




Свердловский региональный форум
«Контрактная система – 2025»
для заказчиков Свердловской области
26 февраля 2025 года



*Национальный режим при
осуществлении закупок по закону о
контрактной системе
с 01.01.2025 года*

Игнатенкова Е.В., сертифицированный эксперт в области государственных и муниципальных закупок, директор Ассоциации «РОСТ»



Когда начинать
применять новые
нормы?

Запреты, ограничения,
условия допуска
остаются?

А что с
квотированием?

Изменения норм о
национальном
режиме

Много новых
правил или
унификация?

А как работать с
изменением контрактов?
Что можно, что нельзя? ?

ТРУ из ЕАЭС будем
закупать, как российские
или как иностранные?

Что было до
2025 года?

**В соответствии с положениями ст. 14
Закона 44-ФЗ устанавливаются:**

Условия допуска товаров для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно, выполняемых, оказываемых иностранными лицами

Ограничения допуска

Запреты на допуск товаров из иностранных государств, работ, услуг, соответственно, выполняемых, оказываемых иностранными лицами



Что было до
2025 года?

Подзаконные нормативные правовые акты, с которыми мы работали

Условия допуска

- Приказ МФ РФ от № 126н от 4 июня 2018 года

Ограничения допуска

- ПП № 102 от 05.02.2015 г.
- ПП № 1289 от 30.11.2015 г.
- ПП № 832 от 22.08.2016 г.
- ПП № 878 от 10.07.2019 г.
- ПП № 617 от 30.04.2020 г.

Запреты допуска

- ПП № 1236 от 16.11.2015 г.
- ПП № 616 от 30.04.2020 г.



Что было до
2025 года?

ОГРАНИЧЕНИЯ ДОПУСКА. Общий порядок применения

Принцип – «второй
лишний»

Одновременно:


- Подано не менее 1 заявки
- Заявка удовлетворяет всем требованиям
- В заявке предлагается товар из соответствующего перечня
- Предлагается товар из РФ (из ЕАЭС)

Принцип «третий
лишний»

Одновременно:

- Подано не менее 2 заявок
- Заявки удовлетворяют всем требованиям документации и (или) извещения
- В заявках предлагается товар из соответствующего перечня
- Предлагается товар из РФ (ЕАЭС)

318-ФЗ от 08.08.2024 года



"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Вступил в силу с 19 августа 2024 года

318-ФЗ от 08.08.2024 года

В законе



1) пункт 4 части 3 статьи 4 признать утратившим силу;

Единая информационная система содержит:

.....

4) информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;

ИСКЛЮЧЕНА!!!

318-ФЗ от 08.08.2024 года

В законе



Новая редакция статьи 14

Статья 14. Предоставление национального режима в отношении закупок

1. При осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранных государств или группы иностранных государств (далее - иностранное государство Р., У., соответственно выполняемой, оказываемой иностранном или иностранным ЮЛ (далее - иностранное лицо), равным с товаром российского происхождения, Р, У., соответствующей выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским ЮЛ (далее - российское лицо), за искл. случаев принятия Правительством РФ мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 14. ...



318-ФЗ от 08.08.2024 года

Что это значит?



И
М,
И
У
И
М
Й,
-Р

318-ФЗ от 08.08.2024 года

В законе



Новая редакция статьи 14

*Положения закона,
касающиеся*



Российский Т, Р., У.,
выполняемые,
оказываемые
российскими лицами

=

*Предоставляются равные
условия с Т. российского
происхождения, Р., У.,,
соответственно выполняемой,
оказываемой российским лицом.*

Иностраннй Т, Р., У.,
выполняемые,
оказываемые
иностраннми
лицами

*Если иное не предусмотрено
мерами, принятыми
Правительством РФ в соотв. с
положениями Закона № 44-ФЗ*

с 1 января 2025 г.

318-ФЗ от 08.08.2024 года

В законе



Новая редакция статьи 14

Правительство Российской Федерации наделяется специальными правами:

- 1) принимать меры, устанавливающие специальные условия закупки иностранных товаров (в т.ч. поставляемых при выполнении Р., оказании У.), работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами;
- 2) определять информацию и документы, которые подтверждают страну происхождения товара при осуществлении закупок в случае принятия указанных мер.

Это допустимо, если
междун. договором РФ
предусмотрена
возможность
непредоставления
нацрежима иностранным
ТРУ (например, сейчас
нельзя установить запреты,
ограничения и условия
допуска в отношении ТРУ
из ЕАЭС)

318-ФЗ от 08.08.2024 года

В законе



Новая редакция статьи 14

Преимущества



Запреты



МЕРЫ

Ограничения



Запреты, ограничения, преимущества применяются при поставке Т, в т.ч. поставляемого при выполнении закупаемых Р., оказании закупаемых У.

318-ФЗ от 08.08.2024 года: ЗАПРЕТЫ (товар)

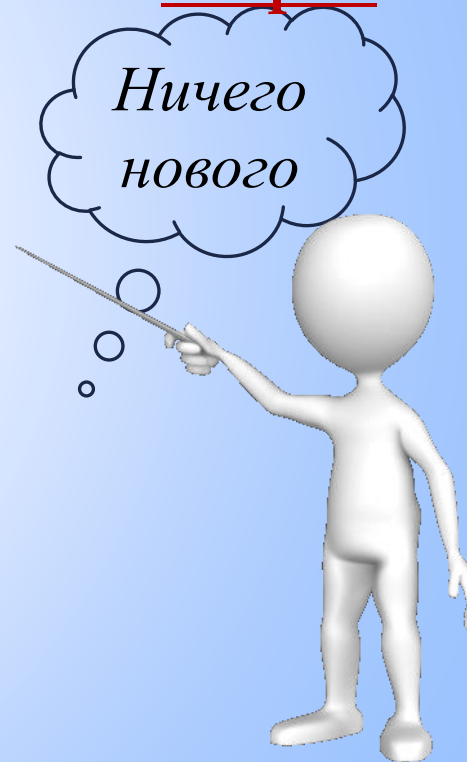
Если Правительством РФ в отношении товара установлен запрет

Особенности:

а) заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, подлежит отклонению

б) не допускается заключение контракта на поставку товара, происходящего из иностранного государства, с единственным поставщиком;

в) не допускается при исполнении контракта замена товара на товар, происходящий из иностранного государства, в отношении которого установлен запрет ...



318-ФЗ от 08.08.2024 года: ОГРАНИЧЕНИЯ (товар)

Если Правительством РФ в отношении товара установлены ограничения

Особенности:

а) всегда правило «второй лишней»: все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению, если подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если есть) заявка, содержащая предложение о поставке товара российского происхождения;

б) не допускается при исполнении контракта замена товара на товар, происходящий из иностранного государства, в отношении которого установлено ограничение, если такой контракт предусматривает поставку товара российского происхождения.



318-ФЗ от 08.08.2024 года: ЗАПРЕТЫ (Р., У.)

Если Правительством РФ в отношении Р., У., выполняемых (оказываемых) иностранным лицом, установлен запрет

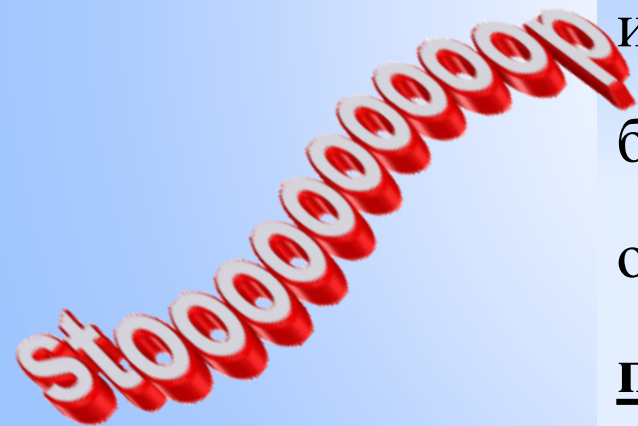
а) заявка на участие в закупке, поданная иностранным лицом, подлежит отклонению;

б) заключение контракта на выполнение работ,

оказание услуг с единственным

подрядчиком (исполнителем), являющимся

иностранном лицом, не допускается



318-ФЗ от 08.08.2024 года: ОГРАНИЧЕНИЯ (Р., У.)

Если Правительством РФ в отношении Р., У., выполняемых (оказываемых) иностранным лицом, установлены ограничения

Особенности:

всегда правило «второй лишней»: если на участие в закупке хоть 1 заявка, признанная по результатам рассмотрения соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если есть), подана российским лицом, все заявки, поданные иностранными лицами, отклоняются.



318-ФЗ от 08.08.2024 года:
ЗАПРЕТЫ, ОГРАНИЧЕНИЯ (Р., У.)

Есть ВОПРОС

А если заявка фактически **подана** от имени
российского лица, однако, сами Р., У. будут
выполняться (оказываться) **иностранными**
лицами?



318-ФЗ от 08.08.2024 года:
ЗАПРЕТЫ, ОГРАНИЧЕНИЯ (Р., У.)

Нужно учесть нюанс:

Запреты и ограничения устанавливаются в отношении Р., У.,
ВЫПОЛНЯЕМЫХ (ОКАЗЫВАЕМЫХ) иностранными лицами,

НО

заявки отклоняются от подавших их иностранных лиц



Участник закупки,
подающий заявку



Лицо, выполняющее
Р., (оказывающее У.)

318-ФЗ от 08.08.2024 года: ПРЕИМУЩЕСТВА

Сейчас

Устанавливаются условия допуска в размере 15 (20) % для товаров иностранного происхождения

Жаль, что норма не прописана по аналогии с 126-н

Будет

Устанавливаются преимущества в размере 15% товарам российского происхождения, Р., У., выполняемым (оказываемыми) российскими лицами



318-ФЗ от 08.08.2024 года: ПРЕИМУЩЕСТВА (ТОВАР)

Если Правительством РФ в отношении **товара** российского происхождения установлены преимущества

Особенности (ТОВАР):

Если заявка содержит предложение о поставке товара только российского происхождения, то во время подведения итогов при присвоении порядкового номера этой заявке осуществляется снижение на 15% ценового предложения, поданного УЗ, подавшим такую заявку, либо осуществляется увеличение на 15% ценового предложения такого УЗ в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта



318-ФЗ от 08.08.2024 года: ПРЕИМУЩЕСТВА (ТОВАР)

При покупке товара в соответствии с ч. 12 ст. 93



Аналогично:

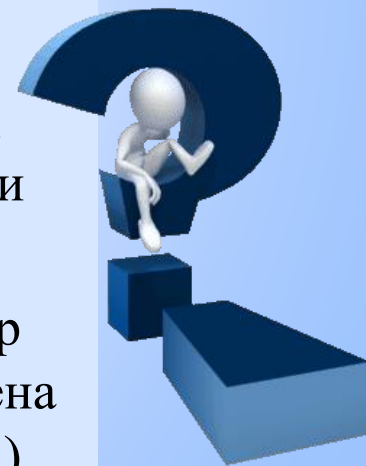
При присвоении в соответствии с пп. "б" п. 6 ч. 12 ст. 93 порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на 15% цены за единицу товара, предложенной участником закупки, подавшим такую заявку

318-ФЗ от 08.08.2024 года: ПРЕИМУЩЕСТВА (ТОВАР)

Если Правительством РФ в отношении товара российского происхождения установлены преимущества

ПРИ ЭТОМ:

- ✓ если контракт заключается с участником закупки, который предложил только российский товар, такой контракт заключается без учета снижения (увеличения) ценового предложения, без учета снижения цены за единицу товара, осуществленного в соответствии положениями, указанными выше;
- ✓ при исполнении контракта возможна замена только на товар российского происхождения (если по контракту предусмотрена поставка товара российского происхождения) (только для Т.).

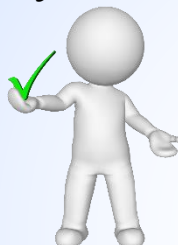


318-ФЗ от 08.08.2024 года: ПРЕИМУЩЕСТВА (ТОВАР)

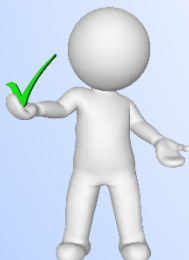
ПРИМЕР 1 : покупаем товар с установленными преимуществами



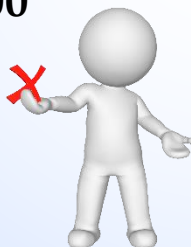
1. РФ, цена
– 150 000



2. РФ, цена
– 155 000



3. РФ, цена
– 158 000



4. Франция,
цена – 160 000

Все заявки – ок.

Min цена предложена УЗ № 1.

