изделий при их описании с применением кода ОКПД2
- ▶ возможность осуществления закупок лекарственных препаратов способом, предусмотренным частью 12 статьи 93 44-ФЗ

Начиная с версии 15.3 ЕИС в части формирования извещения / сведений в РК реализованы в т.ч. доработки:

- ▶ закупка в текущем году из ПГ следующего года; предусматривается возможность начать закупку за счет лимитов, доведенных на новый бюджетный цикл. Например: размещение извещения (заключение контракта с ЕП) в декабре 25 года с использованием позиции ПГ 26-28.
- ▶ скорректирован срок внесения изменений в РК при изменении КБК (БЫЛО: до 01.02.20XX СТАЛО: 5 р. д. со дня доведения ЛБО) + исключена проверка на документ-основание ВАЖНО: сохраняется проверка целевого расходования бюджетных средств

Изменения в закупках по 44-ФЗ



С 31 мая 2025 года при расчете объема закупок у СМП и СОНКО отдельные сделки учитывать не надо

Постановление Правительства РФ от 22.05.2025 N 708

При определении объема закупок у СМП и СОНКО по Закону N 44-ФЗ из СГОЗ исключают контракты:

- а) осуществление ГК "Роскосмос", организациями ГК "Роскосмос" и организациями ракетно-космической промышленности закупок товаров, работ, услуг для осуществления космической деятельности;
- б) **осуществление закупок наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. N 681 "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации"**;
- в) **осуществление закупок лекарственных препаратов для медицинского применения** (за исключением случая, предусмотренного подпунктом "б" настоящего пункта) заказчиком, годовой объем закупок лекарственных препаратов для медицинского применения которого составляет 20 млн. рублей и более;
- г) **осуществление закупок медицинских изделий** заказчиком, годовой объем закупок медицинских изделий которого составляет 20 млн. рублей и более.

ПП РФ № 879 от 10.06.2025 в Постановление № 1875 с 19 июня 2025

- Уточнение применения «баллов» - в том числе для целей закупок
- Порядок декларирования отсутствия товаров в РРПП /декларирования отсутствия производства в РФ случае невозможности описать товар российскими характеристиками
- Уведомление в Минпромторг об отсутствии товаров в РРПП с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, копия в извещении
- Изменение порядка рассмотрения заявок
- Неприменение особенностей определения НМЦК по 1875, в случаях, предусмотренных пунктами 5 и 6 настоящего постановления, когда не применяются запреты, ограничения.
- Упрощение доступа к закупке «с первого производственного цикла» - номер реестровой записи и справка о наличии СПИК

ПП РФ № 879 от 10.06.2025 в Постановление № 1875 с 19 июня 2025

- запрет в отношении ПО распространен на ОКПД2: 58.2, 61, 62, 63, 64, уточнена позиция 91 Пр.2 Двери, окна и их рамы и пороги для дверей из металлов, код ОКПД2 25.12.10
- уточнены случаи, когда запрет может не применяться - произведение каждой цены единицы товара (не более 300 тыс. рублей) на количество такого товара не превышает 1 млн. рублей,
- расширен перечень медизделий, страну происхождения которых можно подтвердить в том числе сертификатом СТ-1;
- в контракты на поставку полностью локализованных ЛП и РЭП первого уровня должно включаться условие о запрете замены на частично локализованные товары
- дополнен перечень случаев, когда защитные меры не применяются, в том числе - закупка работ, услуг по изготовлению товара по индивидуальному заказу

Изменения в закупках по 44-ФЗ



с 1 сентября 2025 Постановление Правительства РФ от 29.08.2025 № 1326

- В извещении или в приглашении о наличии разрешения Минпромторга с указанием его реквизитов и характеристик товаров, указанных в обращении о получении разрешения.
- переходный период по балльной системе для товаров в РРПП - право использовать реестровые записи без указания баллов по разным кодам продукции, если извещение размещено до 30 июня, 31 августа или 31 декабря 2026 года.
- до 31.12.2025 допускается подтверждение страны для ряда медицинских товаров сертификатом СТ-1 / СТ-1+ акт экспертизы ТПП + документ о соответствии производства ГОСТ
- До внесения изменений в право ЕАЭС документом, подтверждающим происхождение товаров из ЕАЭС (кроме РФ) может являться Сертификат СТ-1.

