



Министерство финансов Свердловской области

Обзор типовых нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

Аксенова Наталья Витальевна
консультант отдела плановых и внеплановых контрольных мероприятий
управления контроля в сфере закупок

10 сентября 2026 года



Министерство финансов Свердловской области определено исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ч. 3 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Свердловской области от 12.03.2020 № 130-ПП)

Контроль в сфере закупок, предусмотренный ч. 3 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок, включает проверку соблюдения законодательства о контрактной системе на всех стадиях закупочного процесса



- соблюдение порядка **определения поставщика** (правильность выбора способа, содержание извещения, порядок рассмотрения заявок, определения победителя)
- соблюдение требований к **описанию объекта закупки и условиям контракта**
- соблюдение порядка **заключения контракта**

Нарушения при формировании и размещении в ЕИС извещения об осуществлении закупки

СВЕРДЛОВСКАЯ
ОБЛАСТЬ



В извещении не устанавливается требование к участникам по п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ: соответствие требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: наличие лицензии, свидетельства о допуске СРО, о государственной аккредитации и т.д. (п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ).
Не устанавливается требование о предоставлении участниками в составе заявки информации и документов, подтверждающих их соответствие требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ).

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ст. 12)

- деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- деятельность по дезинфекции, дезинсекции и дератизации в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- частная охранная деятельность;
- образовательная, медицинская деятельность и т.д.





В извещении не устанавливается требование к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ



Пример: Проведена конкурентная закупка путевок для организации отдыха и оздоровления детей в детских загородных круглогодичных лагерях.

Участник закупки **должен быть включен в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления** <https://minobraz.midural.ru/documents/active/44766/> (ч. 2.1 ст. 12 Закона № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

При этом в извещении **не установлено требование** о наличии сведений об участнике в реестре.

Практика: определение Верховного Суда РФ от 30.08.2024 № 309-ЭС24-15275, постановление Арбитражного суда Уральского округа от 21.05.2024 № Ф09-2085/24 по делу № А60-37466/2023, решения Свердловского УФАС России от 23.04.2025 № 066/06/105-1134/2025, от 16.05.2024 по жалобе № 066/06/106 1655/2024.



В извещении не устанавливается требование к участникам закупки в соответствии
с п. 1 ч.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ о наличии лицензии



Согласно пп. 6 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 67-ФЗ **страховщик** - страховая организация, получившая в установленном законодательством РФ порядке **лицензию на осуществление обязательного страхования** и вступившая в единое общероссийское профессиональное объединение страховщиков для осуществления обязательного страхования.

При закупке **услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров** в извещении **не установлено требование к участникам о наличии лицензии.**



Деятельность **по дезинфекции, дезинсекции и дератизации** в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения **подлежит лицензированию** (п. 59 ч. 1 ст. 12 Закона № 99-ФЗ).

Дезинфекция централизованных систем кондиционирования воздуха проводится в соответствии с нормами СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней».

При закупке услуг по чистке и **дезинфекции вентиляционных систем** в извещении **не установлено требование к участникам о наличии лицензии.**

Практика: решение ФАС России от 01.12.2025 по делу № 28/06/105-4657/2025.

Нарушения при формировании и размещении в ЕИС извещения об осуществлении закупки

СВЕРДЛОВСКАЯ
ОБЛАСТЬ



В извещении **не устанавливаются дополнительные требования** к участникам закупки, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Дополнительные требования по ч. 2 ст. 31 Закона 44-ФЗ **необходимо устанавливать** при любых конкурентных процедурах, если **объект закупки включен в приложение к Постановлению № 2571** и в ряде случаев **превышает определенную Н(М)ЦК** (пп. «а» п. 3 Постановления № 2571).



В соответствии с поз. 11 приложения к Постановлению № 2571 при выполнении работ по капитальному ремонту линейного объекта к участникам закупки установлено дополнительное требование о наличии у участника опыта выполнения соответствующих работ (при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъектов РФ, муниципальных нужд Н(М)ЦК превышает 5 млн. рублей).

В соответствии с п. 10.1 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ **линейные объекты** – линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Заказчиком в извещении о закупке работ по капремонту тепловых сетей и горячего водоснабжения (Н(М)ЦК 7,6 млн. руб.) к участникам закупки не установлены дополнительные требования, предусмотренные поз. 11 приложения к Постановлению № 2571.

Практика: решение Свердловского УФАС России от 27.09.2022 по жалобе № 066/06/106-3207/2022.



Извещение должно содержать информацию о **запрете** или об **ограничении** закупок товаров, происходящих из иностранных государств, о **преимуществе** в отношении товаров российского происхождения в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в отношении товаров, являющихся объектом закупки (п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ).



Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 установлены:

- **запрет закупок товаров**, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, по перечню согласно приложению № 1
- **ограничение закупок товаров**, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2
- **преимущество** в отношении товаров российского происхождения, не включенных в приложение № 1 или № 2



В извещении одновременно установлены две «защитные» меры

При закупке **компьютерного оборудования** Заказчиком одновременно установлены две «защитные» меры: **запрет и ограничение** по позициям товара «ноутбук», «компьютер персональный настольный», которые включены в Перечень № 2 Постановления № 1875.

Запрет применяется к программному обеспечению и (или) к правам на него, вследствие поставки, технического обслуживания вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта (пп. «с» п. 4 Постановления № 1875).

Вместе с тем Заказчиком в извещении и описании объекта закупки **не указаны характеристики программного обеспечения, не предусмотрена необходимость его установки на поставляемое оборудование и передачи прав на него** вследствие выполнения контрактных обязательств.

Следовательно, Заказчиком в извещении **запрет** закупок товаров, происходящих из иностранных государств **установлен неправомерно**.

Практика: решения ФАС России от 18.05.2026 по делу № 28/06/105-1706/2026, от 22.05.2026 по делу № 28/06/105-1778/2026, Свердловского УФАС от 25.02.2026 по жалобе № 066/06/105-313/2026.

Нарушения при формировании описания объекта закупки

СВЕРДЛОВСКАЯ
ОБЛАСТЬ



в описание объекта закупки не включается информация, предусмотренная КТРУ соответствующая объекту закупки



включаются дополнительные характеристики товаров, (работ, услуг), не предусмотренные КТРУ, без обоснования необходимости их использования



структурированная форма извещения содержит характеристики товара, которые не соответствуют характеристикам, указанным в электронном документе «описание объекта закупки»



устанавливаются требования о соответствии товаров, работ, услуг ГОСТам, СанПиНам, СНиПам, которые утратили силу или вообще не существуют

Нарушения при формировании описания объекта закупки

СВЕРДЛОВСКАЯ
ОБЛАСТЬ



Пример: проведен запрос котировок на поставку логопедического стола.
Заказчиком в электронном документе «описание объекта закупки» установлены характеристики товара, которые не включены в структурированную форму извещения:

Наименование и характеристики товара в структурированной форме извещения	Наименование и характеристики товара в электронном документе ООЗ
Состав набора - Сдвоенный стол - Монитор преподавателя	Состав набора - Сдвоенный стол, - Монитор преподавателя - Сенсорная панель со встроенным компьютером и колонками
Сдвоенный стол	
Исполнение стола Сдвоенный стол представляет собой стол с рабочим местом специалиста и напротив него стол для работы учащегося	Исполнение стола Сдвоенный стол представляет собой стол с рабочим местом специалиста и напротив него стол для работы учащегося с интегрированной сенсорной панелью, зеркалом с подсветкой и шторкой
Сенсорная панель	
Диагональ, не менее - 21,5	Диагональ, не менее - 21,5
Разрешение, не менее - 1920 x 1080	Разрешение, не менее - 1920 x 1080
	Технология сенсора - проекционно-емкостная

Нарушения при формировании описания объекта закупки

СВЕРДЛОВСКАЯ
ОБЛАСТЬ



Закупка услуг по уборке помещений

Заказчиком установлен код ОКПД 2 81.21.10.000 «Услуги по общей уборке зданий».

КТРУ содержит позиции:

81.21.10.000-000000004 – 81.21.10.000-000000010 «Услуги по уборке».

Дата **обязательного применения с 05.03.2025.**

Указанные позиции КТРУ, в том числе распространяются на следующие коды ОКПД 2:

- 81.21.10.000 «Услуги по общей уборке зданий»;

- 81.22.11.000 «Услуги по мытью окон»;

- 81.29.1 «Услуги по чистке и уборке прочие».

Извещение Заказчиком размещено в ЕИС после 05.03.2025.

При формировании описания объекта закупки **соответствующие позиции КТРУ не применены.**

Закупка продуктов питания

Заказчиком в электронном документе «описание объекта закупки» установлены **характеристики товара, которые отсутствуют** в структурированной форме извещения:

- 1) рыба свежемороженая (консистенция, термическое состояние);

- 2) печень (внешний вид и запах).

Несоответствие характеристик товара в извещении и в электронном документе «описание объекта закупки» вводит в заблуждение участников при подготовке заявки на участие в закупке.

Практика: решения ФАС России от 07.02.2025 по делу № 28/06/105-1533/2025, Свердловского УФАС от 05.03.2024 № 066/06/99-630/2024.



Правительство РФ вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок (ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

Условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022, применяются в части, не противоречащей Закону № 44-ФЗ.

