

# ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по осуществлению закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей

### 1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания помощи заказчикам при осуществлении закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, Закон).

1.2. Настоящие методические рекомендации разработаны для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Свердловской области, нужд муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

1.3. Настоящие методические рекомендации носят рекомендательный характер. В случае, если законодательством Российской Федерации установлены особенности закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей, настоящие методические рекомендации применяются в части, не противоречащей указанным особенностям.

1.4. Термины и понятия, используемые в настоящих методических рекомендациях, применяются в соответствии со значениями, определенными Федеральным законом № 44-ФЗ и иными принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

1.5. В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) закупки услуг по организации отдыха и оздоровления детей осуществляются по коду 85.41.99.100 «Услуги по организации отдыха детей и их оздоровления».

1.6. Понятие отдыха и оздоровления детей, состав услуг, относящихся к отдыху и оздоровлению детей определены в ГОСТ Р 52887-2018<sup>1</sup>:

<b>Отдых и оздоровление детей</b>	Это совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний, занятие физической культурой, спортом и туризмом, формирование навыков здорового образа жизни, соблюдение режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении
-----------------------------------	--

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

<sup>1</sup> ГОСТ Р 52887-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги детям в организациях отдыха и оздоровления, утвержденный приказом Росстандарта от 31.07.2018 № 521-ст.

Синицина Ольга Владимировна  
Владелец **Халуева Наталия Валерьяновна**  
Действителен с 18.02.2025 по 14.05.2026

	санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей
<b>Состав услуг, относящихся к отдыху и оздоровлению детей</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- услуги, обеспечивающие безопасные условия пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления;</li> <li>- медицинские услуги;</li> <li>- образовательные услуги;</li> <li>- психологические услуги;</li> <li>- правовые услуги;</li> <li>- услуги по организации культурно-досуговой деятельности;</li> <li>- услуги по организации физической культуры и спорта;</li> <li>- туристические и экскурсионные услуги;</li> <li>- информационные услуги (предоставление информации о различных сторонах деятельности организации, оказывающей услуги);</li> <li>- транспортные услуги</li> </ul>
<p><b>УСЛУГИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ</b> отдыха и оздоровления детей – это деятельность по <b>обеспечению процесса оказания комплекса соответствующих услуг.</b></p> <p><b>!!! Состав комплекса услуг по отдыху и оздоровлению детей устанавливается каждым заказчиком в зависимости от определяемой им потребности в таких услугах</b></p>	
<b>Организации отдыха детей и их оздоровления</b> (далее – организация отдыха)	<p>Организации сезонного или круглогодичного действия, независимые от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.</p> <p><i>К организациям отдыха относятся, в том числе:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- детские лагеря различной тематической направленности, созданные при организациях социального обслуживания, санаторно-курортных организациях и иных организациях и т.д.;</li> <li>- загородные лагеря отдыха и оздоровления детей,</li> <li>- детские оздоровительные центры,</li> <li>- детские оздоровительно-образовательные центры,</li> <li>- специализированные (профильные) лагеря,</li> <li>- лагеря, организованные образовательными организациями.</li> </ul>
<b>Исполнитель по контракту на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей</b> (далее – исполнитель)	Лицо любой организационно-правовой формы, обеспечивающее исполнение <b>всего комплекса услуг</b> , предусмотренного описанием объекта закупки, <b>лично</b> или с привлечением соисполнителей

## 2. Способы осуществления закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей

2.1. В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ закупка услуг по организации отдыха и оздоровления детей может осуществляться конкурентными способами или у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – исполнитель):

КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ:	
Электронный аукцион	Закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровления <b>НЕ ДОПУСКАЕТСЯ</b> проводить путем проведения аукционов (ч.8 ст.24 Закона)
Электронный запрос котировок	ОСОБЕННОСТИ: При закупке услуг по организации отдыха и оздоровления детей заказчик вправе провести запрос котировок в следующих случаях: 1) если начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – не превышает <b>10 млн. рублей</b> , при этом годовой объем закупок не ограничен <sup>2</sup> ; 2) <b>независимо от НМЦК</b> – если закупаются услуги по организации отдыха и оздоровления детей, которые являются предметом контракта, расторгнутого по инициативе заказчика в одностороннем порядке (пп. «б» п.2 ч.10 ст.24 Закона)
	При проведении запроса котировок на закупку услуг по организации отдыха и оздоровления детей устанавливается <b>дополнительное требование</b> к участникам закупки в соответствии с ч.2 ст.31 Закона (см. <u>раздел 4 настоящих методических рекомендаций</u> )
Электронный конкурс	ОСОБЕННОСТИ: 1) НМЦК – любая; 2) годовой объем – не ограничен
	При проведении электронного конкурса на закупку услуг по организации отдыха и оздоровления детей заказчик обязан установить: 1) <b>дополнительные требования</b> к участникам закупки – в соответствии с ч.2 ст.31 Закона (см. <u>раздел 4 настоящих методических рекомендаций</u> ); 2) <b>критерии оценки</b> заявок – в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 <sup>3</sup> (см. <u>раздел 6 настоящих методических рекомендаций</u> ) с учетом особенностей