Изменения в закупках по 44-ФЗ



с 1 сентября 2025 Постановление Правительства РФ от 29.08.2025 № 1326 О внесении изменений в ПП РФ 1875

- В перечень № 2 добавлены новые позиции с 01.01.2026 - компоненты протезно-ортопедических изделий, в том числе с микропроцессорным управлением
- «Второй лишней» по полному циклу СЗЛП — с 1 января 2026 года (“ф” п. 4 ПП № 1875)
- Запросы не менее чем 3м субъектам деятельности в сфере промышленности

С 1 октября 2025 Постановление Правительства РФ от 27 сентября 2025 г. № 1478

пункт 4 ПП 1875 дополнен подпунктом «ш» - усиление доли российских компаний

Для целей национального режима (в позициях **147–151 приложения № 1**) к **иностранным услугам приравняются** услуги, оказываемые российскими юридическими лицами, если

- ✓ иностранные лица (за исключением стран ЕАЭС), владеют напрямую или косвенно более 10 % голосующих акций или долей в уставном капитале,
- ✓ а также входят в число учредителей унитарного предприятия.

С 1 января 2026 года в цифровой контракт включается реестровая запись, указанная в заявке участника закупки в подтверждение страны происхождения товара

Статья 31

~~9. Отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.~~

9. Комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика **в любой момент не позднее даты подведения итогов** определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 1, а также частями 1.1, 2 и 2.1 (в случае установления таких требований) настоящей статьи, и (или) предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям.

Заказчик обязан отказаться от заключения контракта с участником закупки, если после подведения итогов определения поставщика и до заключения в соответствии с настоящим Федеральным законом контракта обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 1, а также частями 1.1, 2 и 2.1 (в случае установления таких требований) настоящей статьи, и (или) предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям либо недостоверную информацию и (или) документы, содержащиеся в заявке на участие в закупке.

Статья 37. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона

1. Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта (**если требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона**) в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Статья 34. Контракт

1. Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В случае, предусмотренном **частью 24 статьи 22** настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, **срока (сроков) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги** на основании заявок заказчика.

Статья 42. Извещение об осуществлении закупки

8) срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы). В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указывается, что сроки исполнения отдельных этапов исполнения контракта определяются на основании заявок заказчика в порядке, предусмотренном контрактом;

9) начальная (максимальная) цена контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта **без указания цен отдельных этапов исполнения контракта...**

12) требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, **информация** и исчерпывающий перечень документов, **которые подтверждают** соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования);

Статья 43. Заявка на участие в закупке (в ред. Федерального закона от 26.12.2024 N 484-ФЗ)

н) **информацию** и документы, **которые подтверждают** соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 (**могут не включаться в заявку на участие в закупке в случае, если указанные информация и документы содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и в такую заявку включена предусмотренная подпунктом "о" настоящего пункта декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи**), **информацию** и документы, которые подтверждают соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом;

о) декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (**если информация и документы, которые подтверждают соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в указанную декларацию может быть также включено положение о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены такие информация и документы**);

Статья 43. Заявка на участие в закупке

р) в случае проведения электронного конкурса и установления критерия, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона, заявка на участие в закупке может содержать информацию и документы, **которые подтверждают** квалификацию участника закупки.

Отсутствие таких **информации** и документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона;

12. Ответственность за недостоверность информации и (или) документов, включенных в заявку на участие в закупке, за действия, совершенные на основании указанных информации и (или) документов, несет участник закупки.

Заключение контракта по результатам несостоявшейся конкурентной закупки

Статья 93.

Заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с пунктами **24 и 25 части 1 настоящей статьи**:

....

