



Министерство финансов Свердловской области

# Обзор типовых нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявляемых Минфином Свердловской области при проведении контрольных мероприятий

*консультант отдела плановых и внеплановых  
контрольных мероприятий управления контроля в сфере закупок*

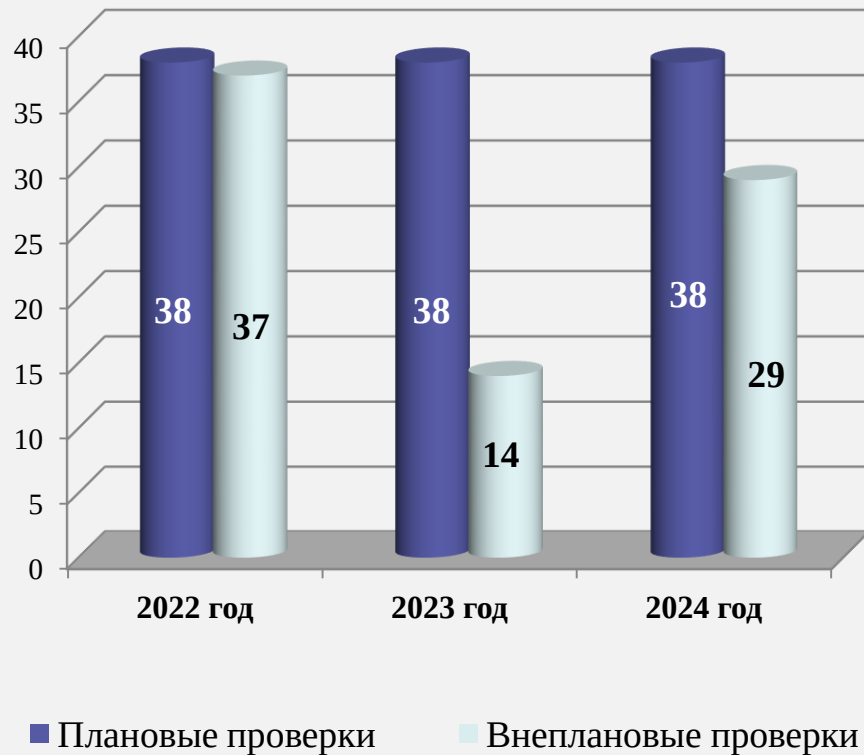
**Аксенова Наталья Витальевна**

Екатеринбург  
2025 год

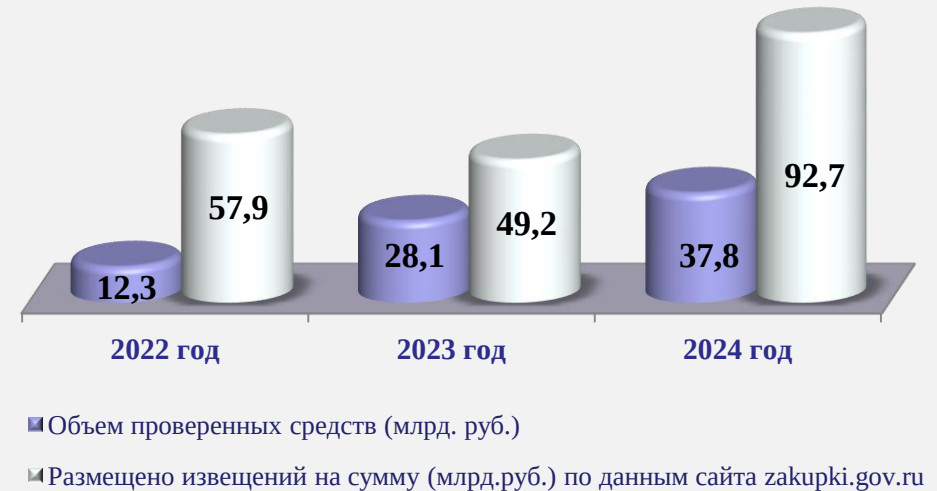


# Информация о проведенных Министерством финансов Свердловской области контрольных мероприятиях в 2022–2024 гг.

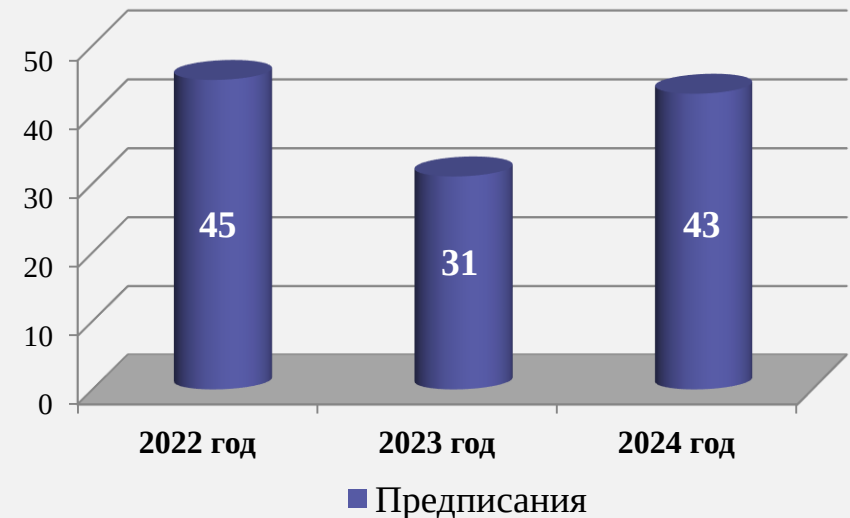
Количество проведенных проверок (ед.)



Объем проверенных бюджетных средств, направленных на закупки (млрд. рублей)



Количество выданных предписаний (ед.)



*Минфином СО в 2024 году и в прошедшем периоде 2025 года направлено заказчикам 159 информационных писем об устранении нарушений законодательства о закупках до заключения контракта.*

*Таким образом, предотвращены административные правонарушения заказчиков при проведении 173 закупок на общую сумму 742 млн. руб.*



## **Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

**Отсутствует контрактная служба, не назначен контрактный управляющий,  
ответственный за осуществление закупок (ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ)**

**Положение о контрактной службе, положение о комиссии по осуществлению закупок  
не соответствуют требованиям Закона № 44-ФЗ**

**Документы и информация о заключении, изменении, исполнении и расторжении контракта  
не направлены в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов  
