

ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Малышева, д.101, г. Екатеринбург, 620004
Тел.: (343) 312-00-20, факс: (343) 312-06-49,
e-mail: dgzso@egov66.ru

Руководителям исполнительных
органов государственной власти
Свердловской области

(по списку)

31.07.2020 № 23-01-80/1322
на № _____ от _____

О недопущении дробления закупок

Уважаемые руководители!

В целях методологического сопровождения деятельности заказчиков Свердловской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) Департамент государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) сообщает следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч. 5 ст. 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики выбирают способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями гл. 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. При этом заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, по мнению Департамента, носит исключительный характер. Данная норма должна применяться заказчиками Свердловской области в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг заказчики Свердловской области должны руководствоваться принципами контрактной системы.

В настоящее время Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и нормативные правовые акты в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не содержат официального определения понятия «дробление закупки».

Искусственное «дробление» заказчиками единой закупки на множество закупок меньшего объема противоречит принципам контрактной системы в сфере закупок, предусмотренным ст. 6 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

При этом, как показывает практика, проводя закупку крупной партии товара конкурентным способом, вместо заключения нескольких контрактов с одним поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчик может получить более выгодное предложение по цене контракта.

Вышеуказанные действия заказчиков по разделению одной крупной закупки на несколько закупок меньшего объема может быть признано контрольными (надзорными) органами злоупотреблением заказчиком правом на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку законодательство о контрактной системе основывается на принципах конкуренции, прозрачности закупок и достижении экономии. Закупки одного и того же товара у одного и того же поставщика, контракты по которым могут быть заключены в течение одного календарного периода времени (квартал, месяц, день), квалифицируются контролирующими органами, как искусственное «дробление» закупок.

При проверке контрактов (гражданско-правовых) договоров, заключенных с использованием схемы дробления, контрольными органами выявляются нарушения следующих нормативных правовых актов:

- ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в виде нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств;

- ст. 170 Гражданского кодекса Российской Федерации в виде заключения притворных сделок для прикрытия крупной закупки, что может повлечь за собой признание сделок ничтожными;

- ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в виде устранения конкуренции и необоснованного ограничения числа участников закупки.

Также, указанный вывод подтверждается и практикой Министерства финансов Свердловской области: акты плановых проверок [№ 02/2020 от 06.02.2020](#), [№ 07/2020 от 08.04.2020](#), [№ 10/2020 от 29.06.2020](#), [№ 19/2020 от 23.07.2020](#).

С информацией о результатах проведения внеплановых проверок Министерством финансов Свердловской области можно ознакомиться в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) в разделе «Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний».

Помимо этого, обращаем внимание на то, что действия заказчиков по заключению нескольких контрактов на основании п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в целях закупки работ/услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, выполнение которых предусмотрено единой проектной документацией, либо в рамках конкретного раздела проектной документации, фактически являются уходом от проведения конкурентных процедур и нарушают

требования Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также могут быть квалифицированы как нарушение ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Еще одним из нарушений допускаемых заказчиками Свердловской области является искусственное снижение начальной (максимальной) цены контракта до 1 млн. руб. (например: НМЦК 999 913,00) или о проведении двух-трех закупок в рамках одного объекта с установлением начальной (максимальной) цены контракта до 5 млн. руб. в целях уклонения от рассмотрения заявок Департаментом в соответствии с Порядком взаимодействия Департамента и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП.

Информация о таких закупках будет ежеквартально направляться в адрес соответствующих исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих функции и полномочия учредителя, для проведения анализа и принятия соответствующих мер.

Прошу учесть данную информацию и руководствоваться в работе при подготовке и осуществлении закупок, а также довести до сведения подведомственных учреждений.

Директор Департамента

М.С. Трушников
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 51EF37660227B8353251B7117F798947AF6DC0B6
Владелец **Трушникова Марина Сергеевна**
Действителен с 23.06.2020 по 23.09.2021

Сертификат 51EF37660227B8353251B7117F798947AF6DC0B6