а) **участник закупки** в случаях, предусмотренных статьей 51 настоящего Федерального закона для формирования, размещения информации и документов на электронной площадке, специализированной электронной площадке, формирует, **подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки**, и размещает такую информацию и документы в единой информационной системе (если иное не предусмотрено в соответствии с настоящим Федеральным законом);

....

в) **количество протоколов разногласий**, которые участник закупки вправе сформировать, подписать и разместить в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не ограничивается;

(пп в,г,д введены Федеральным законом от 26.12.2024 N 484-ФЗ)

(пп в,г,д введены Федеральным законом от 26.12.2024 N 484-ФЗ)

г) в случае, предусмотренном подпунктом "а" пункта 2 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, в протоколе разногласий вместо включенной в проект контракта информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки на участие в закупке, указываются положения проекта контракта, в отношении которых возникли разногласия;

д) **участник закупки вправе** сформировать, подписать усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и разместить в единой информационной системе отказ от заключения контракта;

е) **заказчик вправе** сформировать, подписать усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и разместить в единой информационной системе протокол об отказе от заключения контракта.

Вместо информации об идентификационном номере заявки на участие в закупке, о факте, являющемся основанием для отказа от заключения контракта, реквизитов документов, подтверждающих этот факт, в таком протоколе указывается основание отказа заказчика от заключения контракта;

15. В пределах ограничений годового объема закупок и цены контракта, установленных пунктами 4, 5 и 28 части 1, частью 12 настоящей статьи, может быть заключено несколько контрактов в отношении однородных либо идентичных товаров, работ и (или) услуг.

Дробление закупок



АРБИТРАЖНЫЙ СУД СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
620075 г. Екатеринбург, ул. Шарташская, д.4,
www.ekaterinburg.arbitr.ru e-mail: info@ekaterinburg.arbitr.ru

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

ург
года

Дело №А60-14051

Прокуратура Свердловской области обратилась в арбитражный суд с исковым заявлением к государственному автономному учреждению социального обслуживания населения Свердловской области "Центр социальной помощи семьям и детям города", ООО "Рацион питания" о признании недействительными (ничтожными) договоров, заключенными в соответствии с положением о закупке

Исследовав и оценив материалы дела, приняв во внимание временной интервал, в течение которого заключались договоры, единую цель всех договоров, тождественность предмета, суд пришел к выводу об умышленном «дроблении» объекта закупки, что свидетельствует заключение ряда договоров на выполнение однородных (идентичных) работ на сумму, не превышающую 600 000 рублей.

...контракты образуют одну сделку, искусственно раздробленную и оформленную 30-ю контрактами.

Ответчиками не представлены доказательства, подтверждающие исключительность ситуации, когда заключение государственных контрактов с ед. поставщиком является единственно возможным и целесообразным.

Признать недействительными (ничтожными) договоры

Дробление закупок: последствия



Постановление АС Западно-Сибирского округа от 13.06.2024 N Ф04-2045/2024

О признании ничтожными сделками муниципальных контрактов на выполнение регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, применении последствий их недействительности **в виде возврата в бюджет полученных перевозчиком денежных средств.**

Постановление АС Волго-Вятского округа от 03.06.2025 по делу NA79-5405/2024

Местная администрация заключила и оплатила контракт на выполнение работ по ремонту кровли. Три инстанции признали сделки ничтожными, но не взыскали с исполнителя оплату.

- Заказчик принял товары и работы без замечаний по качеству, объему и стоимости.
- Результат работ имеет потребительскую ценность, его нельзя отделить в натуре;
- нарушение Закона N44-ФЗ не означает, что поставщик действовал недобросовестно.

Статья 95. Изменение, расторжение контракта

Федеральный закон от 31.07.2025 № 333-ФЗ, устанавливает новые случаи, при которых стороны вправе вносить изменения в контракт, заключенный по Федеральному закону № 44-ФЗ.

на этапе исполнения контракта стороны вправе менять существенные условия контрактов по основаниям, которые предусмотрены ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

С 01 января 2026 года часть таких оснований изменится, в том числе появятся новые.

