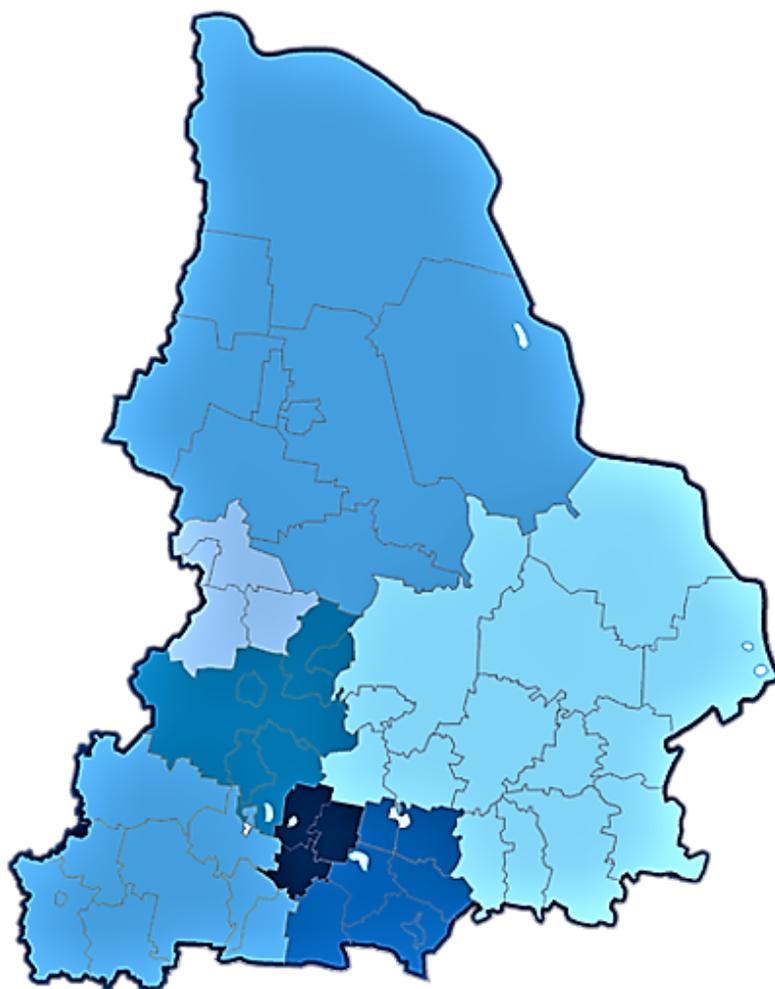


Аналитический отчет
по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Свердловской области,
а также анализа закупок, осуществляемых муниципальными заказчиками
муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской
области, за 2019 год (с 01.01.2019 по 31.12.2019)



Введение

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) закреплена необходимость осуществления с 2017 года на постоянной основе мониторинга всех стадий закупок товаров, работ, услуг (далее – закупки) (планирования, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения контракта) посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок.

На основании ст. 97 Закона о контрактной системе, в целях повышения эффективности и результативности осуществления закупок на территории Свердловской области принято постановление Правительства Свердловской области от 30.08.2018 № 574-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление о мониторинге), в соответствии с которым Департамент государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) определен ответственным исполнительным органом государственной власти Свердловской области за осуществление мониторинга закупок для обеспечения государственных нужд Свердловской области в соответствии с Законом о контрактной системе, а также проведение анализа закупок, осуществляемых муниципальными заказчиками муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – мониторинг).

Результатом мониторинга является аналитический отчет, формируемый в соответствии с Порядком осуществления мониторинга, утвержденным Постановлением о мониторинге (далее – аналитический отчет).

Мониторингом не охватываются закупки, по которым определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется закрытыми способами.

Обеспечение мониторинга осуществляется посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок¹ и планов-графиков закупок, содержащейся:

1) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС);

¹До 31 декабря 2019 года

2) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Информационная система в сфере закупок Свердловской области» (www.torgi.midural.ru) (далее – информационная система Свердловской области);

3) на электронных площадках;

4) в письмах и обращениях, поступающих в Департамент от федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, граждан, организаций, в том числе общественных объединений, объединений юридических лиц, включая результаты общественного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

5) в правовых актах Свердловской области, принятых в соответствии с Законом о контрактной системе;

6) во вступивших в законную силу судебных решениях и судебных актах, касающихся вопросов осуществления закупок;

7) в информации, полученной Департаментом, исходя из запросов, направленных Департаментом в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, Прокуратуру Свердловской области, заказчикам Свердловской области;

8) в иных открытых источниках.

