



Департамент государственных закупок Свердловской области

от 25.09.2025 № 23-01-20/1273

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по установлению
требований к участникам закупки в соответствии
Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ
(актуализировано на 1 сентября 2025 года)**

разработаны для заказчиков, осуществляющих
закупки для обеспечения нужд Свердловской
области, нужд муниципальных образований,
расположенных на территории
Свердловской области

Разработчик: Глинских К.А.,
консультант отдела
регулирования в сфере закупок
Департамента государственных
закупок Свердловской области
тел. 8 (343) 312-06-45

дата разработки апрель 2024 года

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ, используемых в методических рекомендациях

- ❖ **РФ** – Российская Федерация;
- ❖ **Закон, Закон № 44-ФЗ** – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- ❖ **Закон № 223-ФЗ** – Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- ❖ **ППРФ** – постановление Правительства Российской Федерации;
- ❖ **УЗ** – участник закупки;
- ❖ **НМЦК** – начальная (максимальная) цена контракта;
- ❖ **ЕдППИ** – единственный поставщик (подрядчик, исполнитель);
- ❖ **РНП** – реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- ❖ **ППРФ № 1285** – Постановление Правительства РФ от 23.09.2024 № 1285;
- ❖ **Поставщик** – поставщик (подрядчик, исполнитель);

- ❖ **Заявка** – заявка на участие в закупке;
- ❖ **ППРФ № 2571** - Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571;
- ❖ **ТРУ – товары, работы, услуги**
- ❖ **Заявка** - заявка на участие в открытой конкурентной закупке;
- ❖ **ЭП** – электронная площадка;
- ❖ **ЕИС** – единая информационная система в сфере закупок;
- ❖ **Закон № 223-ФЗ** – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ;
- ❖ **Поставка ТРУ** – поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг;
- ❖ **Реестр УЗЭП** - реестр участников закупок, аккредитованных на ЭП
- ❖ **Неустойка** – неустойка (штрафы, пени);
- ❖ **Минфин РФ** – Министерство финансов Российской Федерации;
- ❖ **Извещение** – извещение об осуществлении закупки;
- ❖ **КоАП РФ** – кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

* Основные изменения, внесенные в методические рекомендации, выделены красным цветом (за исключением правок технического характера)

2. УЧАСТНИКИ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ № 44-ФЗ

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ

(п.4 ч.1 ст.3 Закона)

письмо Минфина РФ
от 10.10.2024
№ 24-06-09/98357
(о лицах, которые могут
быть участниками
закупок)

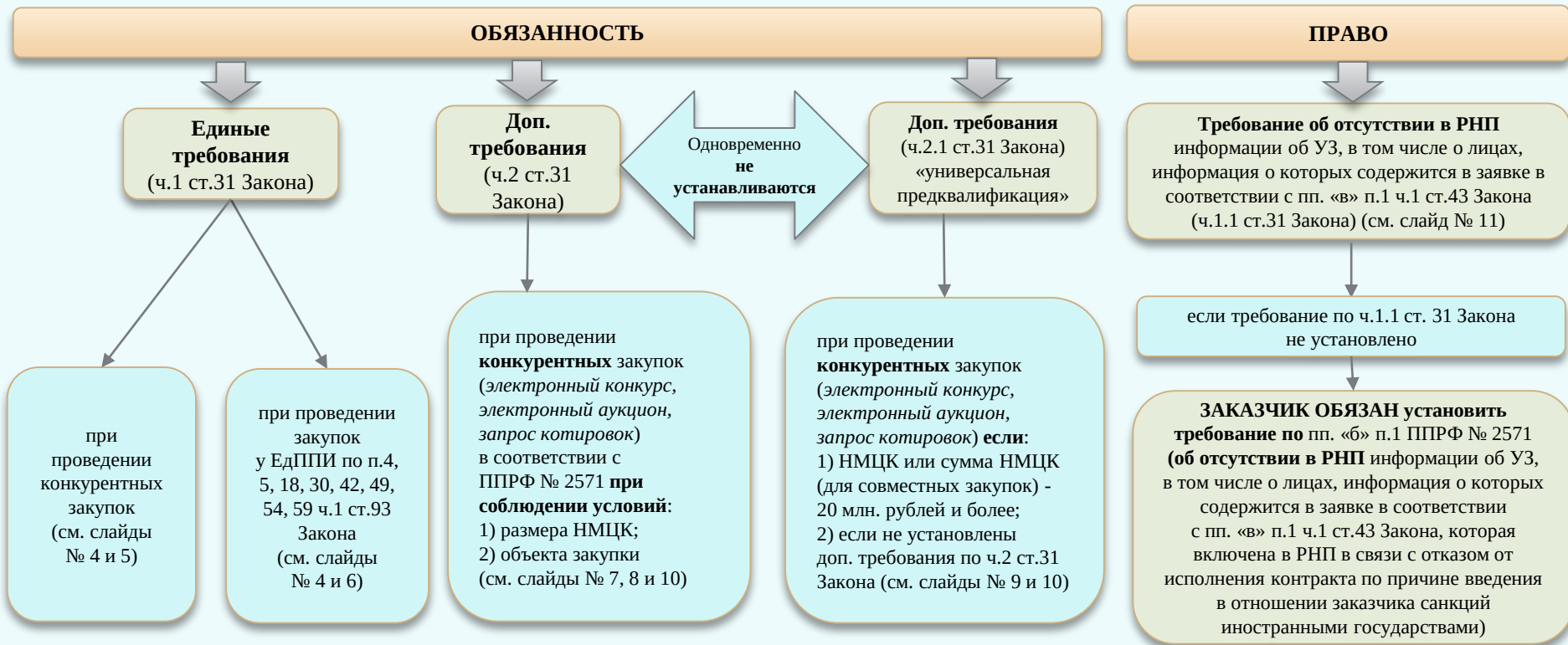


любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала
любое физическое лицо , в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя
офшорная компания (п.15 ст.241 Бюджетного кодекса РФ, приказ Минфина России от 26.05.2022 № 83н)
юридическое или физическое лицо, являющееся иностранном агентом (Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ)