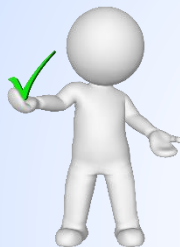
*Контракт будет заключен без
снижения цены предложения
(150 000)*

318-ФЗ от 08.08.2024 года: ПРЕИМУЩЕСТВА (ТОВАР)

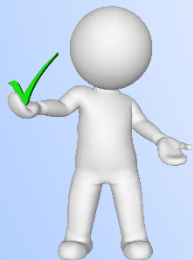
ПРИМЕР 2: покупаем товар с установленными преимуществами



1. РФ, цена
– 170 000



2. РФ, цена
– 180 000



3. РФ, цена
– 158 000



4. Франция,
цена – 150 000

Все заявки – ок.

Рассматриваем заявки, в которых предложен только российский товар, с учетом снижения цены на 15%:

УЗ1: 170 000 – 15% = 144 500

УЗ2: 180 000 – 15% = 153 000

УЗ3: 158 000 – 15% = **134 300**

УЗ4: 150 000 (т.к. не российский, не снижаем)

Т.к. УЗ, с которым заключается контракт, предложен российский товар, контракт заключается без снижения цены (158 000)

Законопроект № 547583-8: ПРЕИМУЩЕСТВА (ТОВАР)

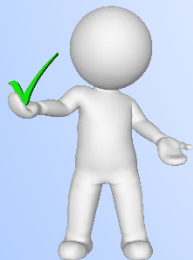
ПРИМЕР 3: покупаем товар с установленными преимуществами



1. РФ, цена
– 170 000



2. РФ, цена
– 180 000



3. РФ, цена
– 190 000



4. Франция,
цена – 130 000

Все заявки – ок.

Рассматриваем заявки, в которых предложен только российский товар, с учетом снижения цены на 15%:

У31: $170\,000 - 15\% = 144\,500$

У32: $180\,000 - 15\% = 153\,000$

У33: $190\,000 - 15\% = 161\,500$

У34: **130 000** (т.к. не российский, не снижаем)

**Контракт на поставку французского
товара заключается по цене
предложения (130 000)**

318-ФЗ от 08.08.2024 года: ПРЕИМУЩЕСТВА (Р., У.)

Если Правительством РФ в отношении Р., У. установлены преимущества

Особенности (Р., У.):

а) если заявка подана российским лицом, то во время подведения итогов при присвоении порядкового номера этой заявке осуществляется снижение на 15% ценового предложения, поданного УЗ, подавшим такую заявку, либо осуществляется увеличение на 15% ценового предложения такого УЗ в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта.

ПРИ ЭТОМ:

б) если этот УЗ является участником закупки, с которым заключается контракт, такой контракт заключается без учета снижения (увеличения) ценового предложения, осуществленного в соответствии положениями, указанными выше.

Инструменты, полностью аналогичные преимуществам, установленным для товаров

При закупке в соответствии с ч. 12 ст. 93

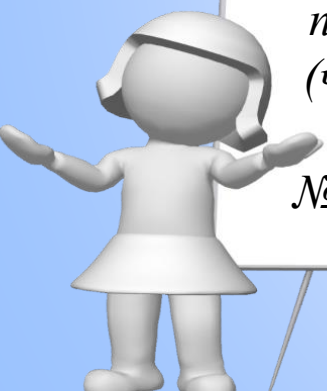
Аналогично:

При присвоении порядкового номера заявке на участие в закупке, поданной российским лицом, осуществляется снижение на 15% цены за предоставление права на использование программы для ЭВМ и (или) базы данных (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети, в том числе через сеть "Интернет", предложенной участником закупки, подавшим такую заявку



318-ФЗ от 08.08.2024 года: КВОТИРОВАНИЕ

Утратила силу статья 30.1: положения, которыми установлены правила выполнения квот и сдачи отчета (ВСЕ В СТ. 14).



*Отчет за 2024 г.
– по старым
правилам
(ч. 7 ст. 5
Закона
№ 318-ФЗ)*

По итогам года до **1 февраля года**, следующего за отчетным годом, в единой информационной системе размещается отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, который формируется путем обработки содержащейся в единой информационной системе информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, а также путем формирования заказчиком информации об объеме закупок, информация о которых не подлежит в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе.

318-ФЗ от 08.08.2024 года: КВОТИРОВАНИЕ

Рассмотрение отчетов об объеме закупок Т. российского происхождения, Р., У., соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, и оценка результатов осуществления в отчетном году таких закупок осуществляются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти до 1 марта года, следующего за отчетным годом.



318-ФЗ от 08.08.2024 года: КВОТИРОВАНИЕ

Полномочия Правительства РФ (ч. 8 ст. 14):

- установление требований к форме и содержанию отчета об объеме закупок Т. российского происхождения, Р., У., соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами,;
- определение порядка формирования и размещения такого отчета в ЕИС, на официальном сайте;
- определение порядка предоставления федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на рассмотрение этих отчетов, доступа к информации, содержащейся в таких, размещенных в ЕИС;
- определение порядка рассмотрения таких отчетов и оценки результатов осуществления в отчетном году закупок Т. российского происхождения, Р., У., выполняемых, оказываемых российскими лицами, уполномоченным органом

318-ФЗ от 08.08.2024 года: ОСОБЕННОСТИ обоснования НМЦК

с 1 января 2025 г.

Изменения в ч. 25 статьи 22:

Действовавшая редакция

- 25. Для целей выполнения заказчиком минимальной доли закупок Правительство РФ устанавливает особенности определения НМЦК, ЦК, заключаемого с ед. П., (П., И.)), НЦЕ товара, в т.ч. товаров, поставляемых при выполнениикупаемых Р., оказаниикупаемых У., на основе функц-ных, техн-ких и кач-ных хар-к, экспл-ных хар-к росск-их товаров, в т.ч. содержащихся в КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

318-ФЗ

- 25. Для целей осуществления закупок ТРУ., в отношении которых установлены запрет, ограничение, преимущество, Правительство РФ устанавливает особенности определения НМЦК, ЦК, заключаемого с ед. П. (П., И.), НЦЕ товара, в том числе товаров, поставляемых при выполнении работ, оказании з услуг, на основе функц-ных, технических и кач-ных хар-к, экспл-ных хар-к Т. российского происхождения, Р., У., соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами

318-ФЗ от 08.08.2024 года: отдельное право Правительства РФ

с 1 января 2025 г.

Новая ч.6 статьи 27:



Правительство РФ вправе установить случаи, при которых при осуществлении закупок промышл. продукции, в отношении которой... установлены запреты, ограничения, преимущества., заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товара российского происхождения, приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства

Есть условия

318-ФЗ от 08.08.2024 года: отдельное право Правительства РФ

В законе



ОСОБЕННОСТИ

Новая ч.6 статьи 27 :

На участие в такой закупке подана заявка, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей требованиям



Заявка содержит предложение о поставке товара российского происхождения с более высоким технологическим уровнем локализации производства

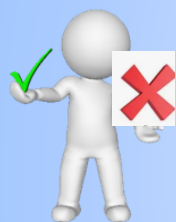
определяется в соответствии с критериями подтверждения производства промышленной продукции на территории РФ, установленными в соответствии с ФЗ от 31.12.2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации» в целях отнесения этой продукции к российской промышленной продукции.

318-ФЗ от 08.08.2024 года: отдельное право Правительства РФ

Разбираемся с вопросом

Правило

«Из всех российских товаров выбираем
«Самый российский»»:



№ 1:
товар из
РФ



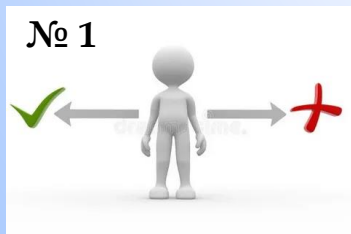
№ 2:
товар из
РФ



№ 3: товар
иностранн.

Все соответствуют требованиям

Как
быть с
заявкой
№ 1?



Из двух заявок с товарами российского происхождения заявка № 2 содержит предложение о поставке товара российского происхождения, "в наибольшей степени удовлетворяющего требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в соответствии с законодательством в сфере промышленной политики в целях отнесения этой продукции к российской промышленной продукции".

В этом случае заявка № 1, несмотря на то, что в ней предложен российский товар, а заявка соответствует извещению, все равно приравнивается к заявке с иностранным товаром.

318-ФЗ от 08.08.2024 года: новое в правилах описания объекта закупки

с 1 января 2025 г.

Часть 1.1 статьи 33

Было

318-ФЗ

КТРУ?

При описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок, указываются характеристики российского товара, в том числе содержащиеся в КТРУ

При описании являющегося объектом закупки товара (в т.ч. поставляемого при выполнении закупаемой Р., оказании закупаемой У.), в отношении которого установлены запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики Т. российского происхождения



318-ФЗ от 08.08.2024 года: НОВОЕ В ИЗВЕЩЕНИИ О ЗАКУПКЕ

с 1 января 2025 г.

Пункт 15) ч. 1 ст. 42

Было

Информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска Т., происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, Р., У., соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ



318-ФЗ

Информация о запрете или об ограничении закупок Т. (в т.ч. поставляемых при выполнении Р., оказании услуг), происходящих из иностр. Гос-в, Р., У., соотв-но выполняемых, оказываемых иностр. лицами, о преимуществе в отношении Т. росс. происх. (в т.ч. поставляемых при выполнении Р., оказании У.), Р., У., соотв-но выполняемых, оказываемых росс-ми лицами, если установлены такие запрет, ограничение, преимущество в отношении Т. (в т.ч. поставляемого при выполнении Р., оказании У.), Р., У., являющихся объектом закупки

318-ФЗ от 08.08.2024 года: новое в заявке УЗ

с 1 января 2025 г.

Было

Информация и документы, предусмотренные НПА, принятыми в соот. с ч.3 и 4 ст. 14 Закона № 44-ФЗ (в случае, если в извещении, документации о закупке (если она предусмотрена) установлены запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке она приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке Т., происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, Р., У., соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами

П. 5) ч. 1 ст. 43

318-ФЗ

Информация и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 (в случае, если в извещении, документации о закупке (если она предусмотрена) установлены запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке она приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке Т., происходящих из иностранного государства, Р., У., соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами



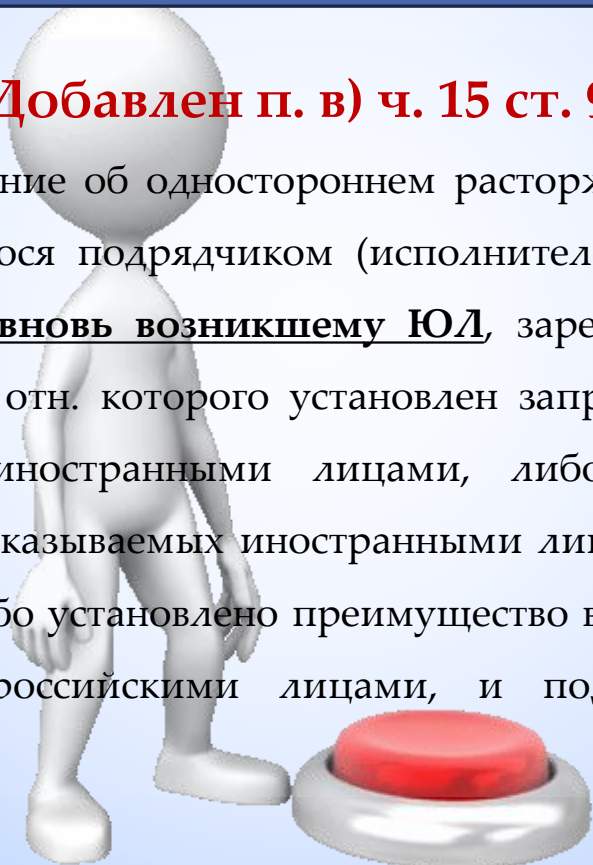
Аналогичные технические правки по тексту закона

318-ФЗ от 08.08.2024 года: новое основание для одностороннего расторжения контракта

с 1 января 2025 г.