Подготовленный Департаментом аналитический отчет за 2019 год содержит следующие разделы:

– информационное и методическое обеспечение контрактной системы в Свердловской области;

– структура заказчиков Свердловской области;

– планирование закупок;

– нормирование в сфере закупок;

– осуществление закупок;

– сведения о заключенных, исполненных и расторгнутых контрактах;

– осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

– реализация полномочий Департамента на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний;
- основные результаты проведенного мониторинга за 2019 год;
- предложения по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Свердловской области и совершенствованию нормативных правовых актов Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Раздел 1. Информационное и методическое обеспечение контрактной системы в Свердловской области

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 26.04.2010 № 673-ПП Департамент является исполнительным органом государственной власти Свердловской области по регулированию контрактной системы и определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) начиная с публикации извещения и заканчивая определением победителя (единственного участника) закупки.

По состоянию на 31.12.2019 штатная численность Департамента составляла 34 человека.

В 2019 году Департаментом, как регулятором контрактной системы в Свердловской области, разработано и Правительством Свердловской области принято 13 нормативных правовых актов Свердловской области, также разработаны и утверждены 43 приказа Департамента, включая 21 правовой акт Свердловской области (типовые контракты и типовые условия, включаемые в контракты, заключаемые для обеспечения нужд Свердловской области, и внесение в них изменений в связи с изменением законодательства).

В целях повышения профессионального уровня специалистов государственных и муниципальных заказчиков Свердловской области Департаментом на постоянной основе проводятся следующие мероприятия:

- методические семинары по практике применения Закона о контрактной системе (в 2019 году проведено 7 методических семинаров для заказчиков Свердловской области в которых приняли участие более 1 550 специалистов заказчиков Свердловской области);

– направление информационных писем в адрес заказчиков по вопросам применения законодательства в сфере закупок (в 2019 году подготовлено и направлено 32 информационных письма);

– организация работы ежедневной «горячей линии» для консультирования граждан и представителей заказчиков по вопросам применения законодательства о контрактной системе (в 2019 году предоставлены консультации по 385 устным обращениям специалистов);

– организация проведения «Дня открытых дверей» с руководителями и представителями заказчиков Свердловской области по вопросам применения законодательства о контрактной системе (в 2019 году проведено 9 рабочих встреч в рамках «Дня открытых дверей»);

– участие представителей Департамента в выездных мероприятиях в рамках дней Министерств по вопросам осуществления муниципальных закупок через Департамент (в 2019 году участие принято в 3 мероприятиях);

– участие представителей Департамента и выступление в качестве докладчиков на мероприятиях (рабочие встречи, семинары, конференции), организованных исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (в 2019 году участие принято в 6 мероприятиях).

1 и 2 августа 2019 года Департаментом организовано проведение в Свердловской области Конференции «Реформирование контрактной системы: Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 71 и другие изменения», на которой рассмотрены основные изменения Закона о контрактной системе, проблемы, возникающие при практической реализации норм законодательства о контрактной системе, и способы их решения.

В рамках Конференции 2 августа 2019 года проведен «круглый стол» с участием Заместителя Министра финансов Российской Федерации А.М. Лаврова, в ходе работы «круглого стола» обсуждены вопросы новаций в контрактной системе Российской Федерации, интеграции бюджетного и закупочного законодательства и процедур, а также актуальные вопросы применения законодательства в сфере закупок.

В Конференции приняли участие более 650 представителей от заказчиков всех уровней (федеральные, субъекта РФ, муниципальные), а также приглашенные

представители уполномоченных органов, осуществляющих регулирование контрактной системы и определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 11 субъектов Российской Федерации.

В рамках Международной промышленной выставки ИННОПРОМ-2019 между Правительством Свердловской области и Федеральной электронной площадкой РТС-тендер подписано подготовленное Департаментом соглашение о сотрудничестве в сфере цифровизации закупочной отрасли региона.

