

ПРАВИТЕЛЬСТВО  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Малышева, д.101, г. Екатеринбург, 620004  
Тел.: (343) 312-00-20, факс: (343) 312-06-49,  
e-mail: dgzso@egov66.ru

Руководителям исполнительных  
органов государственной власти  
Свердловской области

16.04.2020 № 23-01-80/656  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О расчете и обосновании начальной  
(максимальной) цены контракта  
в сфере строительства

Уважаемые руководители!

В ходе рассмотрения заявок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), поступающих от заказчиков Свердловской области, Департаментом государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) выявляются нарушения порядка формирования начальной (максимальной) цены контракта, установленного Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а также приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2019 № 841/пр при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности.

В этой связи, в целях методологического сопровождения деятельности заказчиков Свердловской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о контрактной системе, Департамент считает необходимым сообщить следующее.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2019 № 841/пр (далее – Приказ № 841/пр) утверждены Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее – Порядок) и Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее – Методика), устанавливающие общие правила определения заказчиками цены контракта при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности.

Согласно Приказу № 841/пр Порядок применяется в отношении:

- подрядных работ по:

инженерным изысканиям для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

подготовке проектной документации объектов капитального строительства;

строительству объектов капитального строительства или некапитальных строений и сооружений;

реконструкции объектов капитального строительства;

капитальному ремонту объектов капитального строительства;

сносу объектов капитального строительства;

по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- услуги по исполнению функций технического заказчика, в том числе по составлению проекта сметы контракта.

В соответствии с Приказом № 841/пр определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК), начальной цены единицы товара, работы, услуги осуществляется заказчиками в процессе подготовки документации о закупке.

Согласно п. 5 Порядка НМЦК при осуществлении закупки подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства определяется на основании проектной документации, утвержденной в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, осуществляется заказчиком проектно-сметным методом исходя из сметной стоимости строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В п. 8 Порядка закреплено, что НМЦК в случае, указанном в п. 5 Порядка, определяется с применением:

- официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемой Федеральной службой государственной статистики для соответствующего периода или индексов фактической инфляции (на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК);

- индексов-дефляторов Министерства экономического развития Российской Федерации по строке «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения) или прогнозных индексов инфляции (из уровня цен на дату определения НМЦК в уровень цен соответствующего периода реализации проекта).

Результат определения НМЦК оформляется заказчиком в виде протокола, образец которого приведен в Приложении № 1 к Порядку.

К Порядку также прилагаются формы следующих документов:

- расчета НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации (Приложение № 2);

- расчета НМЦК при осуществлении закупок услуг по исполнению функций технического заказчика (Приложение № 3);

- расчета НМЦК при осуществлении закупок на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работам по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

и выполнению строительных работ в отношении объектов, не являющихся объектами капитального строительства (Приложение № 4);

- ведомости объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ (Приложение № 5);

- проекта сметы контракта (Приложение № 6).

Отмечаем, что Порядком предусмотрены особенности определения НЦМК в зависимости от объекта закупки. Например, в соответствии с п. 14 Порядка при одновременном приобретении нескольких видов подрядных проектных и (или) изыскательских работ нужно детализировать НМЦК по каждому виду. При закупке подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений в расчет НМЦК можно включить резерв средств на непредвиденные расходы. Он не должен превышать размер, предусмотренный сметной документацией по объекту (п. 21 Порядка).

Методика определяет общие правила составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, при его заключении и внесении изменений в такой контракт в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно Методике смета контракта является основанием для формирования первичных учетных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете, в том числе используемых для расчетов между заказчиком и подрядчиком за выполненные работы, а также при проверке выполненных работ контролирующими органами.

Методикой определено, что внесение изменений в смету контракта осуществляется с учетом положений подпункта «в» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае необходимости изменения объемов и (или) видов отдельных конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, в том числе их детализации в пределах цены конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ.

К Методике прилагаются формы сметы контракта (Приложение № 1) и сметы контракта (с учетом изменения) (Приложение № 2).

Обращаем внимание, что Приказ № 841/пр вступил в силу с 15.02.2020.

Помимо этого, отмечаем, что в письме Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18.03.2020 № 8323-ОГ/09 (далее – Письмо) даны разъяснения относительно порядка определения НМЦК при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности.

В Письме, в частности, приведены примеры применения индексов прогнозной инфляции.

Кроме того, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в адрес высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации направлено письмо от 16.03.2020 № 9333-ИФ/09, содержащее разъяснения по вопросу применения официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство) при определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, оказания услуг по исполнению функций технического заказчика, выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и выполнению строительных работ в отношении объектов, не являющихся объектами капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации.

Учитывая актуальность вопроса установления цены контракта, дополнительно информируем о следующем.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 09.12.2019 № АКПИ 19-798 признано недействующим письмо Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) от 18.06.2019 № ИА/50880/19 «О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части заключения государственного контракта с победителем закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения».

ФАС России в данном письме указала о необходимости установления заказчиком в проекте контракта вариативного условия о цене контракта «включая НДС/НДС не облагается», учитывая, что победителем закупки может быть лицо, которое не является плательщиком НДС и применяет УСН.

Верховный Суд Российской Федерации отметил, что ФАС России фактически ввела новое нормативное правовое регулирование, установив, что указание в проекте контракта вариативного условия о цене контракта «включая НДС/НДС не облагается» является обязательным и не зависит от волеизъявления заказчика, которое не соответствует действительному смыслу положений Закона о контрактной системе.

Прошу учесть данную информацию и руководствоваться в работе при подготовке и осуществлении закупок, а также довести до сведения подведомственных учреждений.

Директор Департамента

М.С. Трушникова

Маргарита Сергеевна Дерябина  
(343) 312-06-47

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 49E41CC697B1C4266878D7B5EC1B76C04A4BE864  
Владелец **Трушникова Марина Сергеевна**  
Действителен с 04.04.2019 по 04.07.2020

Сертификат 49E41CC697B1C4266878D7B5EC1B76C04A4BE864