➤ участие в определении поставщиков может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом. **Не допускается** отклонение заявки по основаниям, не предусмотренным Законом (ч.1 ст.27 Закона)

➤ УЗ вправе выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей подтверждаются **доверенностью** (ч.3 ст.27 Закона, ст.185 ГК РФ)

3. ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ № 44-ФЗ



4. ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО Ч.1 СТ.31 ЗАКОНА № 44-ФЗ

Наименование требования	Чем подтверждается	Примечания
<p>п.1 ч.1 ст.31 Закона - соответствие требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Например, наличие разрешительных документов (лицензий, допусков к определенным видам работ, членство в СРО и т.д.)</p>	<p>В составе заявки представляются ДОКУМЕНТЫ, подтверждающие соответствие УЗ требованиям п.1 ч.1 ст. 31 Закона</p>	<p>Разъяснения контрольных органов: 1) о подтверждении наличия у УЗ лицензии (письмо Минфина России от 09.10.2023 № 24-06-05/95692, письмо ФАС России от 09.01.2024 № МШ/211/24, письмо Минэкономразвития РФ от 05.08.2023 № ОГ-24Д-7294); 2) об установлении требований о членстве в СРО и проверке соответствия УЗ данному требованию (письмо ФАС РФ от 11.07.2023 № МШ/54828/23)</p>
<p>ВАЖНО!!! С 01.01.2026 УЗ могут не прилагать к заявке документы о соответствии требованиям п.1 ч.1 ст.31 Закона, если они содержатся в общедоступных государственных реестрах, размещенных в сети «Интернет». Заявка в таком случае должна содержать декларацию с указанием адреса сайта или страницы сайта в сети «Интернет», на которых размещены такие информация и документы (пп. «н» и «о» п.1 ч.1 ст.43 Закона в редакции Закона № 484-ФЗ)</p>		
<p>п.3 ч.1 ст.31 Закона (о непроведении процедуры ликвидации, банкротства)</p>	<p>В составе заявки представляется ДЕКЛАРАЦИЯ о соответствии УЗ единым требованиям по п.3–5, 7–11 ч.1 ст.31 Закона</p>	<p>-</p>
<p>п.4 ч.1 ст.31 Закона (о неприостановлении деятельности)</p>		<p>-</p>
<p>п.5 ч.1 ст.31 Закона (об отсутствии задолженности по налогам и сборам)</p>		<p>по мнению ФАС России, требование п.5 ч.1 ст.31 Закона не распространяется на УЗ, имеющих задолженность по арендным платежам (письмо ФАС России от 04.10.2016 №РП/68457-ПР/16)</p>
<p>п.7 ч.1 ст.31 Закона (об отсутствии судимости за экономические преступления или дисквалификации)</p>		<p>-</p>
<p>п.7.1 ч.1 ст.31 Закона (о непривлечении юридического лица к адм. ответственности по ст. 19.28 КоАП)</p>		<p>-</p>
<p>п.8 ч.1 ст.31 Закона (о наличии исключительных прав на объект закупки)</p>		<p>требование связано со спецификой объекта закупки, применяется в отдельных случаях</p>
<p>п.9 ч.1 ст.31 Закона (об отсутствии между должностным лицом заказчика и его близкими родственниками обстоятельств, при которых родственник является участником закупки)</p>		<p>-</p>
<p>п.10 ч.1 ст.31 Закона (не является офшорной компанией)</p>		<p>письмо Минфина РФ от 25.01.2024 № 24-06-07/5751 (о проверке офшорных компаний и иностранных агентов)</p>
<p>п.10.1 ч.1 ст.31 Закона (не является иностранным агентом)</p>		
<p>п.11 ч.1 ст.31 Закона (об отсутствии ограничений для участия)</p>		<p>согласно позиции Минфина РФ (письмо от 20.07.2022 № 24-01-06/69926), к требованию по п.11 ч.1 ст.31 Закона также относится запрет участия в закупках лиц, находящихся ПОД САНКЦИЯМИ (Указ Президента РФ от 03.05.2022 № 252 и ППРФ от 11.05.2022 № 851)</p>

5. УСТАНОВЛЕНИЕ ЕДИНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ КОНКУРЕНТНЫХ ЗАКУПКАХ (Ч.1 СТ.31 ЗАКОНА № 44-ФЗ)

ЗАКАЗЧИК устанавливает в извещении единые требования к УЗ по ч.1 ст. 31 Закона и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие УЗ таким требованиям (п.12 ч.1 ст.42 Закона)

УЗ формирует заявку (ч.1 ст.43 Закона) на основании требований извещения и включает документы, подтверждающие соответствие УЗ таким требованиям, а именно:

ДОКУМЕНТЫ, подтверждающие соответствие УЗ требованиям п.1 ч.1 ст.31 Закона (документы, содержащие сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у УЗ специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), сертификаты и др.) (при наличии требований) (пп. «н» п.1 ч.1 ст.43 Закона) **С 01.01.2026 могут НЕ ВКЛЮЧАТЬСЯ** в заявку, если такие данные содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах + УЗ приложена декларация

ДЕКЛАРАЦИЮ о соответствии УЗ единым требованиям по п.3-5, 7-11 ч.1 ст.31 Закона (пп. «о» п.1 ч.1 ст.43 Закона) **С 01.01.2026 если УЗ не приложил документы, подтверждающие соответствие требованиям п.1 ч.1 ст.31 Закона (при наличии требований), в декларации также указывается адрес сайта (страницы) в сети «Интернет», на которых размещены информация и документы, подтверждающие такое соответствие**

УЗ направляет заявку **ОПЕРАТОРУ ЭП**
ОПЕРАТОР ЭП направляет заявку заказчику

ЧЛЕНЫ КОМИССИИ рассматривают заявки, полученные от **ОПЕРАТОРА ЭП**, на соответствие УЗ установленным требованиям, в том числе:

проверяют **соответствие** УЗ требованиям по п.1 ч.1 ст.31 Закона, в том числе с учетом открытых источников **(на основании документов, содержащихся в составе заявки, а с 01.01.2026 при отсутствии таких документов – на основании сведений из декларации)**