(ст. 103 Закона № 44-ФЗ)**

**Также в реестр контрактов не направляется информация в части обеспечения исполнения  
контракта, требований к гарантийному обслуживанию или о сроке, на который  
предоставляется гарантия качества товаров, работ и услуг, обеспечения гарантийных  
обязательств, о применении мер ответственности**

**Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО (ст. 30 Закона № 44-ФЗ):**

- не размещен в ЕИС до 01 апреля года, следующего за отчетным;
- содержит недостоверные сведения.



## Извещение об осуществлении закупки (ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ)

Отсутствует требование к участнику закупки, предусмотренное ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ  
(п. 12 ч. 1 ст. 42 44-ФЗ)

**Участник закупки** должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)

**Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ст. 12)**

- ✓ деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- ✓ деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;
- ✓ частная охранная деятельность;
- ✓ образовательная деятельность и т.д.



**Подтверждением** наличия лицензии у участника закупки **является соответствующая запись в реестре лицензий**, проверку которой заказчик обязан осуществить в силу ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

*Практика ФАС России: решение от 12.11.2024 по делу № 28/06/105-2522/2024, Свердловского УФАС: решения от 01.04.2024 № 066/06/106-1071/2024, от 01.10.2024 № 066/06/105-3727/2024, от 10.02.2025 по жалобе № 066/06/99-287/2025, от 08.07.2024 по жалобе № 066/06/106-2306/2024*