У заказчиков появится возможность менять:

- существенные условия контракта, заключенного с единственным поставщиком в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (**закупки у органов исполнительной власти**, госучреждений и т.д по исключительным полномочиям);
- существенные условия контракта **на благоустройство**, если объем и (или) виды выполняемых работ меняются не более, чем на 10% от цены контракта;
- срок исполнения контракта **по строительному контролю** в случае, если изменяется срок выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту без изменения иных существенных условий контракта.

Изменения в закупках по 44-ФЗ с января 2026г



Статья 111.4. Особенности осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами

9. Закупка, предусмотренная настоящей статьей, может осуществляться для обеспечения нужд двух и более заказчиков одного субъекта Российской Федерации и (или) заказчиков муниципальных образований, находящихся на территории данного субъекта Российской Федерации, путем проведения совместного электронного конкурса в соответствии с положениями статьи 25 настоящего Федерального закона, настоящей статьи (за исключением части 4 настоящей статьи) и с учетом следующих особенностей:

- 1) в соглашение о проведении совместного конкурса включается информация о заказчике, уполномоченном на приемку результатов исполненных поставщиком (исполнителем) встречных инвестиционных обязательств;
- 2) во все контракты со встречными инвестиционными обязательствами, заключаемые по результатам совместного электронного конкурса, включаются одинаковые условия, определенные в соотв. с п. 2 - 8 части 2 настоящей статьи;
- 3) в контракт со встречными инвестиционными обязательствами включаются условия о порядке и сроках осуществления им приемки результатов исполненных поставщиком встречных инвестиционных обязательств. В контракты со встречными инвестиционными обязательствами, заключаемые другими заказчиками, включается условие о предоставлении поставщиком результатов исполнения им встречных инвестиционных обязательств заказчику, указанному в пункте 1 настоящей части;
- 4) информация и документы в реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается, модернизируется, осваивается, единственных исполнителей услуги, оказываемой с использованием имущества (недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой), которое создается, реконструируется, включаются в соответствии с частью 5 настоящей статьи заказчиком, указанным в п. 1 настоящей части, в части, касающейся заключенного им контракта со встречными инвестиционными обязательствами. Включение информации и документов в указанный реестр другими заказчиками не осуществляется.

Исполнение контрактов

Разъяснения о ставке НДС

Письмо Минфина России от 05.05.2025 N03-07-07/44615,

Цена государственного контракта на сумму НДС не уменьшается, даже в случае заключения контракта с участником, который применяет УСН и освобожден от уплаты такого налога.

Письмо Минфина России от 16.01.2025 N03-07-11/2688

Цена контракта не меняется и в ситуации, когда у лица на УСН возникнет обязанность уплатить НДС

Практика



Предписание не выдано Представление выдано	Документы
Орган контроля ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН "ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ СЕРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА"	
Субъект контроля Заказчик МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА	Проведение п 02.09.2025 - Размещено 05.11.2025

По результатам плановой камеральной проверки выявлены следующие недостатки (замечания):

1. При определении НЦМК Заказчиком не произведен пересчет сметной стоимости работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре в здании МБОУ СОШ к текущему уровню цен (раздел 2.2.1 акта);
2. При определении НЦМК Заказчиком не произведен пересчет цены прошлых периодов к текущему уровню цен на поставку мяса сельскохозяйственной птицы охлажденного (раздел 2.2.2 акта).

По результатам плановой камеральной проверки МБОУ СОШ выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение п. 3.19 Методических рекомендаций № 567 при расчете НМЦК товара Заказчиком использованы только две цены (раздел 2.2.2 акта);
2. В нарушение Порядка № 45 Заказчиком неверно осуществлен расчет НМЦК на услуги частной охраны (выставление поста охраны) (раздел 2.2.3 акта);
3. В нарушение ч.ч. 6 и 7 ст. 22 Закона о контрактной системе Заказчиком необоснованно выбран нормативный метод определения и обоснования НМЦК к закупке на оказание услуг школьного питания, что привело к несоблюдению порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта (раздел 2.2.4 акта);
4. В нарушение ч. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе Заказчиком осуществлена закупка, в отношении которой отсутствует определение цены договора (раздел 2.2.6, 2.2.10 акта – 16 фактов);