проверяют содержание декларации на соответствие единым требованиям по п.3-5, 7-11 ч.1 ст.31 Закона и вправе проверить соответствие УЗ требованиям, указанным в п. 3-5, 7, 8, 9, 11 ч.1 ст. 31 Закона, а при проведении электронных процедур требованию по п.10 ч.1 ст.31 Закона (см. слайды №12-13). **С 01.01.2026 декларация проверяется на наличие сведений, позволяющих проверить соответствие требованиям п.1 ч.1 ст.31 Закона (при наличии требований) (если такие документы отсутствуют в заявке)**

по результатам рассмотрения, в случае если какой-либо документ не представлен или УЗ не соответствует требованиям извещения, заявка подлежит **ОТКЛОНЕНИЮ** (см. слайд № 14)

Законом **НЕ ПРЕДУСМОТРЕНА** возможность установления в извещении **ОТСЫЛКИ** на нормы законодательства, которая не заменяет собой раскрытие перечня и содержания единых требований к УЗ (позиция Минфина СО из Обзора типовых нарушений, выявленных в первом полугодии 2023 года (письмо от 18.07.2023 № 05-33-04/6631))

Например, заказчик **НЕ ДОЛЖЕН** указывать в извещении вместо требований к УЗ следующую формулировку: «Единые требования к УЗ в соответствии с ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ».



Если декларации сформирована посредством **функционала ЭП** **РЕКОМЕНДУЕТСЯ** также проверить содержание такой декларации на соответствие единым требованиям по п.3-5, 7-11 ч.1 ст.31 Закона

6. УСТАНОВЛЕНИЕ ЕДИНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ЗАКУПКАХ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА



Единые требования к УЗ (ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ) предъявляются при осуществлении закупок у **ЕдППИ** в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 (малые закупки), 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч.1 ст.93 Закона.

Законом не урегулирован порядок установления единых требований к УЗ при отсутствии извещения.

Заказчику **рекомендуется** до заключения контракта с ЕдППИ *(при условии заключения контракта)* осуществить следующие действия:

п.3 письма Минфина РФ от 14.02.2022 № 24-01-09/10138
(о предъявлении единых требований при закупках у ЕдППИ)

включить в проект контракта условия о соответствии ЕдППИ единым требованиям

проверить ЕдППИ на соответствие единым требованиям с использованием открытых и общедоступных официальных источников информации, размещенных в сети «Интернет» *(официальный сайт ФНС, Генеральной прокуратуры РФ, СРО и иные сайты, на которых в соответствии с законодательством РФ размещается официальная информация об юридических лицах, ИП)*

рекомендуется в проекте контракта также указывать **реквизиты документов**, подтверждающих соответствие ЕдППИ единым требованиям (номер лицензии, свидетельства СРО и т.д.)

7. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК (Ч.2 СТ. 31 ЗАКОНА 44-ФЗ)

Правительство РФ вправе устанавливать доп. требования к УЗ отдельных видов ТРУ (ч. 2 ст. 31 Закона)

в том числе, к наличию для исполнения контракта:

- 1) финансовых ресурсов;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и др. мат. ресурсов;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации

Для отдельных видов ТРУ и отдельных видов закупок такие дополнительные требования установлены в приложении к ППРФ № 2571

ПП РФ 2571 устанавливает доп. требования к УЗ в следующих сферах:

Раздел I. В сфере культуры и культурного наследия (позиции 1-5)

Раздел II. В сфере градостроительной деятельности (позиции 6-16)

Раздел III. В сфере дорожной деятельности (позиции 17-18)

Раздел IV. В сфере обороны и безопасности государства (позиции 19-23)

Раздел V. В сфере использования атомной энергии (позиции 24-31)

Раздел VI. В сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны (позиции 32-36(1))

Раздел VII. К УЗ, по результатам которой заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами (позиция 37)

Раздел VIII. В сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (позиция 38)

Раздел IX. В сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных окружающей среды (позиции 39-40)

Раздел X. В сфере оценочной деятельности (позиция 41)

Общие особенности в случае применения доп. требований

- проверьте размер НМЦК планируемой закупки (от него будет зависеть обязательность применения доп. требований) (пп. «а» п. 3 ППРФ № 2571);
- доп. требования устанавливаются при проведении **любых** конкурентных способов (электронный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок);
- в целях подтверждения опыта учитывается исполненный договор на поставку ТРУ **за 5 лет до окончания срока подачи заявок** с учетом правопреемства (*при наличии подтверждающего документа*);
- ценой поставленных ТРУ по исполненному договору считается общая сумма (сумма цен) товаров, работ, услуг, указанная в акте (актах) приемки поставленных ТРУ (если при исполнении договора составлялось несколько актов, то в составе заявки представляются все такие акты);
- договором, подтверждающим опыт (в случаях, предусмотренных абз.5 пп «б» п.3 ППРФ № 2571) считается контракт, заключенный в соответствии с Законом № 44, или договор, заключенный в соответствии с Законом № 223-ФЗ;
- в подтверждение опыта УЗ также могут быть представлены договоры, исполненные таким УЗ по результатам проведения совместного конкурса или аукциона. В этом случае ценой поставленных ТРУ считается сумма цен поставленных ТРУ по таким договорам;
- вместо подтверждающих документов об опыте УЗ вправе в заявке указать номер реестровой записи из реестра контрактов, заключенных заказчиками (в соответствии с Законом № 44-ФЗ) или реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (в соответствии с Законом № 223-ФЗ) (*в случае если документы, подтверждающие необходимый опыт, в полном объеме представлены в указанных реестрах*);
- для отдельных объектов закупок при исполнении договоров, подтверждающих опыт, поставщиком должны быть исполнены требования об оплате неустоек (*в случае их начисления заказчиком*) (абз. 6 пп. «б» п.3 ППРФ № 2571);
- в случае наличия противоречий между информацией, содержащейся в ЕИС, и информацией, содержащейся в документах, направляемых УЗ, приоритет имеет информация, содержащаяся в ЕИС (абз. 9 пп. «б» п. 3 ППРФ № 2571);
- **соответствующая позиция приложения к ППРФ № 2571 применяется вне зависимости от сферы осуществления деятельности заказчика (с 03.10.2024 в ред. ППРФ № 1285)**