Соглашение предполагает внедрение цифровых сервисов в государственных закупках, направленных на создание благоприятных условий для дополнительной поддержки и развития предпринимательства в регионе, увеличение его инвестиционного потенциала, а также обеспечение прозрачности, открытости и конкурентности закупочных процедур.

С 2016 года весь цикл закупок от планирования до исполнения контракта проходит через информационную систему Свердловской области, интегрированную с ЕИС и программным комплексом «Бюджет-Смарт», которая обеспечивает автоматизацию выполнения функций казначейского контроля за расходованием бюджетных средств в части принятых бюджетных обязательств в пределах доведённых лимитов, а также функций контроля при формировании сведений о заключённых контрактах.

Департаментом на постоянной основе ведётся работа по совершенствованию автоматически формируемых в информационной системе Свердловской области шаблонов документов с целью снижения трудозатрат при проведении закупок и исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации в составе документации.

На повышение квалификации пользователей информационной системы Свердловской области работает служба технической поддержки, а также реализована система оповещения, позволяющая оперативно уведомлять пользователей о последних доработках информационной системы Свердловской области, изменениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе, а также изменениях в нормативных правовых актах Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В 2019 году Департаментом проведена работа по доработке структуры и разделов сайта информационной системы Свердловской области, а именно:

– добавлен раздел «Каталог продукции ГУФСИН России по Свердловской области», содержащий ссылку на одноименный раздел сайта ГУФСИН России по Свердловской области;

– добавлен раздел «Развитие малого и среднего предпринимательства», содержащий ссылку на одноименный раздел сайта Министерства инвестиций и развития Свердловской области;

– добавлен подраздел «Информационные письма Департамента» в разделе «Заказчикам», содержащий письма Департамента, подготовленные в целях методологического сопровождения деятельности заказчиков Свердловской области;

– структурирован раздел «Типовые контракты».

Раздел 2. Структура заказчиков Свердловской области

В 2019 году 710 заказчиков² осуществляли закупки для обеспечения государственных нужд Свердловской области в соответствии с Законом о контрактной системе (далее – заказчики Свердловской области).

Заказчиками Свердловской области в 2019 году опубликованы закупки³ на общую сумму начальных (максимальных) цен контракта (далее – НМЦК) 49 772,00 млн. рублей, из них через Департамент на общую сумму НМЦК 38 445,19 млн. рублей, что составляет более 77% от общей суммы НМЦК.

В соответствии с ч. 4 ст. 26 Закона о контрактной системе Департамент вправе осуществлять полномочия уполномоченного органа для заказчиков муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании соглашений между Свердловской областью и муниципальными образованиями (далее – муниципальные заказчики Свердловской области)⁴.

Такие соглашения заключены со всеми 92 муниципальными образованиями, на которые распространяется действие постановления Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП «О наделении полномочиями

² Включая государственные автономные учреждения, осуществляющие закупки в соответствии с Законом о контрактной системе.

³ Без учета отмененных закупок.

⁴ При расходовании средств субсидий, предоставляемых из областного бюджета, в случаях, если НМЦК составляет пять миллионов рублей и более.

на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области».

В 2019 году 63 муниципальных заказчика Свердловской области, осуществляли закупки для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Законом о контрактной системе, передав Департаменту полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Муниципальными заказчиками Свердловской области опубликованы закупки⁵ с использованием средств бюджета Свердловской области⁶ на общую сумму НМЦК 18 061,82 млн. рублей, из них через Департамент на общую сумму НМЦК 13 351,57 млн. рублей, что составляет 74% от общей суммы НМЦК.

В отчетном периоде закупочную деятельность заказчиков Свердловской области, совокупный годовой объем закупок которых превышает 100 млн. рублей, обеспечивали контрактные службы, состоящие из 1 304 специалистов, из них, 374 специалиста прошли повышение квалификации или переподготовку в сфере закупок в течение последних 3-х лет. Заказчиков Свердловской области, совокупный годовой объем закупок которых не превышает 100 млн. рублей, обеспечивали закупочную деятельность 482 контрактных управляющих, из них, 312 контрактных управляющих прошли повышение квалификации или переподготовку в сфере закупок в течение последних 3-х лет.