Добавлен п. в) ч. 15 ст. 95:

Заказчик обязан принять решение об одностороннем расторжении контракта, если вследствие реорганизации ЮЛ, являющегося подрядчиком (исполнителем), его права и обязанности по такому контракту перешли к **вновь возникшему ЮЛ**, зарегистрированному на территории **иностранного государства**, в отн. которого установлен запрет закупок Р., У., соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, либо ограничение закупок Р., У., соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом, либо установлено преимущество в отношении Р., У., соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом



318-ФЗ от 08.08.2024 года:
новое основание для одностороннего расторжения контракта

ВАЖНО, ЧТОБЫ СОВПАЛИ ВСЕ УСЛОВИЯ:

ИСХОДНОЕ СОСТОЯНИЕ

- Предмет закупки – только Р.,У.
- Закупка с запретами, ограничениями или преимуществами
- Подрядчик (исполнитель) – российское ЮЛ

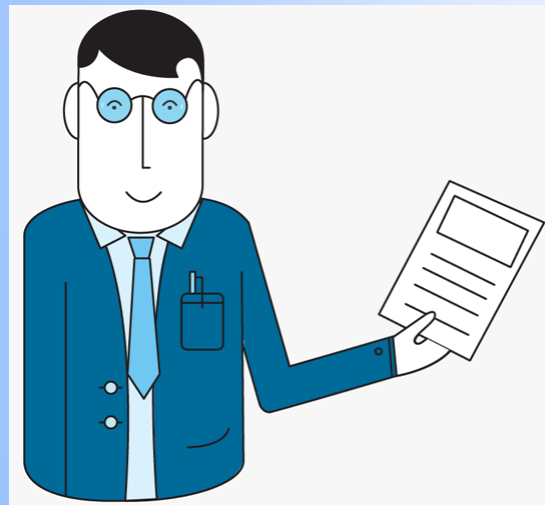
- У подрядчика (исполнителя) реорганизация

- Его права и обязанности перешли к **ВНОВЬ**
ВОЗНИКШЕМУ ЮЛ

- Это ЮЛ зарегистрировано на территории иностранного государства, в отношении которого установлены З, О.

РЕЗУЛЬТАТ

Что с подзаконным актом?



regulation.gov.ru - Официальный сайт для размещения информации...

Этапы проекта

- Старт
 - Паспорт проекта
- Текст проекта
 - Информация по этапу
 - Ваши предложения
 - Текст проекта нормативного
 - Антикор. экспертиза
- Принятый документ

Информация по этапу

Адрес электронной почты для отправки предложений участниками обсуждений	Elizaveta.liinskaia@minfin.gov.ru
Почтовый адрес для отправки предложений участниками обсуждения	109097, Москва, Ул. Ильинка, 9
Контактный телефон сотрудника ответственного за разработку	+7 (495) 913-11-11 *2473
Дата начала общественного обсуждения	26 августа 2024 г.
Дата окончания общественного обсуждения	9 сентября 2024 г.
ФИО руководителя (заместителя руководителя) принявшего решение об отказе от размещения уведомления	Лавров А.М.
Дата принятия решения об отказе от размещения уведомления	24 августа 2024 г.

Пожаловаться Закреть

Что с подзаконным актом?

regulation.gov.ru - Официальный сайт для размещения информации...

Паспорт проекта

Наименование

Этапы проекта

Старт

Паспорт проекта

Текст проекта

Информация по этапу

Ваши предложения

Текст проекта нормативного

Антикор. экспертиза

Принятый документ

Информация по этапу

Адрес электронной почты для отправки предложений участниками обсуждений

Elizaveta.Ilinskaia@minfin.gov.ru

Почтовый адрес для отправки предложений участниками обсуждения

109097, Москва, Ул. Ильинка, 9

Контактный телефон сотрудника ответственного за разработку

+7 (495) 913-11-11 *2473

Дата начала общественного обсуждения

26 августа 2024 г.

Дата окончания общественного обсуждения

9 сентября 2024 г.

ФИО руководителя (заместителя руководителя) принявшего решение об отказе от размещения уведомления

Лавров А.М.

Дата принятия решения об отказе от размещения уведомления

24 августа 2024 г.

Пожаловаться

Закреть

Что с подзаконным актом?

Размещение текста проекта

На данном этапе происходит общественное обсуждение текста проекта нормативного правового акта

📅 26.08.2024

Общественные обсуждения текста проекта

📅 26.08.2024 ~ 📅 10.09.2024 = ⌚ 14 д 23 ч



Менеджер бизнес-процессов

- Автовыполнение бизнес процесса



Время обсуждения истекло

Elizaveta.Ilinskaia@minfin.gov.ru

109097, Москва, Ул. Ильинка, 9

+7 (495) 913-11-11 *2473

26 августа 2024 г.

9 сентября 2024 г.

Лавров А.М.

24 августа 2024 г.

«аловаться»

Закреть

Нормотворческая деятельность (проекты нормативных правовых актов)

ВСЕ ДОКУМЕНТЫ →

#НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АК...

Документ

Проект постановления
Правительства Российской
Федерации «О мерах по
предоставлению национального
режима при осуществлении
закупок товаров, работ, услуг дл...

05.11.2024



Документ

Проект постановления
Правительства Российской
Федерации «О независимых
гарантиях, используемых при
осуществлении конкурентных
закупок товаров, работ, услуг в...

18.07.2022



Документ

Проект федерального закона «О
внесении изменений в статью 1
Федерального закона «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц»

21.12.2021



Нормотворческая деятельность (проекты нормативных правовых актов)

ВСЕ ДОКУМЕНТЫ →

ИТОГ:

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Вступило в силу 01.01.2025

(за искл. пп. «ф» п. 4 (стратегически значимые лек. средства), вступающего в силу с 01.09.2025 года)

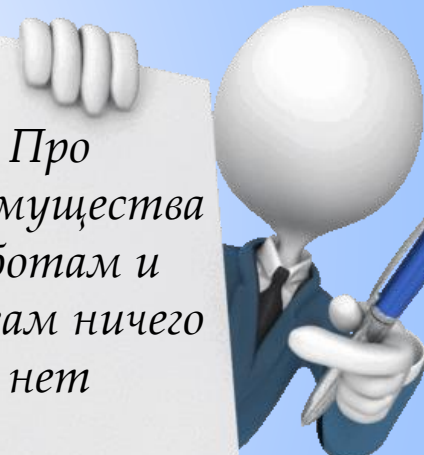
Структура проекта постановления

Утверждаются перечни ТРУ, при которых устанавливаются запреты (приложение № 1) и ограничения (приложение № 2)

Условия предоставления преимущества товарам российского происхождения

Установлена минимальная доля закупок товаров российского происхождения по Закону № 223-ФЗ

Определены перечни информации о документах, которыми подтверждается страна происхождения



*Про
преимущества
работам и
услугам ничего
нет*

УСЛОВИЯ ПРИМЕНЕНИЯ

Позиция Перечня из
Приложения № 1

Позиция Перечня из
Приложения № 2

Применяются при одновременном
соблюдении условий:

В объект закупки включены ТРУ,
наименование которых указано
в графе «Наименование товара,
работы, услуги» по
Общероссийскому классификатору
продукции по видам
экономической деятельности
ОК 034-2014 (КПЕС 2008)»

В объект закупки включены ТРУ,
которые включены в код, указанный
в графе "Код товара, работы, услуги
по Общероссийскому
классификатору продукции по
видам экономической деятельности
ОК 034-2014 (КПЕС 2008)"

УСЛОВИЯ ПРИМЕНЕНИЯ

ОСОБЕННОСТИ ПРИ ЗАКУПКЕ МЕДИЗДЕЛИЙ:

Если в объект закупки включено медицинское изделие, соответствующая позиция применяется, если закупаемое медизделие также относится к указанному в графе "Наименование товара, работы, услуги" коду вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной

Министерством здравоохранения РФ

(утв. приказом МЗ РФ от 6.06.2012 г. N 4н "Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий")

*Информационное письмо Минфина России от 31.01.2025 г. N 24-01-06/8697
"О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 23
декабря 2024 г. N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при
осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических
лиц"*

В **ОКПД 2** использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования, в связи с чем группировка более высокого уровня включает в себя все входящие в нее группировки.

Таким образом, соответствующая "защитная" мера распространяется на всю указанную в позиции **перечней N 1 - N 3** группу товаров, работ, услуг по **ОКПД 2**, то есть на все товары, работы, услуги, включенные в указанную в соответствующей позиции **перечней N 1 - N 3** группировку по **ОКПД 2**.

Например, запрет, предусмотренный **позицией 62** перечня N 1 в отношении машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства, включенных в код **28.30** по **ОКПД 2**, распространяется также на котлы варочные, включенные в код **28.30.83.170** по **ОКПД 2**.

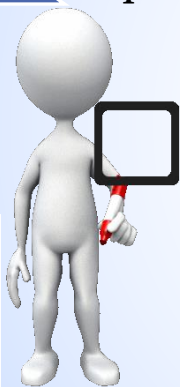


УСЛОВИЯ ПРИМЕНЕНИЯ

Применяются

Не

применяются



Запрет, ограничение, преимущество распространяются также на товары, являющиеся предметом финансовой аренды (лизинга)

Запрет, ограничение, преимущество не применяются при осуществлении закупки, при которой заключается контракт (договор) со встречными инвестиционными обязательствами, предусматривающий поставку товара, произведенного исключительно на создаваемом, модернизируемом, осваиваемом в соответствии с таким контрактом (договором) производстве

Приложение № 1: ЗАПРЕТЫ



ТРУ, на которые распространяются запреты (151 позиция)

**Позиции
1-145:
товары**

**Позиция
146:
Программа для
электронной
вычислительной
машины и (или)
базы данных
(ОКПД2 - 58.29)**

**Позиции
147-151:
Услуги по
перечню**

Приложение № 1: ЗАПРЕТЫ

Товары (1-145):



Практически полностью перечень
товаров, включенных в ПП РФ № 616,
за искл. некоторых позиций

*(Мебель деревянная для спальни, столовой и гостиной,
Мебель деревянная, не включенная в другие группировки,
Мебель из пластмассовых материалов и др.)*



Приложение № 1: ЗАПРЕТЫ

Подтверждение

Если товар из РФ:

номер реестровой записи

из реестра российской промышленной продукции, в т.ч.

- информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий), которое составляет или превышает значение, установленное ПП РФ № 719 (если данным ПП РФ установлены соотв. требования)*
- информация об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соотв. с ПП РФ № 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня или второго уровня)*

Подтверждение

Если товар из ЕАЭС:

номер реестровой записи

из евразийского реестра промышл. товаров, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом ЕАЭС, в т.ч.:

- информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории ЕАЭС соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара установлены требования о совокупном кол-ве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом ЕАЭС;*
- информация об уровне РЭП (для товара, являющегося в соотв. с правом ЕАЭС РЭП первого уровня или РЭП второго уровня)*

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАПРЕТОВ

Запрет закупок товаров, указанных в позиции 27 приложения № 1, применяется также, если такие товары включены в состав закупаемых товаров, указанных в позициях 63 - 67 приложения № 1

Позиция 27:
Устройства числового программного управления (ОКПД2 - 26.20.40.150)

63.	Станки для обработки металлов лазером и станки аналогичного типа; обрабатывающие центры и станки аналогичного типа	28.41.1
64.	Станки токарные, расточные и фрезерные металлорежущие	28.41.2
65.	Станки металлообрабатывающие прочие	28.41.3
66.	Части и принадлежности станков для обработки металлов	28.41.4
67	Станки для обработки камня, дерева и аналогичных твердых материалов	28.49.1

Приложение № 1: ЗАПРЕТЫ

Программа для ЭВМ (146)

ОКПД2 -58.29:

Услуги по изданию прочего программного обеспечения

(укрупненная позиция, включающая практически все ПО: системное ПО, операционные системы, программное сетевое ПО, средства разработки, услуги для предоставления лицензий на право использования ПО и тд.)



Приложение № 1: ЗАПРЕТЫ

Что относится к ПО, указанному в позиции 146

Это ПО и (или) права на него возникшие вследствие:

- поставки на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставления в пользование ПО посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);
- поставки, технического обслуживания персональных ЭВМ, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых ПО подлежит установке в результате исполнения контракта;
- выполнения работ, оказания услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией ПО, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование ПО или расширением ранее предоставленного объема прав;
- оказания услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением ПО, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование ПО или расширением ранее предоставленного объема прав



Приложение № 1: ЗАПРЕТЫ

Подтверждение – особый случай

*Если к ПО установлены **доп. требования** в соответствии с ПП РФ от 23.03.2017 г. № 325" Об утверждении дополн. требований к программам для ЭВМ и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения...»:*

- *порядковый номер реестровой записи из реестра российского ПО, содержащей информацию о соответствии ПО дополнительным требованиям к ПО (для российского ПО)*
- *порядковый номер реестровой записи из ЕАЭС- реестра ПО, содержащей информацию о соответствии ПО дополнительным требованиям к ПО (для ПО из ЕАЭС)*



Вопрос в части обязательности выполнения данного запрета

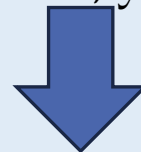
ОТВЕТ от экспертов ассоциации РОСТ:

См. пп. 1,2 ПП РФ от 23.03.2017 г. N 325:

«1. Утвердить прилагаемые:

дополнительные требования к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения.

