

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Департамента государственных
закупок Свердловской области
от 28.05.2026 № 36-ОД



ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**«Изменение существенных условий контракта
на основании части 65.1 статьи 112
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ»**

**разработаны для заказчиков, осуществляющих закупки
для обеспечения нужд Свердловской области**

Разработчик: Канева М.А., начальник отдела регулирования
в сфере закупок Департамента государственных закупок
Свердловской области, телефон 8 (343) 312-06-55
Дата разработки: май 2026 года

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЯХ

Закон №44-ФЗ – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Правительство СО / ПСО – Правительство Свердловской области

ВИО субъекта РФ – высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации

ИОГВ СО – исполнительные органы государственной власти Свердловской области

ГКУ СО – государственные казенные учреждения Свердловской области

ГБУ СО – государственные бюджетные учреждения Свердловской области

ГАУ СО – государственные автономные учреждения Свердловской области

ГУП СО – государственные унитарные предприятия Свердловской области

поставщик – поставщик (подрядчик, исполнитель)

ОИК – обеспечение исполнения контракта

ТРУ – товары, работы, услуги

ПП СО от 10.06.2022 № 389-ПП – постановление Правительства Свердловской области от 10.06.2022 № 389-ПП «Об утверждении Порядка подготовки проекта решения Правительства Свердловской области об изменении существенных условий контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Свердловской области, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» до 1 января 2027 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения»

решение – правовой акт, издаваемый Правительством РФ / ВИО субъекта РФ / местной администрацией в целях изменения существенных условий контракта на основании ч.65.1 ст.112 Закона № 44-ФЗ

Указ Губернатора СО № 148-УГ – Указ Губернатора Свердловской области от 26.03.2019 № 148-УГ «Об утверждении Правил подготовки документов Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области»

ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ИЗМЕНЕНИЯ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА

часть 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ



По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного **до 1 января 2027 года**, если при исполнении такого контракта возникли **НЕЗАВИСЯЩИЕ ОТ СТОРОН КОНТРАКТА ОБСТОЯТЕЛЬСТВА**, влекущие невозможность его исполнения.

Указанное изменение осуществляется:

1) с соблюдением положений **частей 1.3–1.6 статьи 95** Закона № 44-ФЗ;

2) **на основании РЕШЕНИЯ:**

- Правительства РФ
(при осуществлении закупки для федеральных нужд);
- ВИО субъекта РФ**
(при осуществлении закупки для нужд субъекта РФ);
- местной администрации
(при осуществлении закупки для муниципальных нужд)

Разъяснения Минфина России:

от 12.04.2022 № 24-01-07/31697,
от 20.06.2022 № 24-06-06/58419,
от 12.07.2022 № 24-01-07/66840:



- могут быть изменены существенные условия **ЛЮБОГО КОНТРАКТА** (независимо от предмета);
- могут быть изменены **ЛЮБЫЕ СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ** контракта;
- допускается изменение существенных условий контракта в **ЛЮБЫХ ПРЕДЕЛАХ** (независимо от ограничений, установленных в ст. 95 Закона № 44-ФЗ)



На основании ч.65.1 ст.112 Закона № 44-ФЗ могут быть изменены только те существенные условия контракта, в отношении которых ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ об их изменении

НЕЗАВИСЯЩИЕ ОТ СТОРОН КОНТРАКТА ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

- Перечень независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, **Законом № 44-ФЗ не ограничивается**. Указанные обстоятельства должны оказывать такое влияние на ход исполнения контракта, которое приводит к ситуации невозможности дальнейшего исполнения такого контракта одной или обеими его сторонами.
- В целях принятия решения об изменении существенных условий контракта на основании ч. 65.1 ст.112 Закона № 44-ФЗ, заказчик (поставщик) обязаны представить информацию и документы со ссылкой **на фактические обстоятельства, повлекшие невозможность исполнения контракта**. К таким документам могут быть отнесены:

- Заключение об обстоятельствах непреодолимой силы по контракту или заключение о существенном изменении обстоятельств по контракту после даты заключения контракта, выдаваемое торгово-промышленной палатой
- Договоры, счета от оптовых поставщиков, подтверждающие увеличение стоимости ТРУ
- Письма от производителей товаров, подтверждающие увеличение стоимости товара, отсутствие товара
- Письма от транспортных компаний, подтверждающие увеличение затрат на перевозку товара, увеличение стоимости горюче-смазочных материалов, разрывы транспортных цепочек
- Информация о снижении предложений поставки товаров или о невозможности поставки товаров импортного производства, что подтверждается официальными заявлениями производителей о прекращении работы на территории РФ и прочими сведениями
- Информация о снижении оборотных средств в связи с увеличением общей стоимости закупаемых ТРУ
- Иные сведения