Всего в Свердловской области 1 812 специалистов контрактных служб, контрактных управляющих, выполняющих функции планирования, осуществления закупок, исполнения контрактов и ведения претензионно-исковой работы.

3 149 специалистов являлись членами комиссий по осуществлению закупок, из них, 708 специалистов прошли повышение квалификации или переподготовку в сфере закупок в течение последних 3-х лет.

Раздел 3. Планирование закупок

В соответствии с постановлениями Правительства Свердловской области от 22.07.2015 № 661-ПП «Об утверждении Порядка формирования, утверждения

⁵ Без учета отмененных закупок.

⁶ На основании информации, содержащейся в извещениях и полученной посредством ЕИС.

и ведения планов закупок для обеспечения нужд Свердловской области», от 22.07.2015 № 660-ПП «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок для обеспечения нужд Свердловской области»⁷ планы закупок и планы-графиков закупок (далее - план-график) формировались и утверждались заказчиками Свердловской области в установленные сроки, после доведения до заказчиков Свердловской области объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Планы-графики закупок.

На 2019 год заказчиками Свердловской области было размещено 42 234 позиций планов-графиков закупок (далее - план-график) общим объемом 51,86 млрд. рублей⁸.

Таблица №1

Информация о планировании закупок с разбивкой по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество	Сумма (млн. руб.)	Доля в общем количестве закупок	Доля в общей сумме закупок
открытые конкурсы в электронной форме	242	1 084,31	0,57%	2,09%
конкурсы с ограниченным участием в электронной форме	25	156,93	0,06%	0,30%
двухэтапные конкурсы в электронной форме	1	6,50	0,00% (0,002%)	0,01%
электронные аукционы	34 864	46 226,31	82,55%	89,14%
запросы котировок в электронной форме	1 747	166,26	4,14%	0,32%
запросы предложений в электронной форме	51	642,94	0,12%	1,24%
способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Правительством РФ в соответствии со ст. 111 Закона о контрактной системе	1	4,15	0,00% (0,002%)	0,01%
закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ⁹	5 302	3 573,06	12,55%	6,89%
ИТОГО:	42 233	51 860,46		

⁷ В связи с изменением законодательства о контрактной системе, в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 27.09.2019 № 645-ПП, указанные постановления признаны утратившими силу с 11.10.2019.

⁸ В 2018 году было размещено 43 648 позиций планов-графиков общим объемом 68,17 млрд. рублей.

⁹ Без учета закупок в соответствии с п. 4, 5, 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиками Свердловской области в 2019 году было запланировано 36 930 процедур на общую сумму НМЦК 48 283,25 млн. рублей, из них опубликованы 34 298 извещений на общую сумму НМЦК 42 921,84 млн. рублей.

В соответствии с п. 4 (закупки на сумму, не превышающую 300 тыс. рублей¹⁰), п. 5 (закупки, осуществляемые учреждениями культуры, образовательными организациями, научными организациями, физкультурно-спортивными организациями и иными учреждениями в соответствии с данным пунктом, на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей¹¹), п. 23 (заключение контракта на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю зданий, сооружений, содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений) ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе¹² (в 2019 году заключено контрактов на сумму 2 871,46 млн. рублей).

Условное исполнение плана-графика составило 89%¹³.

Изменения в позиции плана-графика в 2019 году вносились по следующим основаниям:

– «возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно» – изменены 18 122 позиции (43,6% от общего количества строк);

– «образовавшаяся экономия от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации» – изменены 13 799 позиций (33,2% от общего количества позиций, по которым внесены изменения);

– «изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса и срока исполнения контракта» – изменена 2 871 позиция (6,9% от общего количества позиций, по которым внесены изменения);

¹⁰ До 12.05.2019 закупки на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей.

¹¹ До 01.07.2019 закупки на сумму, не превышающую 400 тыс. рублей.

¹² Контракты по указанным закупкам не подлежат размещению в реестре контрактов в ЕИС.

¹³ В 2018 году исполнение планов-графиков составило 86%.

– «отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком закупок»
– изменены 3 692 позиции (8,9% от общего количества позиций, по которым внесены изменения);

– «изменение объема и (или) стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленное в результате подготовки к осуществлению закупки, вследствие чего поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком закупок, становится невозможной» – изменены 2 060 позиций (5,0% от общего количества позиций, по которым внесены изменения);

– иные случаи – изменены 1 015 позиций (2,4% от общего количества позиций, по которым внесены изменения).