8. ПРИМЕРЫ УСТАНОВЛЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК (Ч.2 СТ.31 ЗАКОНА 44-ФЗ)

Объект закупки	Дополнительные требования	
<p>Закупка услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для образовательных организаций, мед. организаций, организаций соц. обслуживания</p> <p>(п.33 раздела VI ППРФ № 2571).</p> <p>с 03.10.2024 (в ред. ППРФ № 1285)</p>	<p>Дополнительные требования устанавливаются, если НМЦК превышает 500 тыс. рублей (при НМЦК, составляющей 500 тыс. рублей и менее, установление доп. требований – ПРАВО заказчика).</p>	
	Наименование требования	Подтверждающий документ
	<p>1) наличие опыта исполнения УЗ договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов. Цена оказанных услуг и (или) поставленных товаров по договору должна составлять не менее 20% НМЦК, заключаемого по результатам определения поставщика</p>	<p>1) исполненный договор, заключенный в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ (условие об исполнении требований об уплате неустоек не устанавливается); 2) акт приемки услуг (товаров), подтверждающий цену оказанных услуг (принятых товаров).</p>
	<p>2) отсутствие у УЗ, являющегося физическим лицом, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, главного бухгалтера УЗ, являющегося юридическим лицом, судимости за преступления, предусмотренные ст.236 УК РФ (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята)</p>	<p>справка об отсутствии судимости в отношении указанных лиц</p> <p>письма Минфина России от 24.10.2024 № 24-06-09/103488, от 07.11.2024 № 24-06-06/109445</p>
<p>3) непривлечение УЗ, являющегося физическим лицом, либо руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, главного бухгалтера УЗ, являющегося юридическим лицом, к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.3, 6.5–6.7, 14.43, 14.44–14.46.2 КоАП РФ</p>	<p>декларация участника закупки</p>	
<p>4) отсутствие в РНП информации об УЗ, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке в соответствии с пп. «в» п.1 ч.1 ст.43 Закона</p>	<p>представление подтверждающих документов не предусмотрено</p>	

8.1. ПРИМЕРЫ УСТАНОВЛЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК (Ч.2 СТ.31 ЗАКОНА 44-ФЗ)

Объект закупки	Дополнительные требования
<p data-bbox="54 164 316 254">Закупка услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)</p> <p data-bbox="54 292 357 350">(п.34 раздела VI ППРФ № 2571).</p>	<p data-bbox="446 164 1862 222">Дополнительные требования устанавливаются, если НМЦК превышает 500 тыс. рублей (при НМЦК, составляющей 500 тыс. рублей и менее, установление доп. требований – ПРАВО заказчика).</p> <p data-bbox="446 260 600 285">Требования:</p> <ol data-bbox="446 292 1773 416" style="list-style-type: none">1) наличие опыта исполнения УЗ договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий);2) цена оказанных услуг по договору - не менее 20% НМЦК контракта, заключаемого по результатам определения поставщика. <p data-bbox="446 454 819 478">Подтверждающие документы:</p> <ol data-bbox="446 485 1831 576" style="list-style-type: none">1) исполненный договор, заключенный в соответствии с Законом или Законом № 223-ФЗ (устанавливается условие об исполнении требований об уплате неустоек);2) акт приемки услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.
<p data-bbox="54 603 349 693">Услуги по стирке, чистке (в том числе химической) изделий текстильных</p> <p data-bbox="54 731 357 789">(п.36(1) раздела VI ППРФ № 2571).</p> <p data-bbox="54 827 357 885">с 03.10.2024 (в ред. ППРФ № 1285)</p>	<p data-bbox="446 603 1862 661">Дополнительные требования устанавливаются, если НМЦК превышает 500 тыс. рублей (при НМЦК, составляющей 500 тыс. рублей и менее, установление доп. требований – ПРАВО заказчика).</p> <p data-bbox="446 699 600 723">Требования:</p> <ol data-bbox="446 731 1773 855" style="list-style-type: none">1) наличие опыта исполнения УЗ договора, предусматривающего оказание услуг по стирке, чистке (в том числе химической) изделий текстильных;2) цена оказанных услуг по договору - не менее 20% НМЦК контракта, заключаемого по результатам определения поставщика. <p data-bbox="446 893 819 917">Подтверждающие документы:</p> <ol data-bbox="446 924 1760 1015" style="list-style-type: none">1) исполненный договор, заключенный в соответствии с Законом или Законом № 223-ФЗ (условие об исполнении требований об уплате неустоек не устанавливается);2) акт приемки услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

9. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК (Ч.2.1 СТ. 31 ЗАКОНА 44-ФЗ)

Условия применения:

- 1) **конкурентный** способ закупки (электронный аукцион, электронный конкурс, электронный запрос котировок);
- 2) НМЦК или сумма НМЦК (для совместных закупок) - **20 млн. рублей и более**, при этом не установлены доп. требования в соответствии с ч.2 ст.31 Закона (ППРФ № 2571)

Дополнительные требования
ч.2.1 ст.31 Закона
№ 44-ФЗ
«универсальная
предквалификация»

Содержание требования:

- 1) наличие опыта исполнения в течение 3 лет до даты подачи заявки 1 (**ОДНОГО**) контракта (договора) по Закону № 44-ФЗ или Закону № 223-ФЗ;
- 2) стоимость исполненных обязательств должна составлять **не менее 20%** НМЦК;
- 3) требования об уплате неустойки, предъявленные заказчиком, должны быть исполнены (*предмет контракта (договора) может быть любой*)

ПОДТВЕРЖДАЕТСЯ (п.4 ППРФ № 2571):