2. Федеральным органам исполнительной власти и государственным внебюджетным фондам при осуществлении закупок программ для электронных вычислительных машин и баз данных для обеспечения государственных нужд, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, обеспечивать выполнение дополнительных требований, утвержденных настоящим постановлением.»



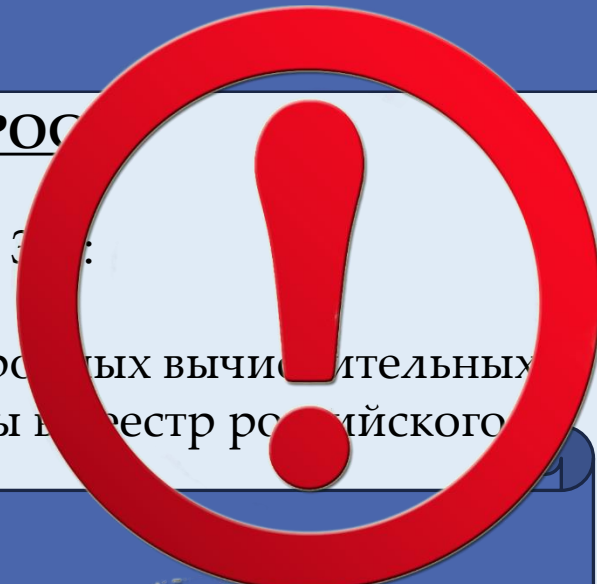
Вопрос в части обязательности выполнения данного запрета

ОТВЕТ от экспертов ассоциации РОС

См. пп. 1,2 ПП РФ от 23.03.2017 г. № 30:

«1. Утвердить прилагаемые:

дополнительные требования к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения



**Смотрим в сами требования (п. 1),
применять должны ВСЕ!**

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАПРЕТОВ

Запрет закупок программного обеспечения, указанного в позиции 146 перечня № 1

применяется также, если такое ПО включено в состав объекта закупки наряду с иными ТРУ

применяется в отношении ПО, реализуемого независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также исключительных прав на ПО и прав использования ПО

не применяется при осуществлении закупок ПО, сведения о котором и (или) о закупке которого составляют государственную тайну

Приложение № 1: ЗАПРЕТЫ

Подтверждение

*Подтверждением будет
являться информация о
регистрации УЗ из ЕРУЗа*

**Услуги в области налогового
консультирования**

**Услуги консультативные по вопросам
финансового управления (кроме вопросов
корпоративного налогообложения)**

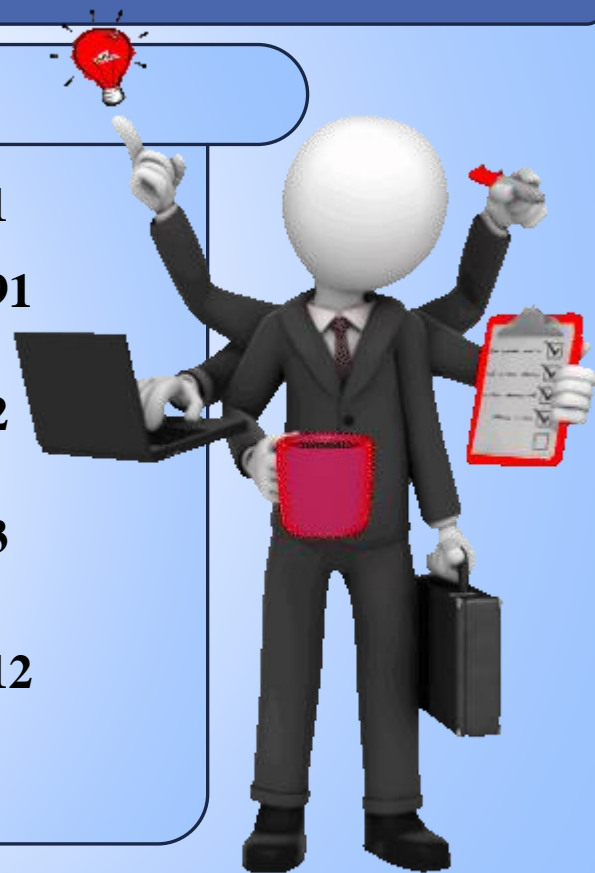
69.20.1

66.19.91

69.20.2

69.20.3

70.22.12



Перечень случаев возможного неприменения запретов

Всего – 19 случаев, среди них:

Отсутствие на территории РФ П-ва товара, являющегося объектом закупки (предметом закупки) и указанного в поз. 1 - 145 приложения № 1, которое подтверждается разрешением на закупку происходящего из иностр. государства товара, являющегося промышленной продукцией, которое выдается в порядке, установленном Минпромторгом РФ

Закупка товаров, указанных в позиции 35 приложения № 1 (Подшипники шариковые или роликовые), в количестве 1 штуки, и НМЦК, цена контракта с ед. поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не превышает 3 тыс. рублей

Закупка в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС) и (или) ликвидации ЧС, в целях проведения СВО, моб. подготовки, мобилизации, осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение



Перечень случаев возможного неприменения запретов

ВОПРОС:

В ПЕРЕЧИСЛЕННЫХ 19 СЛУЧАЯХ ЗАПРЕТЫ **НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ** ИМПЕРАТИВНО, ИЛИ ВОПРОС ПРИМЕНЕНИЯ ИЛИ НЕПРИМЕНЕНИЯ ЗАПРЕТА – ЭТО УСМОТРЕНИЕ ЗАКАЗЧИКА?

ОТВЕТ:

«5. Запрет, предусмотренный пунктом 1, подпунктом "ж" пункта 4 настоящего постановления, **может не применяться заказчиками** при наступлении одного из следующих случаев:»

закупки (предметом
сдается разрешением
гося промышленной
ом РФ



Приложение № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

ТРУ, на которые распространяются ограничения (465 позиций)

Позиции перечня, утв. ПП РФ № 617 от 30.04.2020 (поз.1-190)	Позиции перечня, утв. ПП РФ № 878 от 10.07.2019 (поз.191-361)	Позиции перечня отд. видов мед. изд. утв. ПП РФ № 102 от 5.02.2015 (поз.362–399)	Позиции перечня мед. изд. однораз. прим. из ПВХ пласт, утв. ПП РФ № 102 от 5.02.2015 (поз.400-432)	Лек.преп.+ лек.преп. из перечня ЖНВЛП, утв. ПП РФ № 1289 от 30.11.2015 (поз.433)	Позиции перечня, утв. ПП РФ № 832 от 22.08.2016 (поз.434-465)
--	--	---	---	---	--

Приложения № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

3	420. Препараты лекарственные	21.10.51
4		21.20.1
		21.20.21
325.		21.20.23
326.	421. Огурцы	01.13.32
327.	422. Томаты (помидоры)	01.13.34
328.	423. Продукция из рыбы свежая, охлажденная или мороженая	10.20.1
329.	Печи микроволновые	27.51.27.000

Приложения № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

Подтверждение (поз.1-433)

Если товар из РФ:

номер реестровой записи
из реестра российской промышленной продукции,
т.ч.



Указанное соответствует подтверждению происхождения ТРУ при установлении запретов

- информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий), которое составляет или превышает значение, установленное ПП РФ № 719 (если данным ПП РФ установлены соотв. требования)
- информация об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соотв. с ПП РФ № 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня или второго уровня)

Подтверждение (поз.1-433)

Если товар из ЕАЭС:

номер реестровой записи
из евразийского реестра промышл. товаров,
порядок формирования и ведения которого

устанавливается правом ЕАЭС, а также:

- информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории ЕАЭС соответствующих операций (условий), которое составляет или превышает значение, установленное в отношении такого товара установленными требованиями о совокупном кол-ве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом ЕАЭС;
- информация об уровне РЭП (для товара, являющегося в соотв. с правом ЕАЭС РЭП первого уровня или РЭП второго уровня)

Приложения № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

Особенности для позиций позициях 362 - 399 и 433

433. Препараты лекарственные

21.10.51

21.20.1

21.20.21

21.20.23

394.	Кресла-стулья с санитарным оснащением; опоры (опоры-ходунки шагающие, опоры-ходунки на колесиках); поручни (перила) для самоподнимания угловые, прямые (линейные) и откидные; ходунки на колесах; ходунки шагающие складные, регулируемые по высоте	32.50.22.129 32.50.50
395.	Обувь ортопедическая детская	32.50.22.150
396.	Экзопротезы грудных (молочных) желез на основе силиконового геля; средство замещения синовиальной жидкости	32.50.22.190 32.50.22.129 32.50.22.121 32.50.50
397.	Оболочки косметические к активным протезам верхних конечностей; стопы искусственные пенополиуретановые; чехол для культи нижних конечностей	32.50.23.000 14.31.10.249 32.50.22.129 32.50.23.190
398.	Наконечники полимерные нестерильные (стерильные) одноразовые к дозаторам пипеточным, соответствующие кодам 292810, 352690 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.50.190
399.	Трости опорные	32.50.50 32.99.21.120

ров све
преде
ответст
издели
ассифи
ских ре
атов; н
крови и
типиро
м резус
е перевя
окрывать
и нестер

377. Матрацы проти
эффектом запо
противопролеж
подушки проти
эффектом запо
378. Контейнеры дл

385.	Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы	32.50.13.110 21.20.24.120 32.50.50.190
386.	Лампы щелевые; микрохирургические инструменты для офтальмологии; набор пробных очковых линз офтальмологический	26.60.12.119 32.50.13.110 32.50.13.120 32.50.13.121 32.50.13.131 32.50.13.190
387.	Линзы интраокулярные	32.50.13.120 32.50.22.181
388.	Боры зубные твердосплавные; головки стоматологические алмазные, в том числе фасонные; емкости для взятия, хранения и транспортировки биологических проб для выполнения клинических лабораторных	22.29.29.130 22.29.29.190 32.50.11.110 32.50.11.190 32.50.13.110

20.59.52.150

Приложения № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

Если извещение размещено и (или) контракт с ед. источником заключен до 31.08.25 включительно, документом, подтверждающим происхождение товаров из ЕАЭС, в т.ч. из РФ, наряду с информацией, предусмотренной выше, является сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена ЕАЭС по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров

<p>(стерильные) одноразовые к дозаторам пипеточным, соответствующие кодам 292810, 352690 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией</p> <p>399. Трости опорные</p> <p>32.50.50 32.99.21.120</p>	<p>окрыть и несте</p>	<p>стоматологические алмазные, в том числе фасонные; емкости для взятия, хранения и транспортировки биологических проб для выполнения клинических лабораторных</p> <p>20.59.32.150</p>	<p>22.29.29.190 32.50.11.110 32.50.11.190 32.50.13.110</p>
---	---------------------------	--	--

Приложения № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

У членов Ассоциации РОСТ возник логичный вопрос:

Слово «наряду» в русском языке обладает многими значениями, и неправильное истолкование этого термина может существенно изменить смысл всего предложения.

Так, слово «наряду» применяется:

- 1. В значении "вместе с" или "параллельно с" — используется для обозначения одновременного существования или выполнения чего-либо.
- 2. В значении "вместо" или "в качестве" — может использоваться для указания на замену или альтернативу.
- 3. В значении "в числе" или "в составе" — указывает на то, что что-то находится в группе или категории.



Приложения № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

Ответ экспертов Ассоциации РОСТ:

По логике, до 31.08.2025 сертификат о происхождении товара является эквивалентом реестровой записи.

Он может являться единственным документом в составе заявки участника, подтверждающим страну происхождения товара.

То есть, законодатель предоставляет участникам время для включения своих товаров в соответствующие реестры



Приложения № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

От

По д
товар
Он м
в сос
стра
То ес
врем
р

Решения некоторых территориальных управлений ФАС России:

- Новосибирское УФАС (дело № 054/06/14-310/2025 от 04.02.2025 г.);

- Московское УФАС (дело № 077/06/106-1550/2025 от 11.02.2025 г.)