Закупка работ по ремонту дорог

В проекте контракта **не применены типовые условия контракта** на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений, утвержденные постановлением Правительства РФ от 08.04.2023 № 572.

Практика: решения ФАС России от 28.12.2024 по делу № 24/44/99/246, Свердловского УФАС России от 30.05.2024 по жалобе № 066/06/106-1854/2024.

Закупка услуг по охране объекта

В проекте контракта **не применены типовые условия контракта** на оказание охранных услуг, утвержденные Приказом Росгвардии от 01.06.2020 № 149, например:

- исполнитель обязан оказать услуги лично
- предоставить Заказчику в течение 1 рабочего дня список работников.

Практика: решение ФАС России от 21.05.2025 по делу № 28/06/105-2788/2025.



Комиссией допускаются заявки, подлежащие отклонению

- участник закупки не соответствует требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ
- в заявке участника отсутствуют:
 - документы о соответствии дополнительным требованиям (ч.ч. 2, 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)
 - конкретные характеристики товара не соответствуют требованиям извещения
 - отсутствует наименование товарного знака (при его наличии)
- в заявке участника указана недостоверная информация о товарном знаке предлагаемого товара

! Положения Закона № 44-ФЗ не ограничивают комиссию по осуществлению закупок в проверке достоверности представленных документов, информации, сведений в составе заявки участника закупки.

Соответственно, в целях соблюдения принципа ответственности за результативность обеспечения государственных нужд, эффективности осуществления закупок, комиссии по осуществлению закупок **необходимо принимать меры по установлению достоверности и актуальности представляемых участником закупки сведений в составе заявки.**



Неправомерно признается соответствующей извещению Заявка участника, в которой:

- товарный знак не зарегистрирован в реестре Роспатента
- товарный знак не относится к объекту закупки
- в отношении одной товарной позиции указаны 2-3 товарных знака

Закупка запасных частей к автотранспорту
Заявка участника, **содержит информацию о товарных знаках**, которые по данным реестра Роспатента **относятся к пищевой продукции, финансовым услугам.**

Практика: решения Арбитражного суда Свердловской области от 15.08.2025 по делу № А60-23322/2025, Свердловского УФАС от 06.03.2026 по жалобе № 066/06/105-376/2026, от 03.04.2026 по жалобе № 066/06/105-652/2026, от 17.04.2026 по жалобе № 066/06/105-800/2026, от 19.05.2026 по жалобе № 066/06/105-1167/2026.

Закупка бумаги для офисной техники
В заявке участника **указаны 3 товарных знака** в отношении **одной позиции** предлагаемого **товара: SVETOCOPY, Снегурочка, ГОЗНАК.**
Заказчику **не представляется возможным однозначно определить предложение участника закупки.**

Практика: решения ФАС России от 02.09.2024 по делу № 28/06/105-2063/2024, Свердловского УФАС от 05.05.2025 по жалобе № 066/06/105-1239/2025



Участник закупки не соответствует требованиям ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ



Закупка услуг медосмотра работников, занятых на работах с вредными условиями труда

В извещении установлено требование о наличии у участника закупки лицензии на медицинскую деятельность, вид услуг: экспертиза профессиональной пригодности; **экспертиза связи заболевания с профессией.**

Комиссией неправомерно **признан** победителем участник закупки, лицензия которого **не содержит вид медицинской деятельности: экспертиза связи заболевания с профессией.**

Данная информация подтверждена сведениями из реестра лицензий (roszdravnadzor.gov.ru).

Практика: решения ФАС России от 05.09.2024 по делу № 28/06/105-2093/2024, Московского УФАС России от 28.11.2025 по делу № 077/06/106-15055/2025, от 06.10.2025 по делу № 077/06/106-12311/2025.

Нарушение порядка заключения, исполнения контракта

СВЕРДЛОВСКАЯ
ОБЛАСТЬ



заключен контракт с победителем закупки, которым **не представлено обеспечение** исполнения контракта или **представлено обеспечение контракта в меньшем размере**, чем установлено в извещении



в качестве обеспечения исполнения контракта **принята независимая гарантия, которая не соответствует типовой форме**, установленной постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005



несоблюдение сторонами регламентированных сроков формирования, размещения и подписания контракта



несоблюдение сроков оплаты, установленных контрактом



несоблюдение сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта

Нарушение порядка направления информации и документов в реестр контрактов

СВЕРДЛОВСКАЯ
ОБЛАСТЬ



В реестр контрактов несвоевременно направляются (не направляются) документы и информация:



об изменении, исполнении контрактов, о приемке



о гарантийных обязательствах и сроках их предоставления на поставленный товар (выполненные работы, оказанные услуги)



о размере обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств



о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств поставщиком (подрядчиком) и их оплате



Министерство финансов Свердловской области

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!