<sup>2</sup> До 31.12.2025 ограничения по размеру годового объема закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, указанные в п.1 ч.10 ст.24 Закона, **не применяются** (ч.75 ст.112 Закона). С 1 января 2026 года отмена данного ограничения для запросов котировок будет постоянной.

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

<b>ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ИСПОЛНИТЕЛЯ:</b>	
<p><b>Пункты 4 и 5</b> части 1 статьи 93 Закона</p>	<p><b>ОСОБЕННОСТИ:</b></p> <p>1) <b>цена контракта</b> – не превышает <b>600 тыс. рублей</b>;</p> <p>2) <b>годовой объем закупок</b> – в пределах лимитов, предусмотренных для закупок по п.4 и 5 ч.1 ст.93 Закона;</p> <p>3) <b>п.5 ч.1 ст. 93 Закона</b> – применяется только отдельными категориями заказчиков (учреждения культуры, образования, науки, физкультуры и спорта и другие);</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <p>Заказчикам<sup>4</sup> рекомендуется осуществлять закупки услуг на основании п.4 и 5 ч.1 ст.93 Закона в электронной форме с использованием подсистемы «<b>Малые закупки</b>» ИССО<sup>5</sup>.</p> </div>
<p><b>Пункт 25</b> части 1 статьи 93 Закона</p>	<p><b>ОСОБЕННОСТИ:</b></p> <p>Указанный пункт применяется в случае, если при проведении конкурентных способов определение исполнителя <b>не состоялось</b>.</p> <p>Случаи признания закупки несостоявшейся и порядок действий заказчика в таких случаях определены в статье 52 Закона.</p> <p>В частности, если по окончании срока подачи заявок <b>не подано ни одной заявки, либо все поданные заявки отклонены</b>, заказчик вправе заключить контракт с ед. исполнителем в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона (ч.8 ст.52 Закона) (<i>заказчик самостоятельно находит исполнителя, с которым предполагает заключить контракт</i>).</p> <p>С 1 января 2025 года заказчики <b>вправе</b> (с 1 июля 2025 года <b>обязаны</b>) заключать такие контракты с использованием единой информационной системы в сфере закупок (цифровой контракт) (ч.4 ст.8 Федерального закона от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ).</p> <p>Заключение контракта с ед. исполнителем в указанном случае осуществляется в соответствии с требованиями ч.5 ст.93 Закона, в том числе после <u>согласования с контрольным органом</u> в сфере закупок в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961.</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <p>Указанное согласование необходимо только в случае проведения <u>конкурса</u></p> <p>При проведении запроса котировок согласование с контрольным органом не требуется. (письмо Минфина РФ от 18.01.2023 № 24-06-07/3042)</p> </div>

<sup>4</sup> За исключением заказчиков муниципального уровня.

<sup>5</sup> Информационная система в сфере закупок Свердловской области (далее – ИССО) (адрес сайта [www.torgi.egov66.ru](http://www.torgi.egov66.ru)).

### 3. Единые требования к участникам закупок

3.1. При осуществлении закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей заказчик **устанавливает единые требования** к участникам закупки в соответствии с **частью 1 статьи 31** Федерального закона № 44-ФЗ (далее – единые требования).

Единые требования устанавливаются не только при проведении конкурентных способов, но и **при заключении контракта с единственным исполнителем** на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ

3.2. В соответствии **пунктом 1 части 1 статьи 31** Федерального закона № 44-ФЗ заказчик устанавливает **требование** о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, оказывающим услуги по организации отдыха и оздоровления детей, а также **перечень документов**, подтверждающих соответствие таким требованиям.