Практика



Предписание не выдано Представление выдано	Документы
Орган контроля ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН "ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ СЕРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА"	
Субъект контроля Заказчик МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА	Проведение п 02.09.2025 - Размещено 05.11.2025

5. информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком выполненной работы (ее результатов) направлены Заказчиком в реестр контрактов с нарушением установленного законом срока от 6 до 195 рабочих дней (раздел 2.3.1 – 15 фактов);

6. В нарушение п.п. 5.6 Положения о приемочной комиссии и проведения экспертизы, п. 10.2 Приказа от 01.09.2023 № 82/7/01-08 Заказчиком не проставлен штамп на документах о приемке (раздел 2.3.2 акта – 2 факта);

7. документы о приемке (универсальные передаточные документы) направлены Заказчиком в реестр контрактов с нарушением установленного законом срока от 1 до 161 рабочих дней (раздел 2.3.3 акта – 26 фактов);

8. не направлена в Федеральное казначейство информация об изменении контракта для включения в реестр контрактов на официальном сайте (раздел 2.3.4 акта – 2 факта);

9. оплата оказанных услуг осуществлена Заказчиком с нарушением срока, установленного законодательством о контрактной системе, от 2 до 13 рабочих дней (раздел 2.3.5 акта – 13 фактов);

10. В нарушение п.п. 302.1 и 308 Инструкции № 157н Учреждением в бухгалтерском учете приняты обязательства по оплате выполненных работ ранее подписания документов о приемке выполненных работ (раздел 2.4 акта – 2 факта)

11. В нарушение требований Методических указаний № 52н бухгалтерский регистр «Главная книга» (ф. 0504072) формируется МБОУ СОШ только 1 раз в год (раздел 3.1 акта);

И др.

Орган контроля

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Субъект контроля

Заказчик

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

Проведение пр

16.09.2025 - (

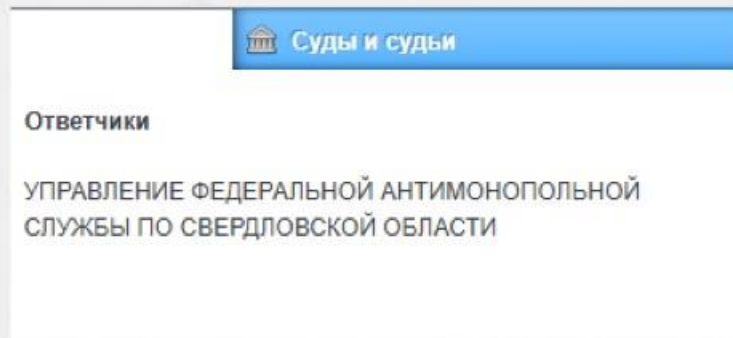
Размещено

23.10.2025

Выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе

- независимых гарантиях заключен контракт с победителем закупки, представившим обеспечение исполнения контракта, не соответствующее требованиям извещения об осуществлении закупки.
- В нарушение части 7 статьи 94 Закона 44-ФЗ субъектом проверки не соблюдены требования к оформлению приемки результатов исполнения контракта.
- В нарушение требований части 1 статьи 3 Закона 44-ФЗ действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения.
- В нарушение части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ неправомерно изменены существенные условия контракта.
- В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона 44-ФЗ сроки оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта превышают срок, установленный контрактом
- В нарушение части 3 статьи 103 Закона 44-ФЗ информация о заключении контрактов субъектом проверки направлялась в реестр контрактов в ЕИС по истечении установленного законом срока.
- В нарушение части 27 статьи 34 Закона 44-ФЗ сроки возврата поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, с предоставлением преимущества субъектам малого предпринимательства, превышают 15 дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Практика



постановление АС Уральского округа от 18.09.2025 по делу № А60-72965/2024

Управление на транспорте МВД России по УрФО обжаловало решение Свердловского УФАС, которое усмотрело нарушение в том, что заказчик самостоятельно уменьшил сроки, установленные частью 13.1 и 27 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, установив в проекте контракта срок оплаты «в течение 5 рабочих дней» и возврата обеспечения исполнения контракта «в течение 15 дней».