## Извещение об осуществлении закупки (ч. 2 ст. 31, ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ)

Не устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571

Дополнительные требования устанавливаются *при любых конкурентных процедурах*, если объект закупки включен в постановление № 2571 и в ряде случаев *превышает определенную Н(М)ЦК* (пп. «а» п. 3 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571)



Изменения в части установления дополнительных требований при закупках услуг общественного питания и (или) поставке пищевых продуктов (п. 33 приложения к постановлению Правительства № 2571)

**до 01.10.2024**

**после 01.10.2024**

(изменения введены ПП РФ от 23.09.2024 № 1285)

*Требования к участнику закупки:*

*Дополнение к требованиям:*

- наличие опыта исполнения договора на оказание аналогичных услуг
- цена оказанных услуг должна составлять *не менее 20% НМЦК*, заключаемого по результатам определения поставщика

- отсутствие у участника закупки судимости за преступления, предусмотренные статьей 236 УК РФ
- непривлечение участника закупки к административной ответственности (ст. 6.3, 6.5 - 6.7, 14.43, 14.44 – 14.46.2 КоАП РФ)
- отсутствие информации об участнике закупки в РНП

*Подтверждающие документы:*

*Дополнение к подтверждающим документам:*

- исполненный контракт, договор, заключенные в рамках Федеральных законов 44-ФЗ и 223-ФЗ;
- акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг

- справка об отсутствии судимости
- декларация о непривлечении участника закупки к административной ответственности

Практика: решение ФАС России от 21.11.2024 по делу № 28/06/105-2609/2024, Свердловского УФАС от 16.06.2025 по жалобе № 066/06/105-1655/2025



## Описание объекта закупки (ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ)

Установление требований о соответствии закупаемых товаров, работ, услуг  
недействующим ГОСТам, СанПиНам, СНиПам, техрегламентам

Нарушение Правил использования каталога товаров, работ, услуг, утвержденных  
постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145

- наименование, описание товара (работы, услуги), не соответствуют позиции КТРУ;
- включение дополнительных характеристик товаров, работ, услуг, не предусмотренных позицией КТРУ, без обоснования необходимости использования такой информации *ИЛИ* когда это прямо исключено федеральным законодательством

Установления дополнительной информации, а также дополнительных потребительских свойств, в том числе функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик товара, которые не предусмотрены в позиции каталога **не допускается**, если закупаются товары, приведенные в пп. «а» п. 5 Правил использования КТРУ, **когда применяются запрет или ограничение**.

При описании товаров, в отношении которых установлены меры в рамках национального режима, необходимо указывать характеристики товаров российского происхождения (п. 1.1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ), независимо от того, применяются меры в рамках нацрежима или нет (Информационное письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697).



## Описание объекта закупки

Извещение об осуществлении закупки при проведении открытых конкурентных способов **формируется заказчиком с использованием ЕИС и должно содержать:**

- п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ
- п. 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, утвержденного ПП РФ от 27.01.2022 № 60

**Наименование объекта** закупки, **информацию**, сформированную **посредством ЕИС** путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС (в «структурированном виде»), предусмотренную правилами использования КТРУ (при наличии)

- 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ
- п. 4 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, утвержденного ПП РФ от 27.01.2022 № 60

**Описание** объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона № 44-ФЗ, сформированное **без использования ЕИС**, не в «структурированном виде», которое включается в извещение **путем приложения файлов - электронных документов или образа бумажных документов**

## Описание объекта закупки

### Отсутствие в извещении о проведении закупки, сформированном посредством ЕИС «в структурированном виде», характеристик товаров, работ, услуг

**При наличии** в ЕИС позиции КТРУ, сформированной в отношении закупаемых ТРУ:

- информация, содержащаяся в позиции, *дополнительная информация*, потребительские свойства, которые не предусмотрены позицией КТРУ, указываются посредством ЕИС в «структурированном виде» (п. 4, 5 Правил использования КТРУ)
- полное описание объекта закупки включается в извещение путем приложения файлов - электронных документов или образа бумажных документов (п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ)