Услуги по организации отдыха и оздоровления детей могут оказывать только организации отдыха, **включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления** (далее – Реестр организаций).  
(п.2.1 ст.12 Федерального закона № 124-ФЗ<sup>6</sup>, приказ Минпросвещения России № 570<sup>7</sup>)



Данное требование относится как к исполнителю, так и к организации отдыха, являющейся соисполнителем по контракту

Формирование, ведение и размещение Реестра организаций на своем официальном сайте в сети «Интернет» осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей (ст.12.1 Федерального закона № 124-ФЗ). **Единый федеральный Реестр организаций отсутствует.**

В Свердловской области Реестр организаций ведет Министерство образования Свердловской области. Реестр доступен по ссылке <https://minobraz.midural.ru/activity/3870/>.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

<sup>7</sup> Приказ Минпросвещения России от 21.10.2019 № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления».

Министерство образования и молодежной политики Свердловской области

Главная О Министерстве Деятельность Документы Обращения граждан Противодействие корруп

## Детская оздоровительная кампания

### Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления

- 17 февраля 2025  
[Реестр детских оздоровительных организаций на 17.02.2025](#)
- 3 февраля 2025  
[Реестр детских оздоровительных организаций на 03.02.2025](#)
- 20 января 2024  
[Реестр детских оздоровительных организаций на 20.01.2025](#)
- 28 декабря 2024  
[Реестр детских оздоровительных организаций на 28.12.2024](#)
- 20 декабря 2024  
[Реестр детских оздоровительных организаций на 20.12.2024](#)
- 9 декабря 2024

Контактная информация

Горячие линии по вопросам отдыха детей

Детская оздоровительная кампания

Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления

Ответы на обращения по отдыху и оздоровлению детей

Подведомственные учреждения

Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей

В случае, если организация отдыха зарегистрирована в ином субъекте Российской Федерации необходимо проверить ее наличие в Реестре организаций соответствующего субъекта.

Например:

Краснодарский край	<a href="https://szn.krasnodar.ru/activity/semeynaya-politika/otdykh-i-ozdorovlenie-detey/reestr-organizatsiy">https://szn.krasnodar.ru/activity/semeynaya-politika/otdykh-i-ozdorovlenie-detey/reestr-organizatsiy</a>
Челябинская область	<a href="https://minobr74.ru/activity/children-rest/reestr">https://minobr74.ru/activity/children-rest/reestr</a>
Тюменская область	<a href="https://leto.admtyumen.ru/leto/organization/more.htm?id=10497462@cmsArticle">https://leto.admtyumen.ru/leto/organization/more.htm?id=10497462@cmsArticle</a>
Республика Башкортостан	<a href="https://education.bashkortostan.ru/documents/active/422307/">https://education.bashkortostan.ru/documents/active/422307/</a>
Пермский край	<a href="https://minsoc.permkrai.ru/dokumenty/97496/">https://minsoc.permkrai.ru/dokumenty/97496/</a>
Курганская область	<a href="https://don45.kurganobl.ru/deyatelnost/otdykh-detey-i-ikh-ozdorovlenie/reestr-organizatsiy-otdykha-detey-i-ikh-ozdorovleniya.php">https://don45.kurganobl.ru/deyatelnost/otdykh-detey-i-ikh-ozdorovlenie/reestr-organizatsiy-otdykha-detey-i-ikh-ozdorovleniya.php</a>

Учитывая, что услуги по организации отдыха и оздоровления детей представляют собой комплекс отдельных услуг, в том числе подлежащих лицензированию в соответствии с требованиями Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

установление требований о **личном** исполнении всего комплекса услуг при закупке услуг по организации отдыха и оздоровления детей (в том числе не являющихся самостоятельным объектом закупки, как например, осуществление перевозок пассажиров и иных лиц автобусами) может быть признано **нарушением** со стороны контрольных органов<sup>8</sup>



В проект контракта на организацию отдыха и оздоровления детей **необходимо** включить условия о возможности привлечения соисполнителей (см. раздел 9 настоящих методических рекомендаций)

3.3. Информация об установленных единых требованиях к участнику закупки, а также о перечне документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, указывается в извещении об осуществлении закупки (далее – извещение).