- номер реестровой записи из реестра контрактов, заключенных заказчиками (в соответствии с Законом № 44-ФЗ) ИЛИ
- выписка из реестра контрактов, содержащих сведения о гос. тайне (в случае исполнения УЗ контракта, информация о котором включена в такой реестр) ИЛИ
- исполненный контракт (договор), заключенный в соответствии с Законом № 44-ФЗ (Законом № 223-ФЗ)+ акт приемки товаров, работ, услуг, подтверждающий стоимость исполненных обязательств

**с 03.10.2024
в ред. ППРФ № 1285**

также учитываются контракты, исполненные УЗ по результатам проведения **совместного конкурса или аукциона**. Стоимость исполненных обязательств считается сумма цен ТРУ, поставленных, выполненных, оказанных по таким контрактам (абз. 14 пп. «б» п.3 ППРФ № 2571)

для подтверждения опыта НЕ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ:

- **частично** исполненные контракты (постановление Арбитражного суда Уральского округа от 10.11.2023 № Ф09-7431/23 по делу № А76-40541/2022, определение Верховного Суда РФ от 26.12.2023 № 310-ЭС23-25607 по делу № А68-13063/2022);
- **несколько** контрактов по результатам совместной закупки (письмо Минфина России от 18.01.2023 № 24-06-06/3195)

для подтверждения опыта ДОПУСКАЕТСЯ использование:

- 1) контрактов, заключенных с **ЕП** по ч.1 и 2 ст.15 Закона № 46-ФЗ (письмо Минфина России от 07.09.2023 № 24-06-06/85545);
- 2) контрактов с неустойками, **списанными** в соответствии с ПП РФ от 04.07.2018 №783 (письмо Минфина России от 30.01.2023 № 24-06-06/6966)

10. УСТАНОВЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПО Ч.2 И 2.1 СТ.31 ЗАКОНА № 44-ФЗ

УЗ в целях обеспечения доступа к участию в закупках, в отношении участников которых установлены доп. требования, направляет оператору ЭП в отношении каждого такого вида информацию и документы, предусмотренные ППРФ № 2571 (ч.12 ст.24.2 Закона)

ОПЕРАТОР ЭП (при отсутствии замечаний) размещает информацию и документы, предусмотренные ППРФ № 2571, в реестр УЗЭП (ч.13 ст.24.2 Закона)

ОПЕРАТОР ЭП направляет информацию и документы из реестра УЗЭП заказчику одновременно с заявкой (п.3 ч.6 ст.43 Закона)

ЗАКАЗЧИК устанавливает в извещении доп. требования и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие УЗ таким требованиям (п.12 ч.1 ст.42 Закона № 44-ФЗ)

УЗ формирует заявку на участие в закупке (пп. «н» п. 1 ч.1 ст.31 Закона).

!!! Документы, подтверждающие соответствие УЗ доп. требованиям в соответствии с ч.2 или 2.1 ст.31 Закона **не включаются** УЗ в заявку. Такие документы направляются заказчику **ОПЕРАТОРОМ ЭП** из реестра УЗЭП **одновременно с заявкой**

УЗ направляет заявку оператору ЭП
ОПЕРАТОР ЭП направляет заявку заказчику

ЧЛЕНЫ КОМИССИИ рассматривают информацию и документы, полученные от **ОПЕРАТОРА ЭП**. По результатам рассмотрения, в случае если какой-либо документ либо информация не представлены или УЗ не соответствует требованиям извещения, заявка подлежит **ОТКЛОНЕНИЮ** (см. слайд № 14)

Письмо ФАС России от 11.01.2024 № МШ/875/24:

- ✓ **ЧЛЕНЫ КОМИССИИ** не вправе принимать контракты на строительство (реконструкцию) объектов кап. строительства, по которым УЗ исполнял обязательства в качестве **субподрядчика** (п.2 Письма).
- ✓ наличие в реестре контрактов (договоров) в ЕИС информации о контракте со статусом «Исполнение», а также не размещение в реестре контрактов (договоров) необходимых документов **не свидетельствует** об отсутствии у УЗ требуемого опыта (п.3 Письма)



ВАЖНО!!! ЧЛЕНЫ КОМИССИИ рассматривают документы, подтверждающие соответствие ч.2 и 2.1 ст.31 Закона, **исключительно** направленные заказчику **оператором ЭП** из реестра УЗЭП.

Если УЗ представил такие документы в составе заявки, то комиссия их **не рассматривает** (письмо ФАС России от 11.01.2024 № МШ/875/24)

Практику УФАС по данным вопросам см. в Приложении № 1 к методическим рекомендациям

11. ТРЕБОВАНИЕ ОБ ОТСУТСТВИИ В РЕЕСТРЕ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ

заказчик **ВПРАВЕ** установить требование об отсутствии в РНП информации об УЗ, в том числе о **лицах, информация о которых содержится в заявке в соответствии с пп. «в» п.1 ч.1 ст.43 Закона** (члены коллегиального исполнительного органа, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем 25% акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица)

Если требование по ч.1.1 ст.31 Закона **не установлено**

Заказчик **ОБЯЗАН** установить требование к УЗ в соответствии с пп. «б» п.1 ППРФ от 29.12.2021 № 2571 (отсутствие в РНП информации об УЗ, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке в соответствии с пп. «в» п.1 ч.1 ст.43 Закона которая включена в РНП в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций иностранными государствами)

The screenshot shows the official website of the Unified Information System in the sphere of procurement (ЕИС ЗАКУПКИ). The search results page displays information about the register of unreliable suppliers and subcontracting organizations. The search criteria are set to 'Find exactly as in the query'. The results show a list of records, with the first record highlighted. The record details include the registration number № 24002597, the name of the organization (АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ 'ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ'), and the dates of inclusion and update.