Уровень показателя внесения изменений в плановые документы в среднем составил 0,9 изменений¹⁴ на каждую позицию плана-графика (изменения вносились в 41 559 позиций из общего количества 42 233 позиций).

Исходя из сведений ЕИС о позициях плана-графика, размещенных на 2019 год, в рамках реализации национальных проектов планами-графиками предусмотрено 508 позиций планов-графиков (12% от общего количества позиций планов-графиков, размещенных в 2019 году) с общим объемом финансового обеспечения, предусмотренного на осуществление закупок, в размере 5,9 млрд. рублей (11,4% от общего объема финансового обеспечения, предусмотренного планами-графиками, размещенными в 2019 году), из них: наибольшее количество позиций планов-графиков отмечено в рамках реализации:

- национального проекта «Демография» - 372 позиции (73% от общего количества позиций в планах-графиках, размещенных в рамках реализации национальных проектов);

- национального проекта «Экология» - 40 позиций (8% от общего количества позиций в планах-графиках, размещенных в рамках реализации национальных проектов);

- национального проекта «Здравоохранение» - 36 позиций (7% от общего количества позиций в планах-графиках, размещенных в рамках реализации национальных проектов);

¹⁴ В 2018 году показатель «внесение изменений в плановые документы» составлял 1,6 изменения на каждую позицию плана-графика.

- национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 34 позиции (7% от общего количества позиций в планах-графиках, размещенных в рамках реализации национальных проектов);

- иные национальные проекты - 26 позиций (5% от общего количества позиций в планах-графиках, размещенных в рамках реализации национальных проектов).

Наибольший объем финансового обеспечения в планах-графиках приходился на осуществление закупок в рамках реализации:

- национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 2,4 млрд. рублей (40% от общего объема финансового обеспечения, предусмотренного в планах-графиках на реализацию национальных проектов);

- национального проекта «Демография» – 1,7 млрд. рублей (29% от общего объема финансового обеспечения, предусмотренного в планах-графиках на реализацию национальных проектов);

- национального проекта «Здравоохранение» – 1,4 млрд. рублей (24% от общего объема финансового обеспечения, предусмотренного в планах-графиках на реализацию национальных проектов);

- национального проекта «Экология» – 0,3 млрд. рублей (6% от общего объема финансового обеспечения, предусмотренного в планах-графиках на реализацию национальных проектов);

- иные национальные проекты - 0,1 млрд. рублей (1% от общего объема финансового обеспечения, предусмотренного в планах-графиках на реализацию национальных проектов).

Раздел 4. Нормирование в сфере закупок

Институт нормирования в сфере закупок направлен на эффективное использование бюджетных средств и препятствует закупке товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами или предметов роскоши.

В Свердловской области постановлением Правительства Свердловской области от 04.02.2016 № 69-ПП утверждены Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (далее – постановление Правительства Свердловской области от 04.02.2016 № 69-ПП).

Во исполнение постановления Правительства Свердловской области от 04.02.2016 № 69-ПП:

- 31 орган исполнительной власти Свердловской области приняли и разместили в ЕИС правовые акты об утверждении нормативных затрат и требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе их предельных цен);

- 5 органов исполнительной власти Свердловской области не разместили в ЕИС правовые акты об утверждении нормативных затрат и требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе их предельных цен):

Департамент информационной политики Свердловской области;
Департамент противодействия коррупции и контроля Свердловской области;
Администрация Восточного управленческого округа Свердловской области;
Администрация Горнозаводского управленческого округа Свердловской области;

Администрация Южного управленческого округа Свердловской области.

Раздел 5. Осуществление закупок

Обязательное общественное обсуждение закупок

Государственными заказчиками Свердловской области обязательные общественные обсуждения закупок товаров, работ, услуг, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 835 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2019 году не проводилось, так как извещения по закупкам для обеспечения государственных нужд Свердловской области с НМЦК свыше 1 млрд. рублей в 2019 году не публиковались.

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Заказчики Свердловской области при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе).