**Примерные формулировки требований к участникам закупки и перечень документов, подтверждающих соответствие таким требованиям**  
(п.12 ч.1 ст.42 Закона)

**1) наличие сведений об участнике закупки в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления**

Основание:

- ч. 2.1 ст. 12 и ч. 5 ст. 12.2 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- приказ Минпросвещения России от 21.10.2019 № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления»

Подтверждающие документы (пп. «н» п.1 ч.1 ст. 43 Закона):

- ✓ **документ**, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия сведений об участнике закупки в **реестре организаций отдыха детей и их оздоровления**

Подтверждением соответствия участника закупки требованиям, установленным в пункте 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, будет являться **наличие** соответствующей записи в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления<sup>9</sup> (\*)

(\*) члены комиссии на основании представленного документа осуществляют проверку наличия сведений об участнике закупки в реестре организаций соответствующего субъекта Российской Федерации

<sup>8</sup> Например: решение Свердловского УФАС России от 16.07.2024 по жалобе № 066/06/106-2485/2024, пункт 7 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

<sup>9</sup> Письмо ФАС России от 09.01.2024 № МШ/211/24.

3.4. Участник закупки **в составе заявки** (а при проведении электронного конкурса – **во второй части заявки**) направляет:

1) **декларацию** о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным пунктами 3–5, 7–11 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ;

2) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.5. Если контракт на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей заключается с **единственным исполнителем** на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчику необходимо до заключения контракта проверить соответствие исполнителя **единым требованиям**, в связи с чем рекомендуется:

1) включить в проект контракта условие о соответствии исполнителя единым требованиям, в том числе о наличии сведений о нем в Реестре организаций;

2) запросить у исполнителя декларацию (в письменной форме) о соответствии единым требованиям и документы, содержащие сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия сведений об участнике закупки в Реестре организаций;

3) проверить исполнителя на соответствие единым требованиям (в том числе наличие в Реестре организаций) с использованием открытых и общедоступных официальных источников информации, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (например, официальные сайты Федеральной налоговой службы, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и иные официальные сайты, на которых в соответствии с законодательством РФ размещается информация об юридических лицах).

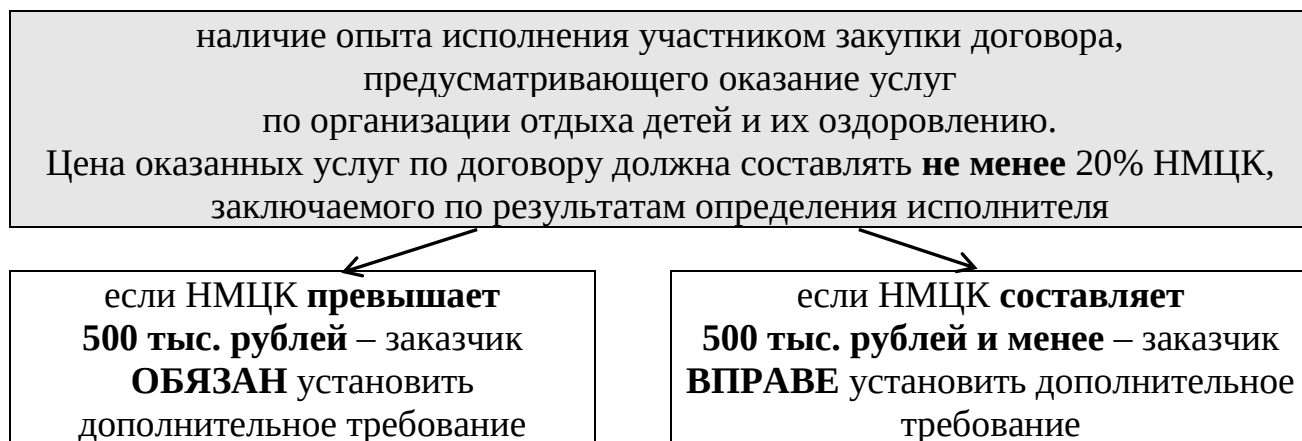
При наличии соисполнителей также проверить их на правомочность оказывать соответствующие услуги с использованием открытых и общедоступных официальных источников информации, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (например, наличие организации отдыха, привлекаемой в качестве соисполнителя, в Реестре организаций или наличие необходимых лицензий).

#### **4. Дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ**

4.1. При осуществлении закупки услуг по организации отдыха и оздоровления детей устанавливается **дополнительное требование** к участникам закупки в соответствии **позицией 35** приложения к Постановлению № 2571<sup>10</sup>:

<sup>10</sup> Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».