По мнению антимонопольного органа, формулировки должны звучать строго как «не более 7» и «не более 30» дней.

Арбитражные суды всех уровней признали выводы УФАС ошибочными и поддержали заказчика.

«Оплата оказанных услуг в срок не более пяти рабочих дней и возврат обеспечения исполнения контракта в течение пятнадцати дней не противоречат требованиям частей 13.1 и 27 статьи 34 Закона о контрактной системе. Эти нормы устанавливают только предельные, а не фиксированные сроки, поэтому заказчик вправе определить их меньшими, если это не превышает установленный максимум»

Суд отметил, что сокращенные сроки обоснованы окончанием финансового года и особенностями бюджетного финансирования и не создают рисков нарушения прав участников закупки.



Контроль в сфере закупок - результаты проверок

Сведения о результатах плановой выездной проверки соблюдения законодательства в сфере закупок **государственного бюджетного учреждения Свердловской области «...»**

Департаментом информационной политики Свердловской области осуществлен ведомственный контроль

По результатам проведенной проверки Департаментом выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. завышение цены контракта на 6 000,00 рублей, что не отвечает принципу эффективного использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
2. не выполнены требования, установленные частью 1 статьи 30 в части осуществления закупок у СМП и СОНКО в объеме не менее, чем 25 % совокупного годового объема закупок;
3. неисполнение Учреждением условий заключенных контрактов (обязанностей);
4. искажение данных при отражении в учете фактов финансово хозяйственной деятельности и нарушение СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденный приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н;
5. выявлены недостатки при оформлении приказов Учреждения

Практика



Постановление АС Московского округа от 30.10.2025 г № Ф05-17223/2025 по делу № А40-176571/2024

Списание неустойки по Постановлению № 783

Заказчик взыскал с ООО «М..» неустойку за нарушение сроков поставки оборудования для расширенного неонатального скрининга. Общая сумма претензий — 23,1 млн руб.

Поставщик подал встречный иск на 10,8 млн руб. за задержку оплаты.

Суд первой инстанции признал факт просрочки поставки подтверждённым: задержка составила 18 дней, часть оборудования была поставлена после окончания срока действия контракта.

Аргументы о форс-мажоре (санкции, сбои поставок) суд посчитал недоказанными.

Взыскано 20,02 млн руб. неустойки, встречный иск удовлетворён частично (9,57 млн руб.), к оплате заказчику — 10,45 млн руб.

Апелляция оставила решение без изменения.

АС Московского округа подтвердил выводы нижестоящих судов о нарушении сроков поставки, но указал списание возможно, если контракт исполнен и размер неустойки не превышает 5 % от цены контракта. Эти правила имеют императивный характер и применяются даже при отсутствии обращения поставщика к заказчику.

С учётом этого сумма взыскания снижена до 10,27 млн руб.

Практика

Подрядчик оплатил неустойку заказчику. Может ли он рассчитывать на возврат денежных средств и применение ПП 783?

Спустя несколько дней после истечения первоначального срока исполнения контракта стороны установили новый срок сдачи работ. За период просрочки до момента заключения соглашения заказчик начислил неустойку, а подрядчик её добровольно уплатил.

Впоследствии он обратился в суд с требованием о возврате денежных средств, ссылаясь на необходимость применения Правил списания неустойки, утв. постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783.

Суд отказал в иске.