№	Размещено	Включено	Обновлено
44-ФЗ № 24002597	Размещено	15.03.2024	15.03.2024

Отображать сведения из:

- Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (44-ФЗ)
- Реестр недобросовестных поставщиков (223-ФЗ)
- Реестр недобросовестных подрядных организаций (ПП РФ 615)



при осуществлении закупок заказчику **рекомендуется ВСЕГДА** устанавливать требование в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона

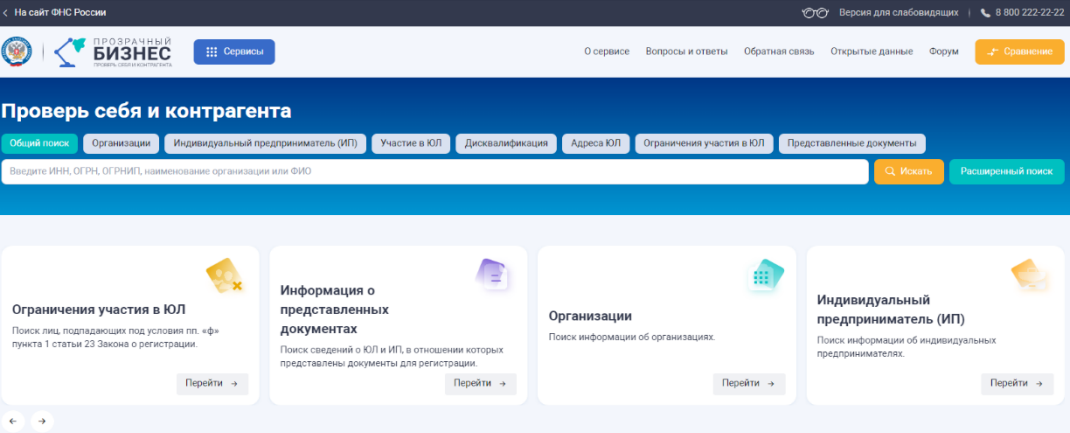
12. ПРОВЕРКА СООТВЕТСТВИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ (Ч.8 СТ.31 ЗАКОНА № 44-ФЗ)

Содержание требования	Осуществить проверку	Где и как проверить
п.1 ч.1 ст.31 Закона (соответствие требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки)	ОБЯЗАННОСТЬ заказчика	члены комиссии изучают представленные документы и проверяют достоверность сведений о записях, выписки из реестров лицензий, реестров членов СРО и др. на официальных ресурсах в сети Интернет. Например: - для строительных закупок: сервисы Нострой (https://nostroy.ru), Ноприз (https://www.nopriz.ru); - для закупки охранных услуг (сервис Росгвардии https://rosguard.gov.ru/ru/page/index/proverka-otkrytyx-dannyx-licenzij) и др.
п.7.1 ч.1 ст.31 Закона (о непривлечении юридического лица к адм. ответственности по ст. 19.28 КоАП)		УЗ проверяется по сведениям, размещенным в ЕИС в разделе «Документы» - «Информация о привлечении УЗ к административной ответственности ст.19.28 КоАП»
п.10.1 ч.1 ст.31 Закона (не является иноагентом)		проверить отсутствие сведений об УЗ необходимо в Реестре иноагентов. Реестр размещен на официальном сайте Минюста (https://minjust.gov.ru) в разделе «Деятельность» – «Деятельность в сфере иностранных агентов»
ч.1.1 ст.31 Закона или пп. «б» п.1 ППРФ от 29.12.2021 № 2571 (об отсутствии в РНП информации об УЗ)		УЗ проверяется по сведениям, размещенным в ЕИС в разделе «Контроль и аудит» - «Реестр недобросовестных поставщиков...»
ч.2 ст.31 Закона (если установлены доп. требования)		члены комиссии изучают представленные оператором ЭП подтверждающие документы и проверяют их на соответствие требованиям, установленным в извещении, с учетом требований ПП РФ № 2571.
ч.2.1 ст.31 Закона (если установлены доп.требования «универсальная предквалификация»)		
п.10 ч.1 ст.31 Закона (не является офшорной компанией)	ОБЯЗАННОСТЬ заказчика (если не эл. закупка)	на сайте ЕГРЮЛ (https://egrul.nalog.ru) установить место регистрации юр. лица, которое не должно совпадать с перечнем офшорных зон, установленных приказом Минфина РФ от 13.11.2007 № 108н (письмо Минфина РФ от 25.01.2024 № 24-06-07/5751)