Общие рекомендации об изменении существенных условий контракта для обеспечения нужд СО на основании части 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ

<p>Подготовка ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ</p>	<p>При изменении существенных условий контракта для обеспечения государственных нужд СО – подготовьте проект решения Правительства СО в порядке, установленном ПП СО от 10.06.2022 № 389-ПП (далее – Порядок 389-ПП).</p> <div style="border: 1px dashed black; padding: 10px; margin-top: 10px;"> <p>Порядок 389-ПП не применяется к контрактам, в отношении которых нормативными правовыми актами РФ и СО установлен иной порядок изменения существенных условий контракта (например, постановление Правительства СО от 03.11.2022 № 739 об изменении на основании ч.65.1 ст.112 Закона № 44-ФЗ существенных условий контракта в связи с мобилизацией)</p> </div>
<p>Подтверждение наличия условия о невозможности исполнения контракта в связи с ВОЗНИКНОВЕНИЕМ НЕЗАВИСЯЩИХ ОТ СТОРОН ОБСТОЯТЕЛЬСТВ</p>	<p>Документально подтвердите возникновение независящих от сторон контракта обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта на прежних условиях</p>
<p>Принятие РЕШЕНИЯ</p>	<p>Правительство СО издает правовой акт в форме постановления о принятии решения об изменении существенных условий контракта (такое постановление принимается в соответствии с правилами, утвержденными Указом Губернатора СО № 148-УГ)</p>
<p>ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО СОГЛАШЕНИЯ об изменениях существенных условий контракта на основании решения (далее – доп. соглашение)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> заключайте доп. соглашение только на основании вступившего в силу решения; <input type="checkbox"/> в доп. соглашении укажите правовое основание для внесения изменений (например, ч.65.1 ст.112 Закона № 44-ФЗ + постановление ПСО от __ № __); <input type="checkbox"/> изменения вносите в отношении тех существенных условий, которые указаны в решении <div style="border: 1px dashed black; padding: 10px; margin-top: 10px;"> <p>внесение изменений в иные существенные условия контракта (не указанные в решении) допустимо только при наличии правовых оснований (например, установленных в ч.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ)</p> </div>

Доп. соглашение заключайте только ПРИ УСЛОВИИ СОБЛЮДЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ч.1.3–1.6 ст.95 Закона № 44-ФЗ:

**ч.1.3 ст.95
Закона № 44-ФЗ**

поставщик обязан **до заключения доп. соглашения** предоставить **ОИК в отношении новых обязательств**, которые не обеспечены ранее предоставленным ОИК (если такое обеспечение было установлено)

- размер ОИК может быть уменьшен в порядке и случаях, предусмотренных частями 7–7.3 ст.96 Закона № 44-ФЗ;
- ОИК может быть предоставлено путем внесения **изменений в независимую гарантию** или **предоставления новой гарантии** (старая гарантия не возвращается, взыскание по ней не производится);
- при увеличении цены контракта** – ОИК может быть предоставлено путем внесения денежных средств на счет заказчика в размере, пропорциональном стоимости новых обязательств поставщика

**ч.1.4 ст.95
Закона № 44-ФЗ**

при уменьшении цены контракта – заказчик обязан вернуть поставщику денежные средства, внесенные в качестве ОИК, в размере, пропорциональном размеру уменьшения цены контракта (данная норма не содержит требований к сроку возврата ОИК – рекомендуется применять сроки по аналогии с ч.27 ст.34 Закона № 44-ФЗ)

**ч.1.5 ст.95
Закона № 44-ФЗ**

при изменении срока исполнения контракта – в соответствии с ч.27 ст.34 Закона № 44-ФЗ по соглашению сторон устанавливается новый срок возврата заказчиком поставщику ОИК в виде денежных средств (по общему правилу не более 30 дней с даты исполнения обязательств поставщиком, а для закупок с преимуществами для СМП, СОНКО – 15 дней)

**ч.1.6 ст.95
Закона № 44-ФЗ**

изменения допустимы **в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств** на срок исполнения контракта



При ПРОДЛЕНИИ СРОКОВ исполнения обязательств и ИЗМЕНЕНИИ ЦЕНЫ КОНТРАКТА обязательно проверяйте срок действия независимой гарантии и сумму ОИК