**При отсутствии** в ЕИС позиции КТРУ, сформированной в отношении закупаемых ТРУ:

- *описание* объекта закупки осуществляется в соответствии с требованиями ст. 33 Закона № 44-ФЗ. Характеристики указываются посредством ЕИС в «структурированном виде» (п. 7 Правил использования КТРУ)
- полное описание объекта закупки включается в извещение путем приложения файлов - электронных документов или образа бумажных документов (п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ)



## Описание объекта закупки в извещении об осуществлении закупки

При формировании ООЗ в структурированном виде не включаются характеристики товара, указанные в электронном документе ООЗ или электронный документ ООЗ содержит иные характеристики товара, работы, услуги

**Например:** закупка телевизоров, многофункционального устройства.

Описание объекта закупки (электронный документ) содержит характеристики для товаров:

- телевизор: диагональ 139 см, формат экрана 16:9 и др.;
- многофункциональное устройство: разрешение печати 1200x1200 dpi, формат печатных носителей А4 (210 x297 мм) и др.

*При этом Заказчиком в структурированной форме извещения данные характеристики товаров, указанные в описании объекта закупки не включены, что нарушает п. 5 ч. 1 ст. 42, ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.*

*Практика: решения Свердловского УФАС*

*от 30.10.2023 по жалобе № 066/06/106-3815/2023, от 27.10.2023 по жалобе № 066/06/99-3785/2023, от 10.09.2024 по жалобе № 066/06/105-3436/2024*



## Описание объекта закупки

**Использование в описании объекта закупки указания на товарный знак допускается в сопровождении словами «или эквивалент»**

**Например:** В описание объекта закупки Заказчиком включены товарные знаки следующих материалов: «Линолеум «Noventis Мастер цемент», «Плинтус напольный «Artens», страна производства Россия, «Клей для плитки «Церезит», «Санитарный силикон «Soudal PROFIL», «Интерьерная краска «Tikkurila EURO POWER 7».

При этом наименование товарных знаков не сопровождается словами «или эквивалент», что нарушает требования пп. «а» п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Практика: решение ФАС России от 14.04.2025 по делу № 28/06/105-2446/2025

**В соответствии со ст. 1477 ГК РФ товарный знак - обозначение, служащее для индивидуализации товаров, признается исключительное право, удостоверяемое свидетельством на товарный знак.**

Указанное **обозначение является товарным знаком** в случае его **государственной регистрации** федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности (**Роспатент**) и выдачи соответствующего свидетельства (1479, 1480, 1481 ГК РФ).

**Сведения о зарегистрированных товарных знаках размещаются в информационном сервисе Роспатента <https://searchplatform.rospatent.gov.ru>.**



## Применение национального режима при осуществлении закупок

**Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 № 1875  
«О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

п. 15 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ:

извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о запрете или об ограничении закупок товаров, происходящих из иностранных государств, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения в случае, если такие запреты, ограничения и преимущество установлены в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении товара, являющегося объектом закупки.

ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ:

при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств товару равные условия с товаром российского происхождения, за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п. 1 ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ.



## Применение национального режима при осуществлении закупок

**В ходе проверок выявляются нарушения при применении заказчиками национального режима при осуществлении закупок**

**Например:** В описании объекта закупки продуктов питания Заказчиком применена позиция КТРУ «10.51.40.120-00000002 - Сыры полутвердые», соответствующая коду ОКПД2 10.51.40.120 - Сыры полутвердые.

В Перечень № 2 включен укрупненный код ОКПД 2 10.51.4 (позиция 454), **за исключением детализированного кода 10.51.40.120 - Сыры полутвердые.**

**Вместе с тем Заказчиком в извещении в отношении позиции КТРУ «10.51.40.120-00000002 - Сыры полутвердые» установлено ограничение вместо преимущества.**

**Второй пример,** Заказчиком проведена закупка перчаток в извещении указан код ОКПД2: 22.19.60.119 «Перчатки резиновые прочие».