4.2. **Документами, подтверждающими** соответствие участника закупки дополнительному требованию, являются:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

4.3. При установлении дополнительного требования учитываются следующие **особенности**:

1) дополнительное требование устанавливается при проведении любых конкурентных способов (**электронный конкурс, электронный запрос котировок**) (не устанавливается при закупке у единственного исполнителя);

2) договор, подтверждающий опыт, – это контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ или договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ<sup>11</sup>;

3) в целях подтверждения опыта учитывается один исполненный договор на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей **за 5 лет** до окончания срока подачи заявок с учетом правопреемства (при наличии подтверждающего документа), при этом должны быть **исполнены требования об уплате неустоек** (штрафов, пеней) (в случае их начисления заказчиком)<sup>12</sup>;

4) ценой оказанных услуг по исполненному договору считается общая сумма услуг, указанная в акте (актах) оказанных услуг (если при исполнении договора составлялось несколько актов, то в составе заявки представляются все такие акты);

5) в подтверждение опыта участником закупки также могут быть представлены **контракты**, исполненные участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона. В этом случае ценой оказанных услуг считается сумма цен оказанных услуг по таким контрактам;

6) вместо подтверждающих документов об опыте оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей участник закупки **вправе** в заявке указать **номер реестровой записи** из реестра контрактов, заключенных заказчиками (в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ), или реестра

<sup>11</sup> Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

<sup>12</sup> Письмо Минфина России от 30.01.2023 № 24-06-06/6966.

договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ).

## **5. Особенности направления документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ**

5.1. Информация об установленном дополнительном требовании к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, а также исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие такому требованию, указываются заказчиком в извещении.

5.2. Участники закупок в целях обеспечения доступа к участию в закупках, в отношении участников которых установлены дополнительные требования, направляют оператору электронной площадки, на которой проводится электронная закупка, информацию и документы, предусмотренные Постановлением № 2571, после чего оператор электронной площадки (при отсутствии замечаний) размещает такие информацию и документы в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке (далее – Реестр УЗ ЭП) (части 12 и 13 статьи 24.2 Федерального закона № 44-ФЗ).

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, **не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке.**

Такие документы **направляются** (по состоянию на дату и время их направления) заказчику **оператором электронной площадки** из Реестра УЗ ЭП одновременно с заявкой на участие в закупке (при проведении электронного конкурса – вместе со вторыми частями заявок) *(пункт 3 части 6 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ)<sup>13</sup>*

## **6. Критерии оценки и величины значимости критериев оценки в случае проведения электронного конкурса**

6.1. При осуществлении закупки путем проведения электронного конкурса заказчик устанавливает критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости таких критериев, а также порядок их расчета в соответствии с Положением об оценке заявок на участие в закупке, утвержденным постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 (далее – Положение об оценке).

6.2. При проведении электронного конкурса заказчик:

1) в извещении указывает критерии оценки заявок на участие в конкурсе и величины значимости критериев;

<sup>13</sup> Письмо ФАС России от 11.01.2024 № МШ/875/24.

2) к извещению прикладывает электронный документ «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах», подготовленный по форме, установленной в Приложении № 1 к Положению об оценке.

6.3. При проведении электронного конкурса заказчик устанавливает, как минимум, два критерия оценки, один из которых «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» (далее – «цена контракта»).

6.4. При осуществлении закупок услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению значимость критериев определяется в соответствии с предельными величинами значимостей, установленными в позиции 15 Приложения № 2 к Положению об оценке, и должна составлять:

**минимальная величина** значимости критерия «цена контракта» – **40%**;

**максимальная сумма величин** значимости критериев «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (далее – «**качество**») и «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее – «**квалификация**») – **60%**.

6.5. При установлении критерия «квалификация» заказчик вправе использовать один или несколько из следующих **показателей** (с учетом особенностей, установленных в пункте 34 Положения об оценке):

- 1) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- 2) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- 3) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- 4) наличие у участников закупки деловой репутации;
- 5) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Порядок применения показателей оценки установлен в пунктах 27–30 Положения об оценке.