В 2019 году осуществлено 38 453 закупки с общим суммарным значением НМЦК 52 659,94 млн. рублей следующими способами:

Информация об опубликованных извещениях в 2019 году

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество извещений	НМЦК (млн. рублей.)	Доля по количеству закупок	Доля по сумме НМЦК
открытые конкурсы в электронной форме	222	1 016,72	0,6%	1,9%
конкурсы с ограниченным участием в электронной форме	20	145,33	0,1%	0,3%
двухэтапные конкурсы в электронной форме	2	32,02	0,0% (0,01%)	0,1%
электронные аукционы	34 309	49 013,83	89,2%	93,1%
запросы котировок в электронной форме	1 663	189,86	4,3%	0,4%
запросы предложений в электронной форме	50	654,83	0,1%	1,2%
закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ¹⁵	2 186	1 607,11	5,7%	3,1%
способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Правительством РФ в соответствии со ст. 111 Закона о контрактной системе	1	0,24	0,0% (0,003%)	0,0% (0,0005%)
ИТОГО:	38 453	52 659,94		

Количество отмененных процедур закупок составило 703 шт. с общей суммой НМЦК 2 887,94 млн. рублей (наибольшую часть отменённых процедур составил электронный аукцион – более 96% от общего количества отмененных отменённых и более 91% от общей суммы НМЦК отмененных отменённых).

Общее количество закупок (без учета отмененных процедур), опубликованных за период с 01.01.2019 по 31.12.2019, составило – 37 750 шт. с общей суммой НМЦК 49 772,00 млн. руб.

Неконкурентными способами (закупки у единственного поставщика)¹⁶ было осуществлено 2 186 закупок на сумму 1 607,11 млн. рублей.

Основными закупками у единственного поставщика в 2019 году, как в количественном, так и в денежном выражении были закупки, относящиеся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Приоритетным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2019 году продолжает оставаться электронный аукцион (более 89% от общего количества и более 93% от общей суммы НМЦК опубликованных извещений).

¹⁵ Без учета закупок в соответствии с п. 4, 5, 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

¹⁶ Без учета закупок в соответствии с п. 4, 5, 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

По результатам завершённых в 2019 году процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) снижение НМЦК составило 3 395,42 млн. рублей (в относительном значении 16,7%).

По итогам 2019 года заказчиками Свердловской области с наибольшей суммой НМЦК опубликованных закупок являются:

– Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление автомобильных дорог» (закупки в сфере строительства и ремонта дорог регионального значения);

– Министерство здравоохранения Свердловской области и подведомственные ему учреждения здравоохранения Свердловской области (закупки лекарственных препаратов, медицинских изделий и оборудования);

– Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление капитального строительства Свердловской области» (закупки в сфере строительства зданий, сооружений);

– Государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд жилищного строительства» (закупки в сфере приобретения жилых помещений);

– Министерство финансов Свердловской области (закупки в сфере предоставления кредитных средств);

– Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (закупки в сфере благоустройства лесных парков, геологических исследований и поставки специализированной техники).

Таблица №3

Топ 10 заказчиков по сумме НМЦК опубликованных закупок (млн. рублей)

№ п/п	Наименование организации заказчика	НМЦК	Доля относительно НМЦК всех опубликованных извещений
1	Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление автомобильных дорог»	10 124,81	19,2%
2	Министерство здравоохранения Свердловской области	8 096,25	15,4%
3	Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление капитального строительства Свердловской области»	4 614,22	8,8%
4	Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница №1»	2 616,51	5,0%
5	Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер»	2 161,09	4,1%
6	Государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд жилищного строительства»	1 030,03	3,9%
7	Министерство финансов Свердловской области	1 946,87	3,7%

№ п/п	Наименование организации заказчика	НМЦК	Доля относительно НМЦК всех опубликованных извещений
8	Государственное автономное учреждение Свердловской области «Уральская футбольная академия»	1 481,61	2,8%
9	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области	1 046,33	2,0%
10	Государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Оператор электронного правительства»	801,36	1,5%

Заказчиками Свердловской области с наибольшим количеством опубликованных извещений являются учреждения здравоохранения Свердловской области, Министерство здравоохранения Свердловской области.