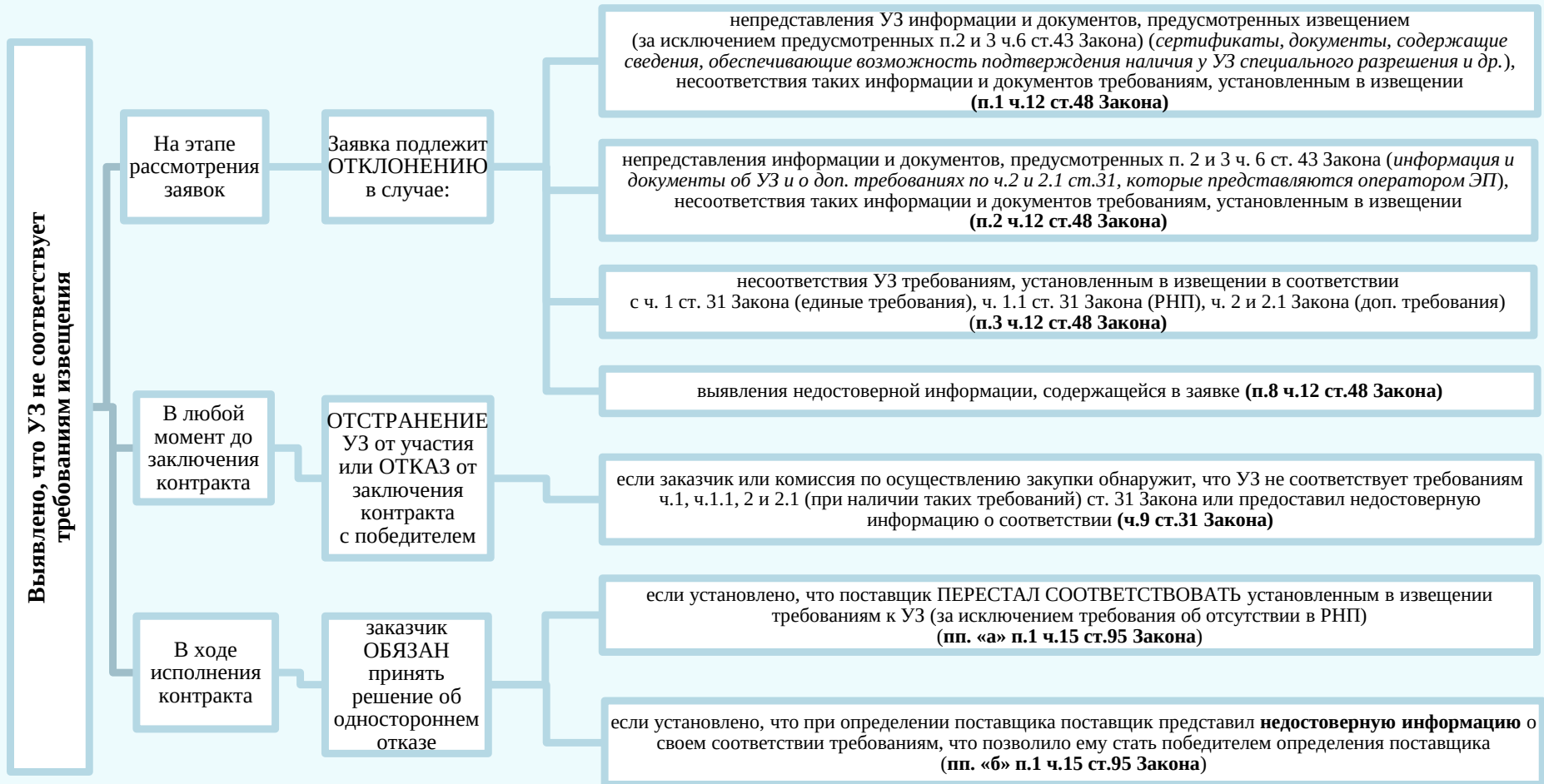


С 19.08.2024 заказчик при закупках у ЕДППИ (п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч.1 ст.93 Закона) **обязан** проверить соответствие ЕДППИ требованиям п.1, 7.1, 10, 10.1 (если не эл. закупка) ч.1 ст. 31 Закона (ч.8 ст.31 Закона, письмо Департамента от 03.09.2024 № 23-01-80 /1186)

13. ПРОВЕРКА СООТВЕТСТВИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ (Ч.8 СТ.31 ЗАКОНА № 44-ФЗ)

Содержание требования	Осуществить проверку	Где и как проверить
п.3 ч.1 ст.31 Закона (о непроведении процедуры ликвидации, банкротства)	ПРАВО заказчика	<p>проверка осуществляется с использованием открытых и общедоступных официальных источников информации, размещенных в сети «Интернет» (официальный сайт ФНС, Генеральной прокуратуры РФ, СРО и иные сайты, на которых в соответствии с законодательством РФ размещается официальная информация об юридических лицах, ИП).</p>
п.4 ч.1 ст.31 Закона (о неприостановлении деятельности)		<p>Заказчик вправе использовать сервисы для проверки контрагентов, например:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сервис «О контрагенте» (сервис ЭП РТС-тендер, сервис ЭП Сбербанк-АСТ); - сервисы «Контур.Фокус», «Репутация», «Прозрачный бизнес» (https://pb.nalog.ru) и др.
п.5 ч.1 ст.31 Закона (об отсутствии задолженности по налогам и сборам)		
п.7 ч.1 ст.31 Закона (об отсутствии судимости за экономические преступления или дисквалификации)		
п.8 ч.1 ст.31 Закона (о наличии исключительных права на объект закупки)		
п.9 ч.1 ст.31 Закона (об отсутствии конфликта интересов)		
п.11 ч.1 ст.31 Закона (об отсутствии ограничений для участия)		<p>!!! согласно позиции Минфина РФ, изложенной в письме от 20.07.2022 № 24-01-06/69926, к требованию по п.11 ч.1 ст. 31 Закона относится запрет участия в закупках лиц, находящихся ПОД САНКЦИЯМИ. В целях проверки соответствия данным требованиям, заказчику необходимо проверить наличие УЗ в Перечне юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры, установленном ППРФ от 11.05.2022 № 851</p>

14. ПОСЛЕДСТВИЯ ПРИЗНАНИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ НЕСООТВЕТСТВУЮЩИМИ ТРЕБОВАНИЯМ



15. УСТАНОВЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКУ ЗАКУПОК В ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Для формирования заявок на размещение закупок в Системе предусмотрен документ «Заявка на закупку»

Информация о требованиях, предъявляемых к УЗ в соответствии со ст.31 Закона, устанавливается во вкладке «Требования к участникам»

Путем указания ГАЛУЧКИ:
1) о соответствии единым требованиям (ч.1 ст. 31 Закона);
2) об отсутствии в РНП (ч.1.1 ст. 31 Закона)

Путем выбора значений ИЗ СПРАВОЧНИКА:
1) о соответствии п.1 ч.1 ст.31 Закона (допускается внесение изменений в словарь. См. слайд 16);
2) требования о соответствии ч. 2 и 2.1 ст.31 Закона (значения включены в Систему в формулировках ПП РФ № 2571 и не подлежат изменениям)

Порядок взаимодействия, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 24.03.2022 № 202-ПП

Заказчики, осуществляющие закупки для нужд Свердловской области, формируют заявки посредством Информационной системы в сфере закупок (<https://torgi.egov66.ru>) (далее – Система)

https://torgi.egov66.ru/webtorgi_mvc/view.htm?pg=edit&dt=DOCUMENTS_GZW_ORDER_3&dl=5854379&rt=&dm=&vl=245292305&rn=484336&key=18_2_6_7012

Товары\ работы\ услуги Родительские объекты закупки Информация о комиссиях Порядок работы комиссии Информация о заказе Преимущества участников **Требования к участникам**

Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

Требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации, включенной в такой реестр в связи отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера

Дополнительные требования к участникам в соответствии с частью 2.1 статьи 31 44-ФЗ

Требования к участникам закупок в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