ОСТ:

исхождении
й записи.
ЕНТОМ
ЩИМ
ТНИКАМ
ТВЕТСТВУЮЩИЕ



Приложения № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

Закупка метморфина (поз. 433)

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/106-1550/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе

11.02.2025

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

В силу пп. «в» п.10 Постановления № 1875 при осуществлении закупок товаров, указанных в позициях 362 - 399 и 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе и приглашения принять участие в которых направлены либо контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которых заключены по 31 августа 2025 г. включительно, документом, подтверждающим происхождение таких товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе из Российской Федерации, наряду с информацией, предусмотренной пп. «а» и «б» п.3 Постановления № 1875, является сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила определения страны происхождения товаров), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны

Приложения № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

В силу пп. «в» п.10 Постановления № 1875 при осуществлении закупок товаров, указанных в позициях 362 - 399 и 433 приложения № 2 к Постановлению

№ 1875, извеще
информационной с
либо контракты
исполнителем) при
включительно, док
государств - член
Российской Федера
Постановления №
уполномоченным
экономического со
происхождения то
Правилах опреде
Независимых Госуд
происхождения то

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки победителя (идентификационный номер заявки 1500165) представлены сведения об объекте закупки:

- МНН «МЕТФОРМИН», продекларирована страна происхождения товара: Российская Федерация, при этом представлено также регистрационное удостоверение № ЛП-00596 от 05.12.2019, сертификат по форме СТ-1 № 4050000553 от 21.10.2024, подтверждающий страну происхождения препарата.

При этом в составе заявки Заявителя (идентификационный номер заявки 1498289) представлены следующие сведения:

- МНН «МЕТФОРМИН», продекларирована страна происхождения товара: Российская Федерация, при этом представлено регистрационное удостоверение № ЛП-000591 от 21.02.2022, сертификат по форме СТ-1 № 4042001402 от 24.10.2024, подтверждающий страну происхождения препарата, а также представлен документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Российской Федерации № СП-0002832/06/2024 от 21.06.2024, выданный Минпромторгом России.

происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны

Приложения № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

В силу пп. «в» п.10 Постановления № 1875 при осуществлении закупок

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с информационным письмом Минфин России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697 «О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» подпункт «в» пункта 10 Постановления № 1875 содержит переходные положения, предусматривающие, временную возможность подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 362-399 и 433 перечня № 2, из государств — членов ЕАЭС, в том числе из Российской Федерации, путем предоставления либо номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, из евразийского реестра промышленных товаров, либо сертификата о происхождении товара по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (форма СТ-1).

Таким образом, в связи с подтверждением страны происхождения товаров надлежащими документами, заявки участников с идентификационными номерами 1500165, 1498289 были признаны комиссией Заказчика соответствующими.

лению

аявки победителя
едения об объекте

схождения товара:
регистрационное
по форме СТ-1
дения препарата.
ный номер заявки

схождения товара:
е удостоверение №
402 от 24.10.2024,
дставлен документ,
сса производства
ийской Федерации
т России.

страны

Приложения № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

В силу пп. «в» п.10 Постановления № 1875 при осуществлении закупок

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в отношении

соот Таким образом, в силу того, что обе заявки участников аукциона № предоставили подтверждающие документы в соответствии с Постановлением Росст № 1875, комиссией Заказчика правомерно признаны такие заявки нац соответствующими, поскольку в целях применения ограничений на допуск обес товаров, комиссия Заказчика рассматривает сведения, подтверждающие услу 2025-6370

10

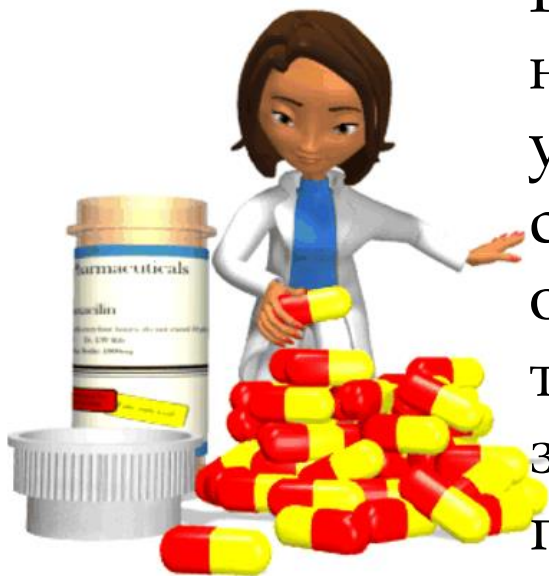
происхождение товара с учетом положений пп. «б» п.3, пп. «в» п.10 Постановления № 1875.

1500165, 1498289 были признаны комиссией Заказчика соответствующими.

грани

Приложения № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

Вопрос у членов Ассоциации РОСТ



При проведении аукциона на поставку нескольких лекарственных препаратов участником подана заявка, в которой содержится предложение поставить товар отечественного производства, а также один товар из иностранного государства. Данная заявка участника полностью приравнивается к иностранной?

Приложения № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

Вопрос у членов Ассоциации РОСТ

Согласованный экспертный ответ:

При закупке ЛП из перечня ЖНВЛП с установленными ограничениями, наличие в составе заявки хотя бы одного иностранного товара свидетельствует, что не все документы по подтверждению страны происхождения товара представлены.



Следовательно, заявка приравнивается к иностранной.

поставку
репаратов
которой
ть товар
же один
Данная
дностью

Приложения № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

Особенности для позиций 400-432

(медицинские изделия одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков...)

Положения ПП РФ 1875 в части подтверждения страны происхождения применяются с 01.09.2025 года

При осуществлении закупок этих товаров (если извещения размещены в ЕИС либо контракты (договоры) с ед. поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключены по 31.08.2025 г. вкл-но), информацией и документами, подтверждающими происхождение таких товаров из государств – членов ЕАЭС, в том числе из РФ, являются следующие информация и документы **в совокупности**:

- сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства члена ЕАЭ по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров;

- акт экспертизы ТПП РФ или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена ЕАЭС, содержащий информацию о рассчитанной в соответствии с Правилами определения страны происхождения товаров доле стоимости используемых для производства одной единицы медицинского изделия иностранных материалов (сырья) в цене конечной продукции, величина которой не превышает предельные значения согласно приложению N 4 к ПП РФ 1875;

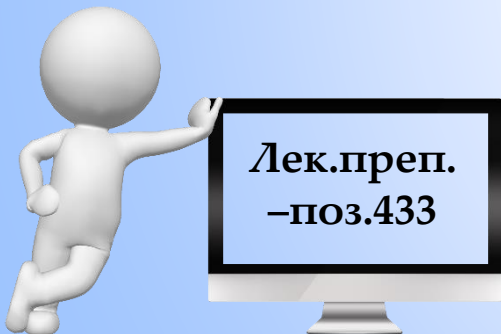
- реквизиты (дата и номер) документа, подтверждающего соответствие производства медицинских изделий требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 "Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования"



Приложения № 2: ОГРАНИЧЕНИЯ

Подтверждение

Отдельный случай



Для подтверждения осуществления всех стадий П-ва (в т.ч. синтеза молекулы действующего вещества при производстве фарм. субстанций) лекарственного препарата на территориях государств - членов ЕАЭС в дополнение к вышеперечисленной информации и документам требуется предоставление документа, содержащего сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории ЕАЭС (в т.ч. о стадиях П-ва молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Министерством промышленности и торговли РФ в установленном им порядке

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ОГРАНИЧЕНИЙ

Ограничение закупок товаров, указанных в позициях 362 - 432 перечня № 2, применяется при осуществлении закупок товаров, являющихся медицинскими изделиями

Ограничение, преимущество в отношении лек. препаратов (поз. 433) перечня № 2 применяется при осуществлении закупок лек. препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, утвержденный РП РФ от 12.10.2019 г. № 2406-р

	376.	Повязки и покрытия раневые, пропитанные или	20.20.14.000
	391.	Поручни для ванной и туалета (прямые, угловые, правые, левые)	32.50.22.120 32.50.50
	392.	Аппараты наружной фиксации; имплантаты для остеосинтеза	21.10.60.191 32.50.22.127 32.50.22.191 32.50.22.199 32.50.50
	393.	Костыли	32.50.22.128 32.50.22.129
372	394.	Кресла-стулья с санитарным оснащением; опоры (опоры-ходунки шагающие, опоры-ходунки на колесиках); поручни (перила) для самоподнимания угловые, прямые (линейные) и откидные; ходунки на колесах; ходунки шагающие складные, регулируемые по высоте	32.50.22.128 32.50.22.129 32.50.50
373	395.	Обувь ортопедическая детская	32.50.22.150
	396.	<u>Экзопротезы</u> грудных (молочных) желез на основе силиконового геля; средство замещения синовиальной жидкости	32.50.22.190 32.50.22.129 32.50.22.121 32.50.50
374	397.	Оболочки косметические к активным протезам верхних конечностей; стопы искусственные	32.50.23.000 14.31.10.249
375		пенополиуретановые; чехол для культы нижних конечностей	32.50.22.129 32.50.23.190
	398.	Наконечники полимерные нестерильные (стерильные) одноразовые к дозаторам пипеточным, соответствующие кодам 292810,	32.50.50.190
	383.	<u>Стулковые аппараты пенсиплантационные</u>	20.00.14.120
	384.	Иглы корневые	32.50.13.190
	385.	Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы	32.50.13.110 21.20.24.120

Перечень случаев возможного неприменения ограничений

Закупка товара определенного товарного знака ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком, за исключением случаев осуществления закупок товара, указанного в позиции 371 перечня № 2 (тест-полоски)

Закупка товара из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соотв. с технической документацией на указанные машины и оборудование (ест искл. в части расходных материалов, комплектующих, принадлежностей для медизделий))

Закупка товаров, указанных в позициях 100 (Оружие спортивное огнестрельное с нарезным стволом) и 101 (Патроны и боеприпасы прочие и их детали) перечня № 2, в целях обеспечения нужд спорта высших достижений

Закупка товара из числа запасных частей и деталей к используемому оружию спортивному огнестрельному с нарезным стволом, происходящему из иностранного государства

Всего – 4 случая

Перечень случаев возможного неприменения ограни...

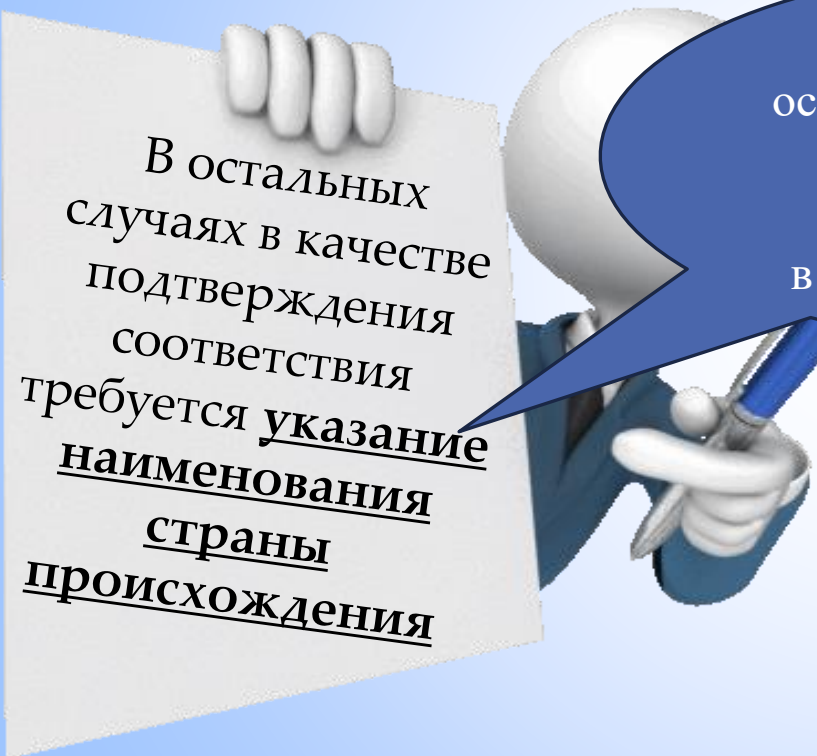
ПРАВО ИЛИ ОБЯЗАННОСТЬ?