6.6. При закупке услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению оценка заявок на участие в закупке должна осуществляться с соблюдением следующих **ОСОБЕННОСТЕЙ** (пункт 34 Положения об оценке):

1) **обязательное применение** показателя критерия «квалификация» – «**наличие у участников закупки опыта** поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта». Значимость этого показателя должна составлять **не менее 60%** от суммы значимостей всех применяемых показателей по критерию «квалификация»;

2) для оценки заявок по указанному показателю (его детализирующим показателям) принимается исключительно исполненный договор (договоры), предусматривающий оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

## 7. Описание объекта закупки

7.1. При закупках услуг по организации отдыха и оздоровлению детей описание объекта закупки должно осуществляться с учетом следующих особенностей:

1) при описании объекта закупки заказчики должны использовать информацию, указанную в позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), ведение и использование которого осуществляется в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145

К такой информации, в частности, относится наименование услуги, единица измерения объема оказываемой услуги, описание услуги (при наличии).

**Важно!!!** При описании объекта закупки менять (исключать) указанную информацию не допускается

**!!!** Перед осуществлением закупки необходимо проверить наличие в КТРУ позиции услуг по организации отдыха и оздоровления детей

(на 1 марта 2025 года позиция КТРУ, обязательная к применению при закупке таких услуг, **отсутствует**)

2) заказчики при описании объекта закупки, помимо информации из позиции КТРУ, вправе указать дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики услуги, которые не предусмотрены в позиции КТРУ (далее – дополнительные характеристики)

При установлении дополнительных характеристик заказчик обязан включить в описание услуги **обоснование** необходимости использования таких дополнительных характеристик

3) описание объекта закупки осуществляется по правилам, установленным в статье 33 Федерального закона № 44-ФЗ в случаях, если:

- в КТРУ отсутствует позиция, соответствующая потребностям заказчика;
- в КТРУ содержится необходимая позиция<sup>14</sup>, но дата ее обязательного применения не наступила (при необходимости заказчик **вправе** применять такую позицию);

<sup>14</sup> В КТРУ включена позиция 85.41.99.100-00000001 «Услуга по организации отдыха детей и их оздоровления» с датой обязательного применения с 01.01.2026.

- в КТРУ содержится необходимая позиция, но в графе «описание объекта закупки» нет информации (в этом случае в описание объекта закупки из КТРУ **включаются** наименование услуги и код позиции).

Функциональные, качественные и технические характеристики всех услуг по организации отдыха и оздоровления детей должны быть указаны в соответствии со стандартами, ГОСТами, техническими регламентами и иными нормативными документами, определяющими требования к качеству и безопасности каждого вида услуг.

Если заказчиком не применяются такие документы, то необходимо в описании объекта закупки привести соответствующее **обоснование**

7.2. Целесообразно указать в описании объекта закупки следующую информацию:

1) **перечень и объем услуг** (перечислите услуги, которые должен оказать исполнитель и укажите объем каждой услуги);

2) **сроки оказания услуг** (укажите конкретные сроки, в которые необходимо предоставить услуги по организации отдыха и оздоровления детей).

Например:

1 этап: с 02.06.2024 по 22.06.2024;

2 этап: с 08.08.2024 по 28.08.2024.

3) **характеристики услуг в соответствии с правилами, нормами, стандартами.**

Например, укажите: «Деятельность по организации отдыха и оздоровления детей должна осуществляться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе:

- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

- Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

- Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

- Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

- приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13.06.2018 № 327н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха»;

- постановление Правительства Свердловской области от 03.08.2017 № 558-ПП «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»;

- постановление государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

- ГОСТ Р 52887-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги детям в организациях отдыха и оздоровления, утвержденный приказом Росстандарта от 31.07.2018 № 444-ст;

- ГОСТ Р 54605-2017. Национальный стандарт Российской Федерации «Туристские услуги. Услуги детского туризма. Общие требования», утвержденный приказом Росстандарта от 31.12.2017 № 1562-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации»».

!!! Перечень является **примерным** и подлежит доработке в зависимости от состава комплекса услуг в конкретной закупке

## **8. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем**

8.1. При определении и обосновании НМЦК, определении цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем, необходимо руководствоваться нормами статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567<sup>15</sup>. Особенности определения НМЦК для данного вида услуг не установлены.

8.2. При закупке услуг по организации отдыха и оздоровления детей заказчику рекомендуется определять и обосновывать НМЦК, начальную цену единицы товара методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), при этом:

1) если закупка осуществляется с установленным объемом – заказчик определяет и обосновывает НМЦК;

2) если закупка осуществляется без определенного объема в соответствии с частью 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ – заказчик определяет начальную цену единицы услуги, начальную сумму цен единиц услуг и максимальное значение цены контракта, а также обосновывает цену единицы услуги.