В случае установки требования к участникам закупки в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ будут автоматически переданы в ЕИС требования в соответствии с пунктом 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

В соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ

Требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Объем привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, исполнителей из числа СМП, СОНО: 0,00 % от цены контракта

Дополнительные требования к участникам (в соответствии с частью 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Наименование товаров, работ, услуг по постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571

Требования в соответствии с позицией 9 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571. Работы по строительству не капитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустр

16. УСТАНОВЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКУ ЗАКУПОК В СИСТЕМЕ

Если необходимые значения требований по п.1 ч.1 ст. 31 Закона в справочнике **ОТСУТСТВУЮТ**

необходимо направить заявку об их включении в словарь Системы

Департамент государственных закупок Свердловской области

Адрес электронной почты

en.karakulova@egov66.ru



Телефон

8 (343) 312-06-44

	Не отоб... в списке	Наименование	Комментарий	Родительский документ
1	<input type="checkbox"/>	Вид работ, услг: 22. Приобретение прекурсоров наркотически...	Постановление Правитель...	Наличие у участника закупки действующей лицен...
2	<input type="checkbox"/>	Вид работ, услг: 23. Использование прекурсоров наркотическ...	Постановление Правитель...	Наличие у участника закупки действующей лицен...
3	<input type="checkbox"/>	Вид работ, услг: 24. Использование прекурсоров наркотическ...	Постановление Правитель...	Наличие у участника закупки действующей лицен...
4	<input type="checkbox"/>	Вид работ, услг: 25. Уничтожение прекурсоров наркотически...	Постановление Правитель...	Наличие у участника закупки действующей лицен...
5	<input type="checkbox"/>	Вид работ, услг: 26. Разработка новых наркотических средств...	Постановление Правитель...	Наличие у участника закупки действующей лицен...
6	<input type="checkbox"/>	Вид работ, услг: 27. Производство наркотических средств и п...	Постановление Правитель...	Наличие у участника закупки действующей лицен...
7	<input type="checkbox"/>	Вид работ, услг: 28. Изготовление наркотических средств и п...	Постановление Правитель...	Наличие у участника закупки действующей лицен...
8	<input type="checkbox"/>	Вид работ, услг: 29. Переработка наркотических средств и пс...	Постановление Правитель...	Наличие у участника закупки действующей лицен...
9	<input type="checkbox"/>	Вид работ, услг: 30. Хранение наркотических средств и психо...	Постановление Правитель...	Наличие у участника закупки действующей лицен...
10	<input type="checkbox"/>	Вид работ, услг: 31. Перевозка наркотических средств и психо...	Постановление Правитель...	Наличие у участника закупки действующей лицен...
11	<input type="checkbox"/>	Вид работ, услг: 32. Отпуск физическим лицам наркотических...	Постановление Правитель...	Наличие у участника закупки действующей лицен...
12	<input type="checkbox"/>	Вид работ, услг: 33. Отпуск (за исключением отпуска физичес...	Постановление Правитель...	Наличие у участника закупки действующей лицен...
13	<input type="checkbox"/>	Вид работ, услг: 34. Реализация наркотических средств и пси...	Постановление Правитель...	Наличие у участника закупки действующей лицен...
14	<input type="checkbox"/>	Вид работ, услг: 35. Распределение наркотических средств и ...	Постановление Правитель...	Наличие у участника закупки действующей лицен...
15	<input type="checkbox"/>	Вид работ, услг: 36. Приобретение наркотических средств и п...	Постановление Правитель...	Наличие у участника закупки действующей лицен...



Примеры практики территориальных органов ФАС России см. в приложении № 1 к методическим рекомендациям

17. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ, РАССМОТРЕНИИ ЗАЯВОК УЧАСТНИКОВ (С 1 МАРТА 2025 ГОДА)

Норма КоАП РФ	Административное правонарушение	Субъект адм. правонарушения и адм. наказание
часть 5 статьи 7.30.1	Нарушение установленных законодательством РФ и иными НПА о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, к порядку и сроку размещения информации и документов, за исключением случаев, предусмотренных частями 1, 2 и 9 статьи 7.30.1	Должностное лицо – предупреждение или штраф в размере от 3 до 10 тыс. рублей
часть 6 статьи 7.30.1	Действия, предусмотренные ч.5 ст.7.30.1 КоАП РФ, повлекшие необоснованное ограничение количества участников закупки	Должностное лицо – штраф в размере 1% НМЦК, но не менее 10 и не более 50 тыс. рублей;
часть 7 статьи 7.30.1	Нарушение установленных законодательством РФ и иными НПА о контрактной системе в сфере закупок требований к рассмотрению и оценке заявки, либо отклонение заявки или отстранение УЗ от участия в определении поставщика в нарушение установленных указанными законодательством и НПА требований, либо признание заявки соответствующей установленным при осуществлении закупки требованиям в случае, если такая заявка подлежит отклонению*	Должностное лицо – предупреждение или штраф в размере 1% НМЦК, но не менее 5 и не более 30 тыс. рублей
<p><i>*Административная ответственность, установленная ч.7 ст.7.30.1 КоАП РФ, не применяется, если требование, послужившее основанием для неправомерных рассмотрения и оценки заявки, неправомерного отклонения заявки, неправомерного отстранения УЗ от участия в определении поставщика, неправомерного признания заявки соответствующей установленным при осуществлении закупки требованиям, установлено в извещении, приглашении принять участие в определении поставщика, документации о закупке с нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок</i></p>		

Например, заказчиком при закупке охранных услуг (электронный аукцион с НМЦК 900 тыс. рублей) **не установлены** требования в соответствии с п.34 ППРФ № 2571

Например, заказчиком закупаются услуги по проведению разовых рекламных семинаров (не являются образовательными услугами), при этом в извещении установлено требование **о наличии у участника лицензии на образовательную деятельность**

Например, УЗ представил документы, подтверждающие свое соответствие ч.2 ст. 31 Закона **в составе заявки** (оператором ЭП такие документы не направлялись в связи с отсутствием их в УЗЭП). Члены комиссии **неправомерно допустили** такую заявку