По аналогии с возможностью неприменения запретов, вопрос неприменения ограничений в перечисленных случаях – тоже право заказчика

Мысли вслух: если честно, и в запретах, и в ограничениях очень похоже на то, что этот момент просто пропущен

Всего – 4 случая

Подтверждение в иных случаях



В остальных случаях в качестве подтверждения соответствия требуется указание наименования страны происхождения

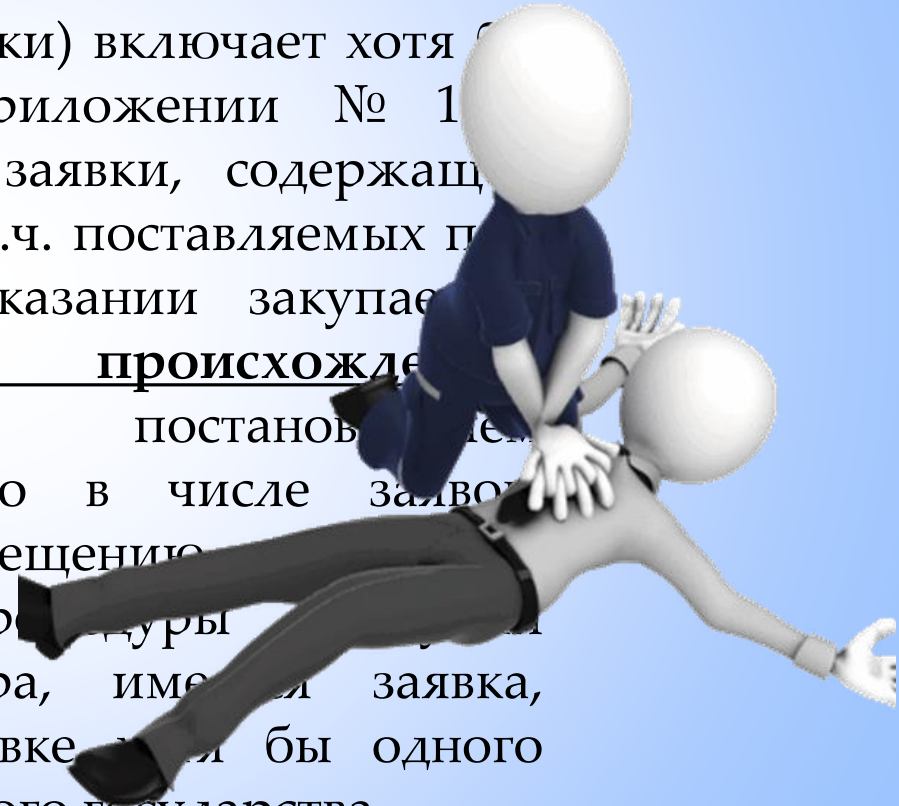
Такое указание осуществляется в соотв. с пп. "б" п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ:
в соответствии с ОКСМ

...дения происхождения
...е указанного в
...ложения № 1,
...ложения № 2

...тверждения происхождения
товара из иностранного государства, за искл.
предусмотренных в данном ПП РФ
случаев (при которых предусмотрены
иные информация и документы,
подтверждающие происхождение
товара из государств-членов ЕАЭС)

А вот Перечня Т.,Р., У., при закупках которых устанавливаются преимущества, НЕТ

Если объект закупки (предмет закупки) включает хотя бы один товар, **не указанный** в приложении № 1 приложения № 2, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке товаров (в т.ч. поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) только российского происхождения применяется предусмотренное постановлением № 100/2011-ПП **преимущество** при условии, что в числе заявок признанных соответствующими извещением при подведении итогов процедуры заявки, присваиваются порядковые номера, имеющие заявку, содержащая предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства...



Попробуем разобраться с преимуществом

В объекте закупки есть хотя бы 1 товар не из Приложения 1 и Приложения 2



Нет запретов и ограничений

Заявка содержит предложение только российского товара



Предусмотренное преимущество будет предоставлено этой заявке

Среди не отклоненных заявок (соответствующих извещению и дошедших до присвоения порядковых номеров при подведении итогов) есть хотя бы одна заявка с предложением хотя бы одного иностранного товара

ЕСЛИ



Преимущество заявке, в которой предложен только российский товар, в размере 15%



ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ

Запреты и ограничения не применяются к Т, происходящим из государств-членов ЕАЭС, к Р., У., соответственно, выполняемым, оказываемым лицами, зарегистрированными на территории государств-членов ЕАЭС

Евразийский
экономический
союз

К ним же применяются преимущества, как к российским

ФОРМИРОВАНИЕ ЛОТОВ

Если иное не установлено в соответствии Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ, а также принятыми в соответствии с ними НПА, допускается включать в один объект закупки (предмет закупки) ТРУ, как указанные в приложении № 1 и приложении № 2, так и не указанные в этих приложениях



ПРИ ЭТОМ

К включенным в объект закупки ТРУ из приложения № 1 применяют- ся запреты	К включенным в объект закупки ТРУ из приложения № 2 применяют- ся запреты	К включенным в объект закупки Т. не из приложений № 1, № 2, применяют- ся имуществ ва
---	---	---



ФОРМИРОВАНИЕ ЛОТОВ

ОСОБЕННОСТЬ

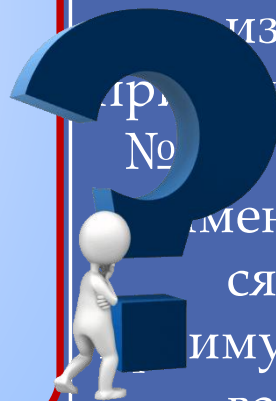
Преимущество предоставляется заявке на участие в закупке, которая содержит предложение о поставке Т. (в т.ч. поставляемого при выполнении закупаемых Р., оказании закупаемых У.) **только российского происхождения**, как в отношении включенных в объект закупки (предмет закупки) товаров, не указанных в приложениях № 1 и № 2, так и включенных в объект закупки (предмет закупки) товаров, указанных в таких приложениях.

Условие общее: должна быть хотя бы одна соответствующая извещению заявка с предложением хотя бы 1 иностранного товара

К
включенным
в объект
закупки Т. не

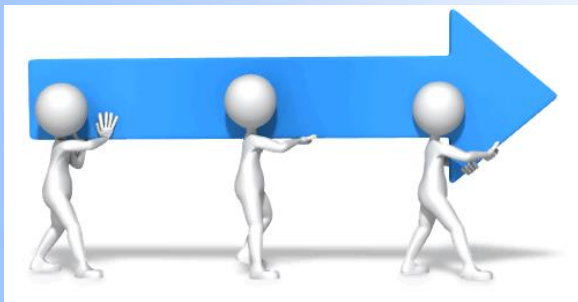
из
приложений
№ 1 и № 2,

меняют-
ся
имущест
ва



Последовательность применения мер

А если в закупке ТРУ, в отношении которых установлены и запреты, и ограничения, и преимущества, то в какой последовательности применять положения закона и ПП 1875?



Сначала – запреты,
затем – ограничения,
и только потом -
преимущества



Преимущества на примере

Задача:

В состав смешанного лота включены **4 товара**.

Лот сформирован таким образом, что:

- в отношении товаров №№ 1, 2 установлены ограничения (включены в Приложение № 2),
- в отношении товара № 3 установлен запрет (включен в Приложение № 1,
- кроме того, в составе лота имеется товар № 4, в отношении которого установлено преимущество (не включен ни в Приложение № 1, ни в Приложение № 2).



Преимущества на примере

На участие в процедуре закупки подано 4 заявки участников:

УЗ №1:

По Т. 1, 2, 3 – + номера реестр. записей из росс. РПП, Т.4 – наименование страны - Россия



УЗ №2:

По Т. 1, 3 – + номера реестр.записей из росс.РПП, Т.2 - + номер реестр.записи из евразийск. реестра пром.тов.; Т.4 – наименование страны - Китай



УЗ №3:

По Т. 1, 2 – + номера реестр.записей из росс.РПП, Т.3 - + номер реестр.записи из евразийск. реестра пром.тов.; Т.4 – наименование страны - Вьетнам



УЗ №4:

По Т. 1 – + номер реестр.записей из росс.РПП, Т.2, 3- + номера реестр.записей из евразийск. реестра пром.тов.; Т.4 – наименование страны - Франция



Преимущества на примере

На участие в процедуре закупки подано 4 заявки участников:

УЗ №1:

По Т. 1, 2, 3 – + номера реестр.

УЗ №3:

По Т. 1, 2 – + номера

Только УЗ № 1 предоставил заявку, предложив товары исключительно российского производства, следовательно, заявке УЗ № 1 будут предоставлены преимущества

в отношении цены всего контракта


Т.2 - + номер реестр.записи из евразийск. реестра пром.тов.;
Т.4 – наименование страны - Китай

Т.2, 3- + номера реестр.записей из евразийск. реестра пром.тов.;
Т.4 – наименование страны - Франция


Преимущества на примере

На участие в процедуре закупки подано 4 заявки участников:


УЗ №1:

 По Т. 1, 2, 3 – + номера реестр. записей из росс. РПП, Т.4 – наименование страны - Китай


УЗ №2:

 По Т. 1, 3 – + номера реестр. записей из росс. РПП, Т.2 – наименование страны – Россия, но не номер реестр. записи (ни из какого реестра); Т.4 – наименование страны - Китай

УЗ №3:

 По Т. 1, 2 – + номера реестр. записей из росс. РПП, Т.3 – наименование страны – Китай (без номера из реестров) Т.4 – наименование страны - Вьетнам

УЗ №4:

 По Т. 1 – + номер реестр. записей из росс. РПП, Т.2, 3- + номера реестр. записей из евразийск. реестра пром. тов.; Т.4 – наименование страны - Россия

ОТКЛОНЯЕМ

ОТКЛОНЯЕМ

Преимущества на примере

На участие в процедуре закупки принято 4 заявки участников:

УЗ №1:

По Т. 1, 2, 3 – + номера реестр.

за

Т.4

Кл

УЗ

Д

Т.2

Россия, не

реестр.записи

реестра);

Т.4 – наименование страны

Китай

Только УЗ № 4 предоставил заявку, предложив товары исключительно российского производства, следовательно, заявке УЗ № 4 будут предоставлены преимущества в отношении цены всего контракта

От

Т.2, 3- + номера реестр.записей из

евразийск. реестра пром.тов.;

Т.4 – наименование страны -

Россия

Преимущества на примере

На участие в процедуре закупки подано 4 заявки участников:

УЗ №1:

По Т. 1, 2, 3 – + номера реестр. записей из росс. РПП,
Т.4 – наименование страны -
Китай

УЗ №3:

По Т. 1, 2,3 – + номера реестр. записей из росс.РПП,
Т.4 – наименование страны -
Вьетнам

УЗ №2:

По Т. 1, 3 – + номера реестр. записей из росс.РПП,
Т.2 – номер реестр. записи из евразийск. реестра пром.тов;
Т.4 – наименование страны -
Китай

УЗ №4:

По Т. 1 – + номер реестр. записи из росс. РПП,
Т. 2, 3- + номера реестр. записей из евразийск. реестра пром. тов. ;
Т.4 – наименование страны -
Тайланд

Преимущества на примере

На участие в процедуре закупки подано 4 заявки участников:

УЗ №1:

По Т. 1, 2, 3 – + номера реестр.

за

Т.4

Ки

УЗ

По

ре

Т.2 – номер реестр.записи из

евразийск. реестра пром.тов;

Т.4 – наименование страны -

Китай

УЗ №3:

По Т. 1. 2.3 – + номера

реестр.записи из

Т. 2, 3- + номера реестр.записей из

евразийск. реестра пром. тов.;

Т.4 – наименование страны -

Тайланд


В данном случае преимущества не будут предоставлены ни одной из поданных заявок, так как не подано ни одной заявки, содержащей предложение о поставке товаров исключительно **российского производства**

СИ ИЗ


Преимущества на примере

На участие в процедуре закупки подано 4 заявки участников:


УЗ №1:

 По Т. 1, 2, 3 – + номера реестр. записей из росс. РПП, Т.4 – наименование страны - Республика Беларусь


УЗ №2:

 По Т. 1, 3 – + номера реестр. записей из росс. РПП, Т.2 – номер реестр. записи из евразийск. реестра пром. тов; Т.4 – наименование страны - КИРГИЗИЯ

УЗ №3:

 По Т. 1, 2,3 – + номера реестр. записей из росс. РПП, Т.4 – наименование страны - Республика Казахстан

УЗ №4:

 По Т. 1 – + номер реестр. записи из росс. РПП, Т. 2, 3- + номера реестр. записей из евразийск. реестра пром. тов.; Т.4 – наименование страны - Беларусь

Преимущества на примере

На участие в процедуре закупки подано 4 заявки участников:

УЗ №1:

По Т. 1, 2, 3 – + номера реестр. записей из росс. РПП,

Т. 4 – наименование страны - КИРГИЗИЯ

УЗ №2:

По Т. 1, 2, 3 – + номера реестр. записей из евразийск. реестра пром.тов;
Т.2 –номер реестр.записи из росс. РПП,
Т.4 – наименование страны - БЕЛАРУСЬ

УЗ №3:

По Т. 1, 2,3 – + номера реестр.записей из росс.РПП,

росс. РПП,

Т. 2, 3- + номера реестр.записей из евразийск. реестра пром. тов.;
Т.4 – наименование страны - БЕЛАРУСЬ

В данном случае преимущества не будут предоставлены ни одной из поданных заявок, так как ни одна из них не содержит предложения о поставке хотя бы одного иностранного товара

Сложные вопросы по предоставлению преимуществ

Вопрос у членов Ассоциации РОСТ:

Нужно ли применять преимущество, если товар имеется в Приложении 2, но при этом не является медицинским изделием, и ограничение при его закупке не применяется?