8.3. При закупке услуг по организации отдыха и оздоровления детей у ед. исполнителя в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик определяет цену контракта в соответствии с положениями указанного закона (обосновывать такую цену не нужно).

<sup>15</sup> Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

## 9. Формирование проекта контракта

9.1. С 01.01.2022 Правительство РФ вправе установить типовые условия контрактов, которые обязательны для применения заказчиками. До их принятия заказчики применяют действующие типовые контракты и типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022 – руководствоваться ими необходимо лишь в части, не противоречащей Федеральному закону № 44-ФЗ (часть 11 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ, часть 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ).

9.2. В отношении закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей типовые контракты отраслевыми федеральными органами не разрабатывались. При подготовке проекта контракта заказчики руководствуются общими правилами, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ.

9.3. В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей, а также возможности проверки качества оказываемых услуг **рекомендуется** включать в проект контракта следующие условия:

### 9.3.1. Заказчик вправе:

- 1) требовать от исполнителя надлежащего исполнения принятых им обязательств, а также своевременного устранения выявленных недостатков;
- 2) требовать от исполнителя представления надлежащим образом оформленной отчетной документации и материалов, подтверждающих исполнение обязательств в соответствии с настоящим контрактом;
- 3) проверять в любое время ход и качество услуг, оказываемых исполнителем в рамках контракта, в том числе запрашивать у исполнителя информацию о ходе оказания услуг, а также осуществлять выезд в учреждение, в котором будут оказываться услуги по отдыху и оздоровлению детей для проверки качества оказываемых услуг;
- 4) требовать возмещения убытков в соответствии с контрактом, причиненных по вине исполнителя;
- 5) принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством;
- 6) осуществлять иные права в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации

### 9.3.2. Заказчик обязан:

- 1) осуществлять контроль за исполнением условий контракта, в том числе сроков оказания услуг, качества оказания услуг, проверки их соответствия условиям контракта и задания;
- 2) обеспечить приемку и оплату оказанных услуг в порядке и сроки, предусмотренные контрактом;

3) провести экспертизу результатов оказанных услуг в части их соответствия условиям контракта с привлечением экспертов, экспертных организаций либо провести экспертизу собственными силами в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона;

4) при обнаружении несоответствия качества, объема и стоимости оказанных исполнителем услуг условиям контракта, требовать устранения замечаний;

5) требовать оплаты неустойки (штрафа, пени) в соответствии с условиями контракта;

6) принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях, предусмотренных пунктом \_\_ контракта;

7) оказывать содействие исполнителю по вопросам, имеющим отношение к исполнению контракта и не требующим дополнительных материальных затрат;

8) определить должностное лицо (должностных лиц) Заказчика, ответственное за взаимодействие с исполнителем при решении вопросов, связанных с исполнением обязательств по контракту

### 9.3.3. Исполнитель вправе:

1) требовать своевременной приемки заказчиком услуг, оказанных исполнителем по Контракту;

2) требовать своевременной оплаты надлежащим образом оказанных и принятых заказчиком услуг на условиях, установленных контрактом;

3) запрашивать у заказчика разъяснения и уточнения по вопросам оказания услуг по контракту;

4) получать от заказчика содействие при оказании услуг в соответствии с условиями контракта;

5) привлечь к исполнению своих обязательств по контракту других лиц – соисполнителей, обладающих правомочностью оказания услуг, предусмотренных описанием объекта закупки. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения соисполнителем обязательств, предусмотренных договором, заключенным с исполнителем, осуществлять замену соисполнителя, с которым ранее был заключен договор, на другого соисполнителя. Исполнитель несет ответственность перед заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств соисполнителями;

6) принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством;

7) осуществлять иные права в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации



## 9.3.4. Исполнитель обязан:

1) своевременно и надлежащим образом оказать услуги, предусмотренные контрактом, предоставлять Заказчику отчётную документацию об исполнении Контракта, оформленную в соответствии с требованиями Контракта;

2) обеспечить соответствие результатов оказанных услуг требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), сертификации, лицензирования, установленным законодательством Российской Федерации, контрактом и заданием;

3) не позднее \_\_\_ **дней** до даты начала оказания услуг<sup>16</sup> представить заказчику:

- фамилию, имя, отчество, номер телефона и адрес электронной почты ответственного лица исполнителя для оперативного решения вопросов, связанных с исполнением контракта;

- фактический адрес, телефон и наименование учреждения, в котором будут оказываться услуги по отдыху и оздоровлению детей;

- информацию о привлеченных соисполнителях и наличии прав у таких организаций оказывать соответствующие услуги (в случае, если исполнитель осуществляет оказание всего комплекса услуг самостоятельно – наличие таких прав у исполнителя).