- до заключения соглашения об увеличении срока выполнения работ просрочка имела место, поэтому у заказчика были правовые основания для их начисления.
- Списывать неустойку заказчик не мог, поскольку обязательства подрядчика на тот момент не были выполнены.
- Таким образом, на стороне заказчика не возникло неосновательного обогащения, и требовать возврата добровольно оплаченной неустойки подрядчик не вправе.
- Суд также учёл, что изменение сроков выполнения работ (после оплаты подрядчиком штрафных санкций) связано с необходимостью выполнения дополнительного объёма работ за дополнительную оплату. Следовательно, первоначальный объём работ подлежал выполнению в изначально установленные сроки, которые исполнитель нарушил, что подтверждает наличие оснований для начисления и оплаты неустойки.
- Постановление АС Московского округа от 22.10.2025 по Делу № А40-4230/2025

Практика

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОПРЕДЕЛЕНИЕ от 21 апреля 2025 г. N 301-ЭС24-23009

Общество поставило товар, допустив просрочку поставки, в связи с чем управление приняло решение о начислении пеней в размере 904 421 рубль 06 копеек в соответствии с пунктом 9.3.1 контракта.

Ввиду ненадлежащего исполнения обществом обязательств, предусмотренных контрактом, управление начислило штраф в размере 5 процентов от цены контракта (пункты 9.2.2, 9.8 контракта), который составил 1 520 035 рублей 40 копеек. Управление удержало из суммы, подлежащей уплате обществу за товар, 2 424 456 рублей 46 копеек пеней и штрафа. Факт нарушения обществом не оспаривался.

Позиция судов: поскольку общество не заплатило половину суммы начисленных ему пеней и штрафа до окончания текущего финансового года, при таких обстоятельствах у управления отсутствовала возможность списания оставшейся суммы пеней и штрафа в порядке, предусмотренном [подпунктом "б" пункта 3](#) Правил N 783.

Однако, ссылаясь на неуплату обществом 50 процентов штрафа и пеней, суды не учли, что фактически общество заплатило штраф и пени в размере 100 процентов путем удержания заказчиком из причитающегося ему основного долга, и у управления имелась обязанность по списанию 50 процентов суммы штрафа и пеней.

Наличие спора относительно начисленной неустойки не может трактоваться как условие, препятствующее списанию или предоставлению отсрочки уплаты неустоек, поскольку подобные антикризисные меры были установлены специально для защиты поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по государственным контрактам ([определение](#) Верховного Суда Российской Федерации от 14 августа 2018 г. N 305-ЭС18-5712).

Довод общества о том, что у управления возникло неосновательное обогащение, является обоснованным.

Спасибо за внимание!

направить вопросы и узнать ближайшие даты обучения
можно по адресу: [EEMakovleva@sberbank-ast.ru](mailto:EE Makovleva@sberbank-ast.ru)



Комплексное обучение **ОНЛАЙН - начало в любую дату**

Авторские курсы и семинары

1. Курс 44-ФЗ +223-ФЗ – 6 вебинаров + 6 недель (Диплом о проф. переподготовке)
2. курс по 44-ФЗ – 3 вебинара + 3 недели (Удостоверение о повышении квалификации)
3. курс по 223-ФЗ – 3 вебинара + 3 недели (Удостоверение о повышении квалификации)

практический онлайн-курс

Контрактная система в сфере закупок

Краткосрочная программа повышения квалификации для заказчиков и участников закупок по 44-ФЗ.

Получите практические знания по контрактной системе и лоточный алгоритм закупочной процедуры («тендера») на учебной электронной площадке Сбербанк-АСТ и подтвердите свою квалификацию документально.



практический онлайн-курс

Закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в соответствии с 223-ФЗ

Краткосрочная программа повышения квалификации для заказчиков и участников закупок по 223-ФЗ.

Получите практические знания по корпоративным закупкам и лоточный алгоритм закупочной процедуры («тендера») на учебной электронной площадке Сбербанк-АСТ и подтвердите свою квалификацию документально.



**10 декабря – вебинар по закупкам
у единственного поставщика по
44-ФЗ и 223-ФЗ**

**17-18 декабря – онлайн/очно
семинар-практикум по
АНТИКОРРУПЦИИ с участием
представителей заказчиков**

**15-16 декабря - практикум по
работе на АСТ ГОЗ 44-ФЗ, 223-ФЗ**