ИЗМЕНЕНИЕ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД СО В СООТВЕТСТВИИ С ПОРЯДКОМ 389-ПП

1 **ИОГВ** по собственной инициативе либо на основании заявления поставщика (либо заявления подведомственного учреждения (предприятия)) подготавливает проект решения в форме **проекта постановления** Правительства СО в соответствии с **Порядком 389-ПП**

Подробнее:
СХЕМА 1 (если инициатор изменений поставщик);
Схема 2 (если инициатор изменений заказчик)

2 **Правительство СО** принимает решение об изменении существенных условий контракта (*решение принимается путем принятия постановления Правительства СО*)

Решение об изменении существенных условий контракта принимается при **СОВОКУПНОСТИ СЛЕДУЮЩИХ УСЛОВИЙ:**

- стороной контракта является орган государственной власти СО, иной государственный орган СО, ГКУ СО, ГБУ СО, ГАУ СО, ГУП СО;
- финансирование контракта осуществляется за счет средств областного бюджета, в том числе с привлечением средств федерального бюджета;
- контракт заключен до 1 января 2027 года и обязательства по нему не исполнены;
- при исполнении контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения;
- стороны контракта согласны на изменение существенных условий контракта

3 **Стороны контракта** заключают ДОП. СОГЛАШЕНИЕ на основании вступившего в силу постановления Правительства СО

1 Инициатор изменений – ПОСТАВЩИК (пп.3 п.5 Порядка 389-ПП)

направляет заказчику **ЗАЯВЛЕНИЕ** об изменении существенных условий контракта с приложением информации и документов, обосновывающих необходимость изменения существенных условий контракта со ссылкой на фактические обстоятельства, повлекшие невозможность исполнения контракта (пп.3 п.5 Порядка 389-ПП)

2 Заказчик (ИОГВ СО):

рассматривает заявление поставщика (срок – 3 раб. дня) (п.11 Порядка 389-ПП)

по результатам рассмотрения **принимает одно из решений** (срок – 2 раб. дня) (п.12 Порядка 389-ПП):

о мотивированном **отказе** в удовлетворении заявления поставщика

об удовлетворении заявления поставщика и подготовке проекта решения в форме постановления ПСО

Направляет поставщику уведомление о принятом решении (срок – 1 раб. день со дня принятия решения) (п.14 Порядка 389-ПП)

подготавливает и вносит на рассмотрение ПСО **проект постановления ПСО + заключение** по п.15 Порядка 389-ПП (срок – 3 раб. дня)

стороны контракта заключают **доп. соглашение** на основании **вступившего в силу постановления ПСО**

2 Заказчик (ГКУ СО, ГБУ СО, ГАУ СО, ГУП СО):

рассматривает заявление поставщика (срок – 3 раб. дня) (п.7 Порядка 389-ПП)

по результатам рассмотрения **принимает одно из решений** (срок – 2 раб. дня) (п.8 Порядка 389-ПП):

об удовлетворении заявления поставщика и его направлении в ИОГВ СО

о мотивированном **отказе** в удовлетворении заявления поставщика

направляет в ИОГВ СО заявление поставщика + рекомендуется приложить сопроводительное письмо заказчика, содержащее информацию, предусмотренную пп.2 п.5 Порядка 389-ПП, и обоснование решения, принятого заказчиком

направляет поставщику уведомление о принятом решении (срок – 1 раб. день со дня принятия решения) (п.10 Порядка 389-ПП)

3 ИОГВ СО:

рассматривает заявление поставщика, направленное заказчиком (срок – 3 раб. дня) (п.11 Порядка 389-ПП)

