

ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Малышева, д.101, г. Екатеринбург, 620004
Тел.: (343) 312-00-20, факс: (343) 312-06-49,
e-mail: dgzso@egov66.ru

Руководителям исполнительных
органов государственной власти
Свердловской области

(по списку)

22.05.2020 № 23-01-80/817
на № _____ от _____

О рассмотрении заявок заказчиков
Свердловской области

Уважаемые руководители!

По результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг, осуществленного в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 30.08.2018 № 574-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ услуг», в целях методологического сопровождения деятельности заказчиков Свердловской области (далее – заказчики), снижения количества случаев возврата заявок на доработку, Департаментом государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) подготовлена сводная информация о результатах рассмотрения заявок заказчиков за 2019 год.

В рамках подготовки сводной информации Департаментом проанализированы заявки заказчиков на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), приложенные к ним документации о закупках, а также рекомендации Департамента, направленные по результатам рассмотрения заявок заказчиков на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пп. 7 п. 6 Порядка взаимодействия Департамента и заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области (далее – Порядок взаимодействия), утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП.

В 2019 году более 80% заявок заказчиков, рассмотренных Департаментом в установленном порядке, не соответствовали требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг.

1. Общая часть документации о закупке.

1.1. В нарушение ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) к участникам закупки не устанавливаются требования о членстве в саморегулируемой организации (далее – СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и предоставлении документов, подтверждающих членство участника закупки в СРО (за исключением случаев, указанных в ч. 2.1 и ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ).

1.2. Неправомерно устанавливаются требования к составу второй части заявки на участие в аукционе в части наличия документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99. В соответствии с ч. 8.2 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Указанные документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки, с использованием программно-аппаратных средств площадки, одновременно со вторыми частями заявок на участие в аукционе.

2. Описание объекта закупки.

2.1. В нарушение ст. 26 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», п. 4 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221, в описании объекта закупки не устанавливаются требования энергетической эффективности в случаях, предусмотренных законодательством.

2.2. Используются ссылки на нормативно-технические документы, которые не применимы в отношении соответствующих работ, являющихся объектом закупки.

2.3. Используются ссылки на недействующие или несуществующие нормативные акты и документы.

3. Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК).

3.1. Работы, не относящиеся к объекту закупки, отражаются в сводном сметном расчете, используемом в качестве обоснования НМЦК.

3.2. В сводном сметном расчете используется НДС в размере 18 %. Однако, в соответствии с п. 4 ст. 5 Федерального закона от 03.08.2018 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» с 1 января 2019 года установлена налоговая ставка в размере 20%, которая применяется в отношении товаров (работ, услуг).

Дополнительно информируем, что с 15 февраля 2020 года вступил в силу приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования)», который устанавливает общие правила определения государственными или муниципальными заказчиками НМЦК в отношении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального

строительства.

3.3. В состав сметных расчетов включаются товары (мебель, оборудование и др.), которые функционально и технологически не связаны с выполнением строительных работ, работ по капитальному ремонту. Объединение в один предмет закупки различных по функциональным характеристикам товаров, работ, услуг влечет ограничение конкуренции при осуществлении закупки, ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в закупках по отдельным товарам или группам таких товаров, что является нарушением Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Дополнительно обращаем внимание, что с 01.01.2020 вступили в силу изменения, касающиеся требований к первым частям заявок (ст. 54.4, ст. 66 Закона о контрактной системе) в части указания сведений о закупке товара, поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Из анализа решений территориальных Управлений Федеральной антимонопольной службы следует, что в случае, если товар используется при выполнении работ (например, стройматериалы при текущем ремонте) и не передается заказчику отдельно, то в первой части заявки достаточно предоставить согласие на выполнение работ. Если товар приобретается, ставится на баланс и сторонами подписывается акт приема-передачи товара, необходимо указывать конкретные показатели товара и страну происхождения товара. Помимо этого, обращаем внимание на необходимость публикации в Единой информационной системе (далее – ЕИС) всех документов, входящих в состав проектно-сметной документации, при проведении закупок в сфере градостроительной деятельности. Согласно позиции Федеральной антимонопольной службы, размещение в ЕИС проектно-сметной документации не в полном объеме влечет невозможность участников закупки определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта, что является нарушением Закона о контрактной системе и квалифицируется по ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Проект контракта.

4.1. Идентификационный код закупки не указывается в проекте контракта, либо указывается некорректно.

4.2. В проект контракта не включается условие, предусмотренное ч. 2 ст. 110.2 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570, о видах и объемах работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Дополнительно обращаем внимание, что Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ внесены изменения в ч. 2 ст. 110.2 Закона о контрактной системе, согласно которым к выполнению работ подрядчик вправе привлекать свои дочерние общества (норма действует с 08.01.2020).

4.3. проект контракта не содержит обязанность заказчика по проведению экспертизы результатов поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в части их соответствия условиям контракта в силу ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

4.4. В проект контракта, предусматривающий отдельные этапы его исполнения, не включаются сведения о цене каждого этапа (ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе).

4.5. В нарушение ч. 23 ст. 34 Закона о контрактной системе в проекте контракта, НМЦК которого превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации (100 млн. руб.), не указывается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

4.6. При включении в объект закупки работ по монтажу системы охранно-пожарной сигнализации в проект контракта не включается требование к подрядчику (субподрядчику) о наличии соответствующей лицензии (основание – п. 15 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

4.7. Графики выполнения строительно-монтажных работ и графики оплаты выполненных работ по контракту (приложения к проекту контракта) не соответствуют положениям Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных работ по контракту (договору), утвержденной приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр.

4.8. Заказчиками не применяются типовые контракты, типовые условия контрактов, опубликованные в открытой части Информационной системы в сфере закупок Свердловской области (далее – Информационная система), а также в ЕИС.

При этом, обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606, типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в ЕИС или если контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, не предусматривающих размещения в ЕИС извещения о закупке, заключается по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в ЕИС, но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего типовой контракт, типовые условия контракта.

Таким образом, по истечении 30 календарных дней после дня размещения типовых контрактов, типовых условий контрактов в ЕИС, данные типовые контракты, типовые условия контрактов являются обязательными для применения заказчиками.

Дополнительно отмечаем, что Приказом Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр, вступившим в силу с 26 марта 2020 года, утверждены типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства, которые размещены в ЕИС 10.03.2020. Соответственно, указанные типовые условия подлежат применению с 10 апреля 2020 года.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 09.11.2016 № 803-ПП «Об утверждении Порядка разработки типовых

контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд Свердловской области» Департамент наделен полномочиями по разработке типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд Свердловской области, которые подлежат применению по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в открытой части Информационной системы.

Типовые контракты, типовые условия контрактов размещаются Департаментом в подразделе «Типовые формы контрактов» раздела «Заказчикам» открытой части Информационной системы.

Прошу учесть данную информацию в работе и довести до сведения подведомственных учреждений (при наличии).

Директор Департамента

М.С. Трушникова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 49E41CC697B1C4266878D7B5EC1B76C04A4BE864
Владелец **Трушникова Марина Сергеевна**
Действителен с 04.04.2019 по 04.07.2020