В случае изменения представленной в соответствии с настоящим пунктом информации исполнитель обязан актуализировать данные в течение \_\_\_ часов с момента их изменения;

4) обеспечить оказание услуг квалифицированными кадрами, не имеющими ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, обладающими соответствующей профессиональной квалификацией;

5) предоставлять заказчику по его требованию документы, относящиеся к предмету контракта, а также своевременно предоставлять заказчику достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта;

6) немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить оказание услуг при обнаружении возможных неблагоприятных для заказчика последствий оказания услуг;

7) обеспечить за свой счет устранение недостатков, выявленных заказчиком в оказываемых услугах;

8) нести ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств соисполнителями в рамках оказания соответствующих услуг в соответствии с гражданским законодательством;

<sup>16</sup> Срок устанавливается в соответствии с потребностью заказчика.

11) оплатить неустойку (штрафы, пени), предусмотренную контрактом, а также убытки, понесенные заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением исполнителем своих обязательств по контракту;

12) обеспечить беспрепятственный доступ в учреждение, в котором будут оказываться услуги по отдыху и оздоровлению детей должностных лиц, уполномоченных Заказчиком на осуществление контроля за выполнением условий Контракта;

13) исполнять иные обязательства, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Контрактом

!!! Перечень условий является **примерным** и подлежит доработке в зависимости от потребности заказчика

## 10. Рекомендуемый порядок действий заказчика после заключения контракта на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей

10.1. В целях проверки соответствия исполнителя (соисполнителей) и условий оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей требованиям, установленным в контракте, заказчиком рекомендуется **до начала оказания услуг** осуществить следующие действия:

1) проверить сведения об исполнителе и (или) организациях отдыха, являющихся соисполнителями, в Реестре организаций

!!! Заказчик **обязан** принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что исполнитель **отсутствует** в Реестре организаций (исполнитель перестал соответствовать установленным извещением требованиям к участникам закупки)  
(часть 15 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ)

2) проверить исполнителя (соисполнителей) на правомочность оказывать соответствующие услуги с использованием открытых и общедоступных официальных источников информации, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (например, проверить наличие лицензий в реестрах лицензий);

!!! Заказчик **обязан** требовать замены соисполнителя в случае выявления его **неправомотности** оказывать те или иные услуги, например:

- организация отдыха, с которой исполнитель заключил договор субподряда, отсутствует в Реестре организаций;
- у транспортной компании, которой исполнитель планирует осуществить доставку детей в санаторий, отсутствует лицензия на деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами

3) осуществить выезд в организацию отдыха, в которой будут оказываться услуги, для проверки мест планируемого размещения детей, их соответствия условиям контракта. Выезд в учреждение рекомендуется повторить после начала оказания услуг.

10.2. В случае выявления несоответствий, заказчики обязаны требовать их устранения. При существенных нарушениях условий контракта, не устраненных исполнителем, заказчик **вправе** принять решение об одностороннем расторжении контракта (в случае, если данное условие предусмотрено условиями контракта).

Расторгнув контракт в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения, заказчик обязан направить сведения об исполнителе в реестр недобросовестных исполнителей в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 10 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ.

## 11. Полезные материалы

Перед осуществлением закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей, рекомендуем дополнительно ознакомиться с методическими рекомендациями, разработанными Департаментом, которые размещены в подразделе «Общие методические рекомендации 44-ФЗ» раздела «Заказчикам по 44-ФЗ» сайта ИССО:

1) [методические рекомендации](#) по осуществлению малых закупок через подсистему «Малые закупки» Информационной системы в сфере закупок Свердловской области;

2) [методические рекомендации](#) по порядку действий заказчиков в случае признания закупки несостоявшейся;

3) [методические рекомендации](#) по порядку определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

4) [методические рекомендации](#) по установлению требований к участнику закупки;

5) [методические рекомендации](#) по расторжению государственного (муниципального) контракта;

6) [методические рекомендации](#) по разработке заказчиками проектов контрактов;

7) [методические рекомендации](#) по подготовке проектов контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (листы самопроверки).