При этом **указанный товар не содержится в приложениях № 1 и № 2 к постановлению Правительства РФ № 1875.**

**Вместе с тем в извещении об осуществлении закупки Заказчиком не установлено преимущество в отношении товаров российского происхождения.**

Практика: решения ФАС России от 08.07.2025 по делу № 25/44/93/331, Свердловского УФАС от 21.04.2025 по жалобе № 066/06/106-1202/2025.

## Нарушения в действиях Комиссии по осуществлению закупок

Допуск заявок участников, **не соответствующих требованиям**, установленным в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Допуск участника закупки, в заявке которого **отсутствуют документы, подтверждающие его соответствие дополнительным требованиям**, установленным на основании ч. 2 и ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Допуск заявок, которые **не содержат конкретных характеристик товара** и (или) указанные в заявке характеристики не соответствуют требованиям, установленным заказчиком

**Неправомерный отказ в допуске** к участию в закупке по причине:

- непредставления документов, не предусмотренных требованиями к составу заявки;
- технические характеристики, предлагаемые к поставке товара, указаны в соответствии с требованиями инструкции по заполнению заявки





## Нарушения в действиях Комиссии по осуществлению закупок

**Пример:** Заказчиком проведен электронный аукцион на поставку бумаги для офисной техники.

В ходе проверки инспекцией установлено, что указанное в заявке участником закупки словесное обозначение товарного знака «Марафон стандарт» не зарегистрировано в Роспатенте в соответствии с положениями ст. 1503 ГК РФ и отсутствует в реестре (<https://searchplatform.rospatent.gov.ru>).

Соответственно, такая заявка участника содержит недостоверную информацию в части наименования товарного знака предлагаемого товара и подлежит отклонению.

При этом данная заявка участника признана комиссией по осуществлению закупок соответствующей требованиям извещения

**В целях соблюдения принципов ответственности за результативность обеспечения государственных нужд, эффективности осуществления закупок, комиссии по осуществлению закупок необходимо принимать меры по установлению достоверности и актуальности представляемых участником закупки сведений в составе заявки.**

Практика: решения Свердловского УФАС от 09.06.2025 по жалобе № 066/06/105-1633/2025, от 15.05.2025 по жалобе № 066/06/105-1320/2025.



## Нарушения в действиях Комиссии по осуществлению закупок

**Пример:** Заказчиком проведен аукцион *на поставку дезинфицирующих средств* (КТРУ: 20.20.14.000-00000005, 20.20.14.000-00000007, 20.20.14.000-00000009, код ОКПД2 20.20.14.000 «Средства дезинфекционные»).

Согласно позиции 49 Перечня товаров (Приложение № 2 постановления Правительства РФ № 1875) на товары с наименованием «Пестициды и агрохимические продукты прочие, за исключением медицинских изделий, содержащих антисептические и дезинфицирующие препараты, из числа товаров, относящихся к коду ОКПД 2 20.20.14.000» **устанавливается ограничение** закупок товаров, происходящих из иностранных государств.

Единственная заявка участника отклонена комиссией по осуществлению закупок по следующему основанию: участник *не предоставил информацию и документы, подтверждающие российское происхождение товара* (товар с реестровой записью, указанной в заявке *отсутствует в реестре* российской промышленной продукции).

При этом в случае отсутствия в заявке участника закупки реестровой записи российской промышленной продукции, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства (п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ).

Следовательно, **единственная заявка с предложением о поставке иностранного товара, характеристики которого соответствуют требованиям извещения, не отклоняется** комиссией по осуществлению закупки.

## Нарушения при заключении контракта

### Заключение контракта с победителем закупки, не представившим обеспечение исполнения контракта

Ч. 4 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ:

**Контракт заключается после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта.**

ч. 5 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ:

**В случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.**

ч. 8.1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ:

Участник закупки из числа СМП, СОНКО (п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ) **освобождается от предоставления обеспечения** исполнения контракта **в случае предоставления** информации из реестра контрактов, подтверждающей:

исполнение в течение 3 лет до даты подачи заявки 3 контрактов без штрафных санкций.