Сложные вопросы по предоставлению преимуществ

Вопрос у членов Ассоциации РОСТ:

Нужно ли применять
если товар имеет
при этом не явля
изделием, и огра
закупке не прим

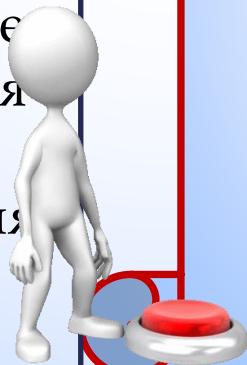
Согласованный экспертный ответ:

Ограничение в отношении товаров, указанных в позициях 362 – 432 Приложения № 2, применяется при осуществлении закупок товаров, являющихся исключительно медицинскими изделиями.

 можно сделать вывод о том, что при неприменении ограничений применяется преимущество.

ФОРМИРОВАНИЕ ЛОТОВ

Проект постановления содержит указание на товары, которые не могут быть включены в предмет **одного контракта** (одного лота), одного договора. В основном, это музыкальные инструменты из Приложения № 2 и медицинское оборудование из Приложения № 1.



ПРИМЕРЫ

1. Т, указанные в поз. 143 (пианино) и 144 (рояли) приложения № 2, и не указанные в таких позициях.
2. Т., указанные в поз. 145 (инструменты музыкальные струнные смычковые), 149 (арфы) и 150 (инструменты струнные щипковые национальные) приложения № 2 и не указанные в таких позициях

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ ПРИ ЗАКУПКАХ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ (поз.433 Прил.2)

В целях стимулирования создания производств лекарственных препаратов полного цикла предполагается предоставление преимуществ заявке, содержащей предложение о поставке лек. препарата, происходящего из государств-членов ЕАЭС, и все стадии П-ва (в том числе синтеза молекулы действующего вещества при производстве фарм. субстанций) которого осуществляются на территориях государств-членов ЕАЭС, в размере 15% перед заявками, содержащими предложение о поставке лек. препарата, происходящего из государств-членов ЕАЭС, но все стадии П-ва которого на территории указанных государств не осуществляются.

318-ФЗ от 08.08.2024 года:
отдельное право Правительства РФ

Разбираемся с вопросом Правило «Из всех российских товаров выбираем «Самый российский»»:

Из двух заявок с товарами российского происхождения заявка № 2 содержит предложение о поставке товара российского происхождения, "в наибольшей степени удовлетворяющего требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в соответствии с законодательством в сфере промышленной политики в целях отнесения этой продукции к российской промышленной продукции".


В этом случае заявка № 1, несмотря на то, что в ней предложен российский товар, а заявка соответствует извещению, все равно приравнивается к заявке с иностранным товаром.



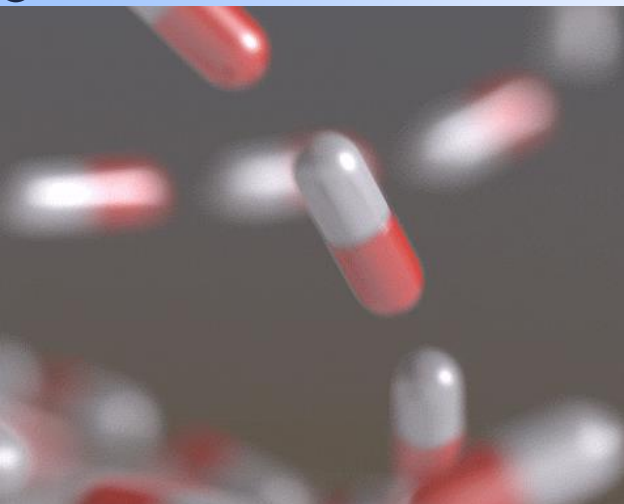
№ 1: товар из РФ
№ 2: товар из РФ
№ 3: товар из иностранной страны

Как быть с заявкой № 1?

Среди «своих» выбираем самого «своего»



ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ ПРИ ЗАКУПКАХ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ (по.433 Прил.2)



318-ФЗ от 08.08.2024 года:
отдельное право Правительства РФ

с 1 января 2025 г.

Новая ч.6 статьи 27:

Правительство РФ вправе установить случаи, при которых при осуществлении закупок промышленности, продукции, в отношении которой... установлены запреты, ограничения, преимущества., заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товара российского происхождения, приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства



При закупках лек. препаратов, входящих в перечень стратегически значимых лек. средств, П-во которых должно быть обеспечено на территории РФ (*утв. РП РФ от 6.07.2010 г. № 1141-р, всего 215 позиций*), вместо указанного преимущества предусмотрено приравнивание заявки, содержащей предложение о поставке лек. препарата, происходящего из государств-членов ЕАЭС, но все стадии производства которого на территории указанных государств не осуществляются, к заявке, содержащей предложение о поставке лек. препарата, происходящего из иностранного государства, в целях отклонения таких заявок в рамках вышеуказанного ограничения по механизму «второй лишней».

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ ПРИ ЗАКУПКАХ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ (по.433 Прил.2)

При закупках лек. препаратов, входящих в перечень стратегически значимых лек. средств, П-во которых должно быть обеспечено на территории РФ (утв. РП РФ от 6.07.2010 г. № 1141-р, всего 215 позиций)

*Данный пункт вступит в силу с 01.09.2025 года.
Это условие применяется при осуществлении закупок,
извещения о которых размещены (контракты с ед.
источником заключены) с 1 сентября второго года после
года включения лек. препарата в указанный перечень*

Правительство РФ вправе установить случаи, при которых при осуществлении закупок промышленности, продукции, в отношении которой... установлены запреты, ограничения, преимущества., заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товара российского происхождения, приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства

О поставке лек. препарата, происходящего из иностранного государства, в целях отклонения таких заявок в рамках вышеуказанного ограничения по механизму «второй лишней».



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ТОВАРОВ РОССИЙСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ

Заявка содержит предложение о поставке РЭП
российского происхождения, не признанной РЭП
первого уровня



при этом

на участие в такой закупке подана и соответствует
установленным требованиям заявка, содержащая
предложение о поставке РЭП российского
происхождения, являющегося РЭП первого уровня

Такая заявка
будет
приравнена к
заявке с
предложением
иностранного
товара



Такая заявка в рамках применения
ограничений будет отклонена



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ТОВАРОВ РОССИЙСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ

Указанные положения распространяются на закупки товаров,
указанных в позициях 195, 197 - 199 и 203
приложения № 2:

195.	Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного вычислительного аппарата, электронные диктофоны, аналоговая кассета	26.20.11
------	---	----------

197.	Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных	26.20.13
------	--	----------

198.	Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных	26.20.14
------	--	----------

203.	Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных	26.20.2
------	---	---------

автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода

Такая заявка
будет
равнена к
заявке с
дложением
ностранного
товара



именения
ТКЛОНЕНА

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ТОВАРОВ РОССИЙСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ (поз.146 Прил.1)

Такая заявка будет приравнена к заявке, в которой содержится предложение ПО, происходящего из иностранного государства



Заявка содержит предложение программного обеспечения, не обеспечивающего соответствие дополнительным требованиям к программному обеспечению

при этом

на участие в такой закупке подана и соответствует установленным требованиям заявка, содержащая предложение ПО, соответствующее дополнительным требованиям к программному обеспечению.



Такая заявка в рамках применения запретов будет отклонена



ОСОБЕННОСТИ ОПИСАНИЯ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ

Закупка товара (в т.ч. поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), в отношении которой получено разрешение



В извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в контракте, заключаемом с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) должны быть указаны характеристики товара, являющиеся идентичными характеристиками, содержащимися в обращении, на основании которого выдано такое разрешение

ОСОБЕННОСТИ ОПИСАНИЯ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ

При осуществлении закупок товаров и услуг, указанных в позициях Приложения 1

195 (Компьютеры портативные массой не более 10 кг, ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника)

197 (Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные в одно устройство для автоматической обработки данных)

198 (Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных)

199 (Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода)

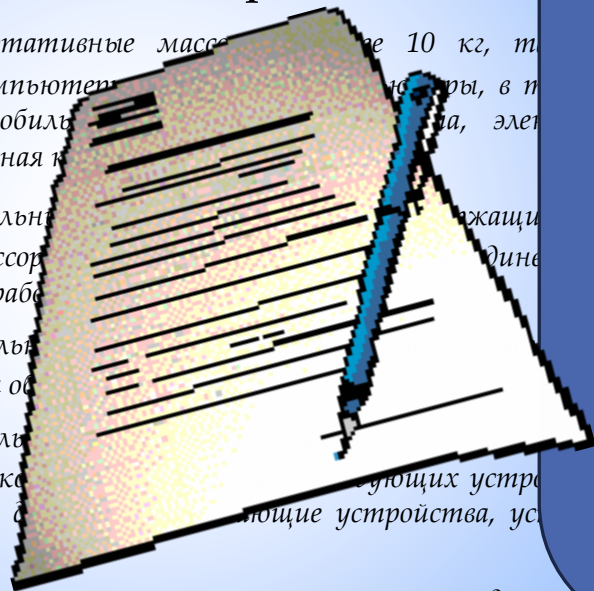
203 (Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных)

Контракт должен содержать условие о том, что, если контракт предусматривает поставку РЭП, признаваемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" или правом Евразийского экономического союза, РЭП первого уровня, заменатакой продукцией на РЭП, не признаваемую РЭП первого уровня, не допускается

ОСОБЕННОСТИ ОПИСАНИЯ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ

При осуществлении закупок товаров и услуг, указанных в позициях Приложения 1

- 195 (Компьютеры портативные массой не более 10 кг, т.е. ноутбуки, планшетные компьютеры, гибридные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильных телефонов, планшетов, электронных записных книжек и аналогичная продукция)
- 197 (Машины вычислительные электронные, содержащие в корпусе центральный процессор и оперативную память для автоматической обработки информации)
- 198 (Машины вычислительные электронные, содержащие в корпусе систем для автоматической обработки информации)
- 199 (Машины вычислительные электронные, содержащие в одном корпусе или не содержащие в одном корпусе центральный процессор и оперативную память для автоматической обработки информации, а также устройства ввода, устройства вывода)
- 203 (Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных)



Контракт должен содержать условие о том, что, если контракт предусматривает поставку РЭП, признаваемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" или правом Евразийского экономического союза, РЭП первого уровня, замена такой продукции на РЭП, не признаваемую РЭП первого уровня, не допускается

ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НМЦК

Устанавливаются особенности определения НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), НЦЕ товара (в т.ч. товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), НЦЕ работы, услуги для осуществления закупки, объект закупки которой включает товары, указанные в приложениях № 1 и (или) № 2:



№ 1

При определении
идентичности и однородности
товаров подлежат учету
исключительно товары,
происходящие из государств -
членов ЕАЭС

ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НМЦК

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик направляет запрос информации о цене товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1, позициях 1 - 432 приложения № 2, субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности.

Если в этой системе содержится информация менее чем о 3 субъектах деятельности в сфере промышленности, осуществляющих П-во товара, заказчик также направляет такой запрос поставщикам, которые осуществляют поставку происходящих из государств - членов ЕАЭС товаров, идентичных товарам, планируемыми к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится на официальном сайте ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками



№ 2

УСЛОВИЯ НЕПРИМЕНЕНИЯ УКАЗАННЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ

Особенности обоснования НМЦК (ЦК с ед. поставщиком) не применяются, если:

- ✓ осуществляется закупка Т., включенного в объект закупки (предмет закупки), в отн.кот. уполномоченным ФОИВ, гос. корпорациями "Росатом", "Роскосмос" установлен порядок определения НМЦК, ЦК с ед. поставщиком (подрядчиком, исполнителем), НЦ ЕТ;
- ✓ если при осуществлении закупки Т. заказчиком в случаях, предусмотренных ПП РФ 1875, не применяется запрет, предусмотренный постановлением;
- ✓ осуществляется закупка Т. в количестве 1 шт., и НМЦК (НМЦД) или цена контракта, заключаемого с ед. поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ≤ 5 тыс. рублей;
- ✓ осуществляется закупка Т., при которой НМЦК (НМЦД) или ЦК, заключаемого с ед. поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ≤ 1 млн. рублей, и при этом ни одна из использованных при определении таких цен ЦЕТ не превышает 5 тыс. рублей.



СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ О ПОРЯДКЕ ОБОСНОВАНИЯ НМЦК (ЦК С ЕД.ИСТ.)

Условия:

1. Особенности обоснования НМЦК (ЦК с ед. поставщиком) **не применяются**, если осуществляется закупка Т., если при осуществлении которой заказчиком в случаях, предусмотренных ПП РФ 1875, не применяется запрет.

2. Запрет может не применяться:

и) осуществляется закупка товаров, не относящихся к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 17, 27, 35, 53, 140, 141, 144 и 146 приложения N 1 к настоящему постановлению, при которой НМЦК (НМЦД) или цена контракта, с ед. поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (цена, заключаемого с ед. пост. (исполн., подряд.) договора), не превышает 1 млн. рублей и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей.



Вопрос: О
КАКИХ
ИСПОЛЬ-
ЗОВАН-
НЫХ
ЦЕНАХ
ИДЕТ
РЕЧЬ?

СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ О ПОРЯДКЕ ОБОСНОВАНИЯ НМЦК (ЦК С ЕД.ИСТ.)

Используемый метод определения НМЦК с обоснованием:	Анализ рынка производился на основании ценовых предложений Производителей. Для обоснования НМЦК в соответствии с техническим заданием были направлены запросы о стоимости товара субъектам <u>деят-ти</u> в сфере промышленности, сведения о которых включены в <u>ГИСП</u> . В ответ на запрос были получены коммерческие предложения от 3 (трех) производителей, сведения о которых содержатся в ГИСП.						
Наименование	Единица измерения	Цены производителей, рублей			Средняя стоимость, руб.	Количество	Стоимость, руб. НМЦК
		Производитель 1	Производитель 2	Производитель 3			
Шкаф холодильный (позиция № 56)	штука	78200	83000	84000	81733,33	3	245 199,99
Оборудование для охлаждения и заморозки жидкостей (позиция № 59)	штука	280000	302000	265000	282333,33	1	282333,33
ИТОГО							527 532,33

Вопрос:

Для того, чтобы была возможность не использовать особенности обоснования НМЦК, необходимо, чтобы каждая из использованных в расчете цен была ниже 300 т.р. (обведено зеленым цветом) или достаточно того, чтобы ниже 300 т.р. была каждая из усредненных цен (обведено сиреневым цветом)?

Административная практика.

Обзор некоторых решений
контрольных органов.



Отклонение за непредоставление реестрового номера (по ч. 12 ст. 93)

Закупка № 0362300013125000031 «Закупка у единственного поставщика системы лазерной хирургической диодной общего назначения/для различных областей применения». Установлены ограничения

Обжалуются действия комиссии в части отклонения заявки.

Доводы заявителя: закупочной комиссией заказчика нарушены нормы действующего законодательства, так как заявка неправомерно признана несоответствующей требованиям извещения, просит признать жалобу обоснованной.



Позиция заказчика, УУ: Участником закупки с идентификационным номером № 1517292 представлен товар с продекларированной страной происхождения – «Российская Федерация». Вместе с тем заявка не содержит номер реестровой записи из реестра промышленной продукции. Соответственно, заявка подлежала отклонению в связи с непредоставлением номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции.

Отклонение за непредоставление реестрового номера (по ч. 12 ст. 93)

Решение Свердловского УФАС от 11.02.2025 по жалобе № 066/06/105-260/2025

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение о признании заявки участника закупки с идентификационным номером № 1517292 несоответствующей требованиям извещения № 0362300013125000031, Закона о контрактной системе закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку участником закупки в составе заявки не представлен номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции.

Жалоба признана необоснованной!

НО!



В тексте решения не отражено, соответствовала ли требованиям извещения вторая поданная заявка. Сработал ли принцип «второй лишней»?
Оценка по ситуации в решении УФАС не дается.

реестра российской промышленной продукции.

Отклонение за непредоставление реестрового номера и совокупного количества баллов

Закупка № 0817200000325000437 «Поставка вспомогательных медицинских изделий (клеенка подкладная резиноканевая)».

Установлены ограничения (позиция № 68 Приложения № 2).

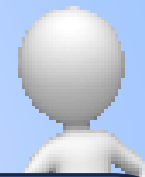
Обжалуются действия комиссии в части отклонения заявки.

Доводы заявителя: функционал ЭП не позволил предоставить номер реестровой записи в структурированном виде, поэтому УЗ был приложен файл с номером. Регламента предоставления информации никакими НПА также не установлены.



Отклонение за непредоставление реестрового номера и совокупного количества баллов

Закупка № 0817200000325000437 «Поставка вспомогательных медицинских изделий (клеенка подкладная резиноканевая)». Установлены ограничения (позиция № 68 Приложения № 2).



Обжа

До

рес

фа

та

Позиция заказчика, УУ: В заявке заявителя был указан реестровый номер из РРПП - 51061020. Однако данный номер в вышеназванном реестре отсутствует. К заявке заявителя был приложен файл формата .pdf – Выписка из Реестра российской промышленной продукции, с указанием номера реестровой записи 5106\10\2021 на товар АО «Ярославлю-Резинотехника» Клеенка подкладная медицинская резиноканевая вид А. Между тем, в настоящее время данный товар в РРПП имеет другой номер – 10312704, позволяющий внести его при заполнении заявки в э/ф без сокращений. Предоставление номера реестровой записи путем приложения электронного документа действующим законодательством не предусмотрено. .

Отклонение за непредоставление реестрового номера и совокупного количества баллов

Решение Алтайского краевого УФАС от 21.02.2025 по делу № 022/06/105-307/2025

Т.о., действующим законодательством предусмотрено только указание рег.номера товара из РРПП путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЭП, предоставление документов не предусмотрено. В РРПП в карточке товара с реестровым номером 10312704 - Клеенка подкладная медицинская резиноканевая вид А (АО «Ярославлю-Резинотехника») указан также первичный рег. номер реестровой записи – 5106\10\2021. Однако указание первичного рег. номера реестровой записи действующим законом не предусмотрено. Заявителем не представлено обоснования невозможности указать в заявке на участие в закупке актуальный реестровый номер из Реестра российской промышленной продукции в отношении предложенного к поставке товара.

Доводы жалобы признаны Комиссией не обоснованными.

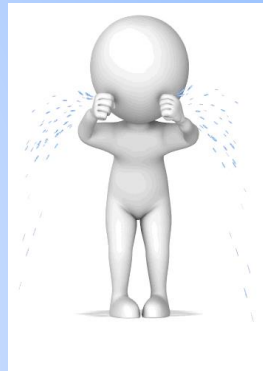
К

ар
ии

Отклонение условиях неустановления ограничений

Закупка № 0507300000125000019, аукцион «Полипропиленовые трубы и фасонные части (фитинги) для внутренней канализации». Установлены ограничения (позиция № 71 Приложения № 2).

Доводы заявителя: Обжалуются действия комиссии в части отклонения заявки, так как в извещении ограничения установлены не были.



Позиция заказчика: в отзыве на жалобу представителями заказчика пояснено, что на момент формирования в ЕИС извещения о закупке отсутствовала техническая возможность установить соответствующие ограничения, что обусловлено сбоями в работе ЕИС.

Отклонение условиях неустановления ограничений

Решение Коми УФАС от 18.02.2025 по жалобе № 011/06/48-99/2025

Вместе с тем, доказательства в подтверждение указанных доводов заказчиком не представлены. Довод заказчика относительно того, что ограничение закупок товаров, происходящих из иностр. государств, в соответствии с пп. б) п. 1 ч.2 ст. 14 Закона о контрактной системе, ПП РФ от 23.12.2024 № 1875, установлено **в электронном документе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке»**, размещенном в составе извещения о закупке, что свидетельствует о соблюдении заказчиком требований Закона о контрактной системе, не может быть принят во внимание (извещение формируется в ЕИС с структурированной формой). Комиссией Коми УФАС России по результатам анализа структурированных, сформированных с использованием ЭП путем заполнения экранных форм веб-интерфейса заявок, представленных в материалы жалобы оператором ЭП, установлено о наличии в них указания: «национальный режим в извещении не установлен».

Отклонение условиях неустановления ограничений

В связи с тем, что извещение о закупке, сформированное с использованием ЕИС, информацию, предусм. п.15 ст. 42 Закона о КС, не содержит, у Комиссии отсутствовали основания для отклонения заявок на осн.п. 4 ч.12 ст. 48 Закона КС по причине отсутствия в заявках на участие в закупке номеров реестровой записи из РСПП или номера реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов ЕАЭС.

Безусловное возложение на участников процедуры ответственности за неточности, допущенные заказчиком при размещении в ЕИС извещения о закупке, недопустимо, участники закупки не должны претерпевать для себя негативные последствия, обусловленные неправомерными действиями самого заказчика.

Комиссия Коми УФАС России считает необходимым отметить, что установленное нарушение Закона о КС в действии Комиссии обусловлено неправомерным бездействием заказчика в части невключения в извещение информации, предусм. п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о КС.

Отклонение условиях неустановления ограничений

В связи с тем, что извещение о закупке, сформированное с использованием ЕИС, содержащее информацию, предусм. п.15 ст. 42 Закона о КС, не содержит, у КС отсутствуют основания для отклонения заявок на осн.п. 4 ч. 1 ст. 42 Закона о КС по причине отсутствия в заявках на участие в закупке номеров реестровой записи из РСПП или номера реестровой записи из евразийского реестра промышленного оборудования и промышленных товаров государств-членов ЕАЭС.

ЖАЛОБА ПРИЗНАНА ОБОСНОВАННОЙ

Безусловное возложение на заказчика процедуры ответственности за неточности, допущенные при размещении в ЕИС извещения о закупке, недопустимо. Заявки закупки не должны претерпевать для себя негативные последствия, обусловленные неправомерными действиями самого заказчика.

Комиссия УФАС России считает необходимым отметить, что установленное нарушение Закона о КС в действии Комиссии обусловлено неправомерным бездействием заказчика в части невключения в извещение информации, предусм. п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о КС.



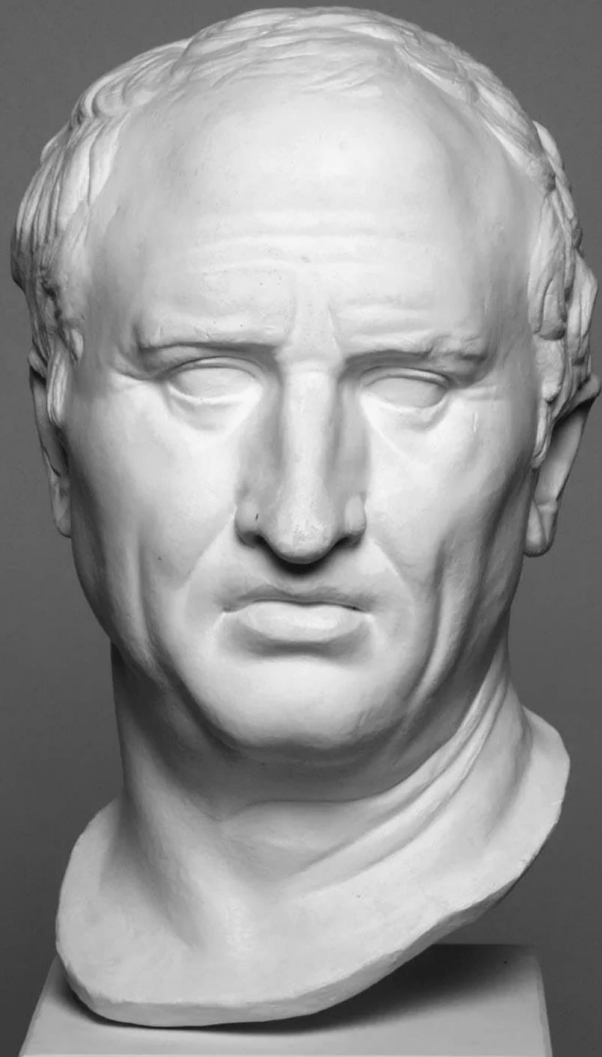
Но всем – и заказчикам, и поставщикам, и контролерам тоже - еще очень сложно на каждый вопрос ответить «Да!» или «Нет!», определить, кто прав, а кто виноват

Решений сейчас уже достаточно много!

Увы, нужно признать, что еще очень много пробелов и «белых» непроработанных моментов имеется и в ПП 1875, и некоторых других нормативных актах.

Может быть, стоило хотя бы на некоторое время предусмотреть мораторий на привлечение к ответственности заказчиков и членов комиссий?





*«Знание законов заключается
не в том, чтобы помнить их
слова,
а в том, чтобы понимать их
смысл»*

*древнеримский политик и философ
Марк Туллий Цицерон*