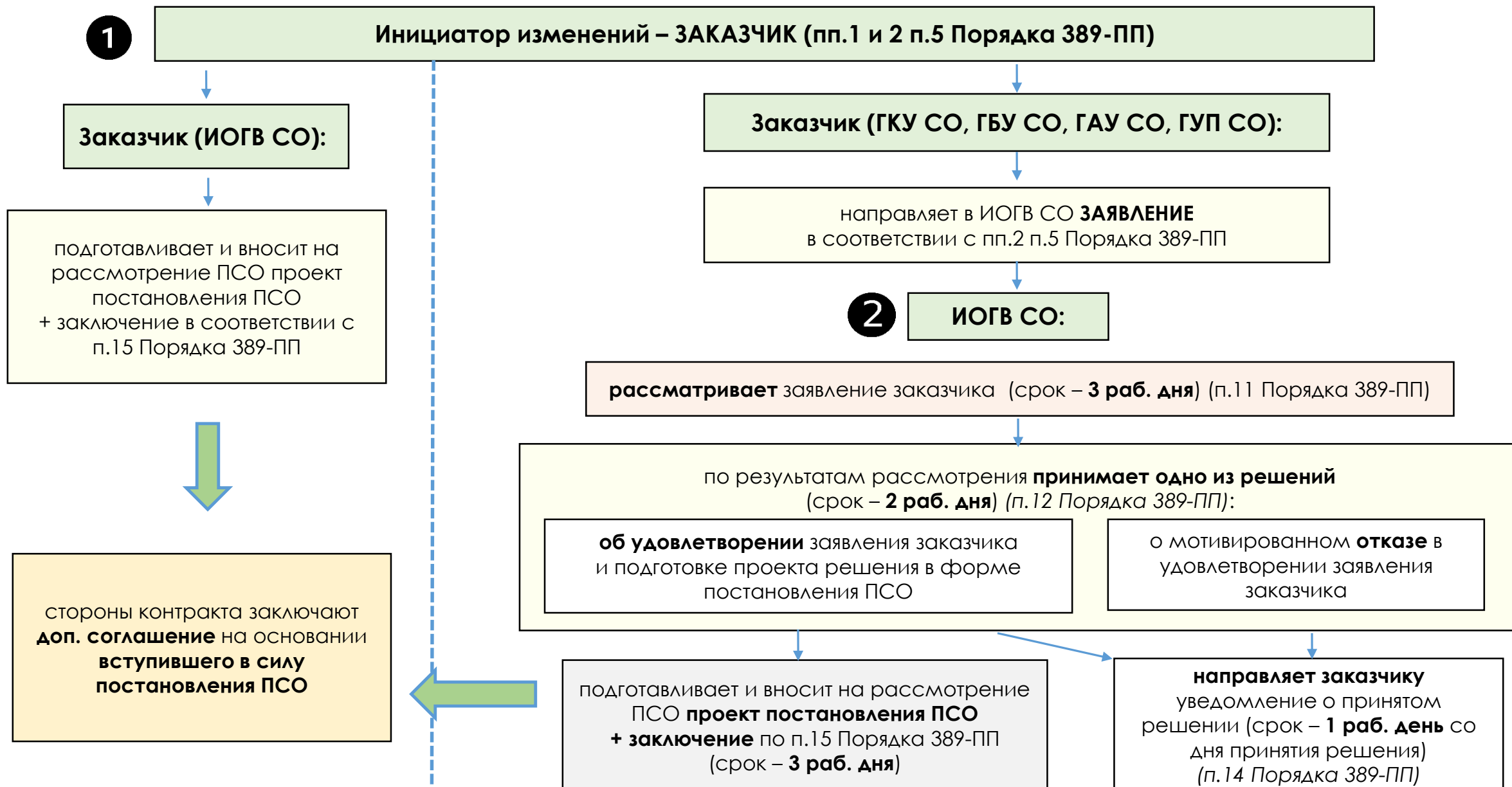
по результатам рассмотрения **принимает одно из решений** (срок – 2 раб. дня) (п.12 Порядка 389-ПП):

об удовлетворении заявления поставщика и подготовке проекта решения в форме постановления ПСО

о мотивированном **отказе** в удовлетворении заявления поставщика

подготавливает и вносит на рассмотрение ПСО **проект постановления ПСО + заключение** по п.15 Порядка 389-ПП (срок – 3 раб. дня)

направляет поставщику уведомление о принятом решении (срок – 1 раб. день со дня принятия решения) (п.14 Порядка 389-ПП)



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ за нарушения, связанные с изменением существенных условий контрактов

Статья КоАП РФ	Состав правонарушения	Ответственность
ч. 3 ст. 7.30.2	Изменение условий контракта, если возможность изменения таких условий контракта не предусмотрена законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок	административный штраф: на должностных лиц в размере от 10 до 50 тысяч рублей ; на юридических лиц – от 100 до 300 тысяч рублей
ч. 4 ст. 7.30.2	Действия, предусмотренные частью 3 статьи 7.30.2 КоАП РФ, повлекшие увеличение цены контракта, дополнительное расходование средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ или уменьшение количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг	административный штраф: на должностных лиц в размере 1% цены контракта , но не менее 50 тыс. рублей и не более 200 тысяч рублей; на юридических лиц - в размере 1% цены контракта , но не менее 200 тысяч рублей и не более 400 тысяч рублей
ч. 10 ст. 7.30.2	Повторное совершение должностным лицом административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30.2 КоАП РФ	дисквалификация на срок от одного года до двух лет