При этом **сумма таких контрактов** должна быть **не менее размера НМЦК текущей закупки.**

## Нарушения при заключении контракта

**Заключение контракта с победителем закупки, представившим в качестве обеспечения исполнения контракта независимую гарантию, не соответствующую требованиям типовой формы**

**НЕЗАВИСИМАЯ ГАРАНТИЯ**  
предоставляемая в качестве обеспечения исполнения контракта

Дата выдачи \_\_\_\_\_  
Номер независимой гарантии \_\_\_\_\_

Информация о гарантии, принципале, бенефициаре

	Коды
Полное наименование гарантии	ИНН
Идентификационный код гарантии	КПП
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты гарантия	БИК
	по
	ОКТМО
Полное наименование принципала	ИНН
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты принципала	КПП
	по
	ОКТМО
Полное наименование бенефициара	ИНН
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты бенефициара	КПП
	по
	ОКТМО

В независимой гарантии указаны:

- место нахождения, телефон, адрес электронной почты бенефициара (заказчика), которые не соответствуют извещению;
- указан телефон и электронная почта принципала (поставщика), при этом в заявке победителя закупки (аккредитационных документах и сведениях из Единого реестра участников закупок ЕИС) содержится иная информация.

**Положения Независимой гарантии, установленные не в соответствии с Типовой формой, могут повлечь за собой ограничение прав и законных интересов бенефициара.**

Практика: постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 08.11.2024 № 09АП-59637/2024 по делу № А40-54795/2024, от 16.09.2024 № 09АП-43445/2024 по делу № А40-36259/2024, решения ФАС России от 05.06.2024 по делу № 24/44/104/155, от 27.03.2024 по делу № 28/06/105-809/2024, от 01.07.2024 по делу № П-157/24.

## Нарушение срока возврата обеспечения исполнения контракта

Срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) обеспечения исполнения контракта не должен превышать 30 дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае проведения закупки для СМП, СОНКО, такой срок не должен превышать 15 дней (ч. 27 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ ).

**При этом в ходе проведения контрольных мероприятий выявляются факты несвоевременного осуществления Заказчиком возврата поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.**

Следует отметить, что за данное нарушение ч. 8 ст. 7.30.1 КоАП РФ, (в редакции Федерального закона от 28.12.2024 № 500-ФЗ) с 01.03.2025 предусмотрена административная ответственность (штраф в размере 1% Н(М)ЦК, но не менее 5 000 руб. и не более 30 000 руб.).



## **Нарушения при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), без проведения конкурентных процедур.**

**В ходе контрольных мероприятий выявляются нарушения в контрактах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), без проведения конкурентных процедур:**

**не указан идентификационный код закупки (ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ )**

**установлен срок оплаты более 10 рабочих дней (п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ )**

**не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (ч. 2 ст. 34 Федерального закона )**

**Следует отметить, что за данные нарушения ч. 5 ст. 7.30.1 КоАП РФ (в редакции от 28.12.2024) с 01.03.2025 предусмотрена административная ответственность (предупреждение или штраф от 3 000 до 10 000 руб.).**





## Нарушение порядка направления информации и документов в реестр контрактов

### Ненаправление и (или) несвоевременное направление информации и документов в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов

**ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ  
от 27.01.2022 № 60:**

- информация о заключенном контракте и его копия (с прилагаемыми документами);
- информация о гарантийных обязательствах;
- копия документа о согласовании контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- информация об изменении (исполнении, расторжении) контракта;
- документ о приемке;
- информация об оплате по контракту;
- информация о договорах поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с соисполнителями, субподрядчиками, являющимися СМП, СОНКО;
- информация о признании судом контракта недействительным ;
- информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств поставщиком (подрядчиком).



***Спасибо за внимание!***