Таблица №4

Топ 10 заказчиков по количеству извещений

№ п/п	Наименование организации заказчика	Количество извещений	Доля относительно всех опубликованных извещений
1	Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница №1»	1 916	5,0%
2	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер»	1 235	3,2%
3	Министерство здравоохранения Свердловской области	1 163	3,0%
4	Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной клинический психоневрологический госпиталь для ветеранов войн»	1 078	2,8%
5	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница»	961	2,5%
6	Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск»	852	2,2%
7	Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Каменск-Уральский»	786	2,0%
8	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Демидовская городская больница»	685	1,8%
9	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 4 город Нижний Тагил»	651	1,7%
10	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина»	609	1,6%

Уровень конкуренции в закупках

Среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок в 2019 году составило – 3,1 участника на одну закупку.

Среднее число участников закупок в 2019 году (по способам закупок)



Наибольшее количество участников закупок в сфере строительства и составляет 5,3 заявок участников на одну процедуру закупки (4% от общего количества опубликованных извещений конкурентными способами).

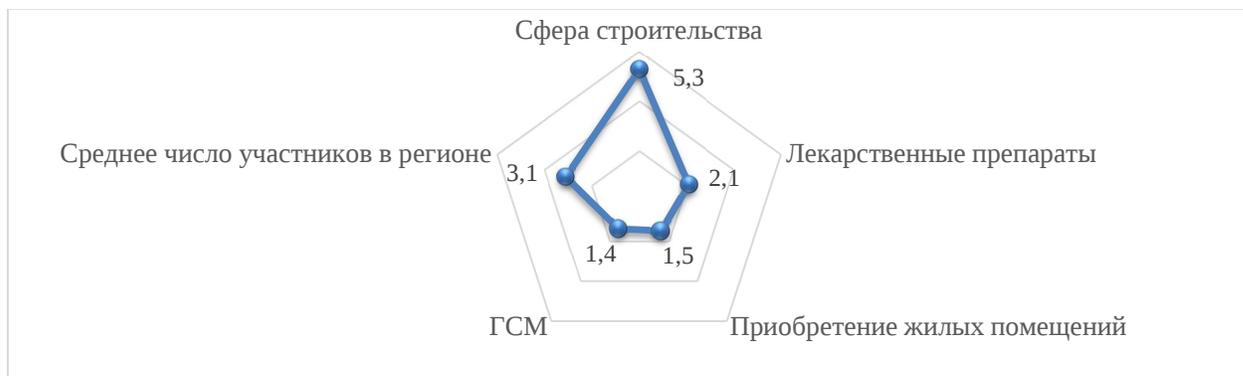
Наименьшее количество участников закупок в 3-х сферах: закупки на поставку лекарственных препаратов, горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) и приобретение жилых помещений.

Уровень конкуренции по закупкам на поставку лекарственных препаратов составил 2,1 заявок участников на одну процедуру закупки (17% от общего количества опубликованных извещений конкурентными способами).

Уровень конкуренции по закупкам на приобретение жилых помещений на территории Свердловской области составил 1,5 заявок участников на одну процедуру закупки (2% от общего количества опубликованных извещений конкурентными способами).

Уровень конкуренции по закупкам на поставку ГСМ составил 1,4 заявок участников на одну процедуру закупки (2% от общего количества опубликованных извещений конкурентными способами).

Среднее число участников закупок в 2019 году (по сферам закупок)



Самый высокий уровень конкуренции в 2019 году (5 и более заявок на 1 процедуру закупки) в закупках, осуществленных следующими исполнительными органами государственной власти Свердловской области, опубликовавших более 20 извещений:

– Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области;

– Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области.

Наименьший уровень конкуренции в 2019 году (2,8 и менее заявок на 1 процедуру закупки) отмечен в закупках, осуществленных следующими исполнительными органами государственной власти Свердловской области, опубликовавших более 20 извещений:

– Министерство здравоохранения Свердловской области;

– Министерство общественной безопасности Свердловской области.

Самый высокий уровень конкуренции (более 4 заявок на 1 процедуру закупки) отмечен в закупках, осуществленных следующими заказчиками Свердловской области, опубликовавших более 100 извещений:

– Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление зданиями правительства Свердловской области»;

– Государственное казенное учреждение Свердловской области «Лечебно-оздоровительный комплекс Правительства Свердловской области»;

– Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление административными зданиями Губернатора Свердловской области».

– Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница»;

– Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 3»;

– Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 6».

Наименьший уровень конкуренции (менее 2 заявок на 1 процедуру закупки) отмечен в закупках, осуществленных следующими заказчиками Свердловской области, опубликовавших более 100 извещений:

– Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Волчанская городская больница»

- Государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов»;
- Государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд жилищного строительства».

Раздел 6. Сведения о заключенных, исполненных и расторгнутых контрактах¹⁷

В 2019 году в реестр контрактов внесены сведения о 37 998 контрактах на общую сумму 51 465,29 млн. рублей.

В количественном выражении в 2019 году контракты заключены по результатам осуществления закупок следующими способами:

- 30 727 контрактов заключено по результатам проведения электронных аукционов или 80,9% от общего количества заключенных контрактов;
- 1 712 контрактов заключено по результатам проведения запроса котировок или 4,5% от общего количества заключенных контрактов;
- 193 контракта заключено по результатам проведения конкурсов или 0,5% от общего количества заключенных контрактов;
- 28 контрактов заключено по результатам проведения запроса предложений или 0,1% от общего количества заключенных контрактов;
- 5 337 контрактов заключено с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)¹⁸ или 14,0% от общего количества заключенных контрактов;
- 1 контракт заключен по результатам проведения способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленного Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 111 Закона о контрактной системе.

Диаграмма №3

Заключенные в 2019 году контракты (по способам закупок в количественном выражении)



¹⁷ В анализе учтены контракты, заключенные в 2019 году, в том числе, по результатам процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), начавшихся и(или) проведенных 2018 году.

¹⁸ Без учета контрактов, заключенных по п. 4, 5, 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

В денежном выражении в 2019 году контракты заключены по результатам осуществления закупок следующими способами:

– на сумму 46 009,04 млн. рублей заключены контракты по результатам проведения электронных аукционов или 89,4% от общей суммы заключенных контрактов;

– на сумму 905,61 млн. рублей заключены контракты по результатам проведения конкурсов или 1,8% от общей суммы заключенных контрактов;

– на сумму 614,06 млн. рублей заключены контракты по результатам проведения запроса предложений или 1,2% от общей суммы заключенных контрактов;

– на сумму 179,57 млн. рублей заключены контракты по результатам проведения запроса котировок или 0,3% от общей суммы заключенных контрактов;

– на сумму 3 752,86 млн. рублей заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)¹⁹ или 7,3% от общей суммы заключенных контрактов;

– на сумму 4,15 млн. рублей заключен контракт по результатам проведения способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленного Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 111 Закона о контрактной системе.

Диаграмма №4

Заключенные в 2019 контракты году (по способам закупок в денежном выражении)



По результатам состоявшихся процедур заключено 17 536 контрактов (54% от количества контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных закупок) с суммарной ценой 11 812,03 млн. рублей (25% от общей суммы цен контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных закупок).

¹⁹ Без учета контрактов, заключенных по п. 4, 5, 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

По результатам несостоявшихся процедур было заключено 15 124 контракта (46% от общего количества контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных закупок) с суммарной ценой 35 896,25 млн. рублей (75% от общей суммы цен контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных закупок).

С единственным поставщиком²⁰ было заключено 5 337 контрактов (14,0% от общего количества заключенных контрактов) с суммарной ценой 3 752,86 млн. рублей (7,3% от общей суммы заключенных контрактов), из них по следующим основаниям:

– 2 107 контрактов (39% от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой 1 511,12 млн. рублей (40% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе «оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ»;

– 1 061 контракт (20% от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой 60,58 млн. рублей (2% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе «осуществление закупки лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии»;

– 737 контрактов (14% от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой 803,93 млн. рублей (22% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе «осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария»;

²⁰ Без учета контрактов, заключенных по п. 4, 5, 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

– 578 контрактов (11% от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой 985,95 млн. рублей (26% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе «осуществление закупки по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии»;

– 162 контрактов (3% от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой 82,45 млн. рублей (2% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе «осуществление закупки по аренде нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, а также аренде жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства заказчиками, осуществляющими свою деятельность на территории иностранного государства»;

– 692 контракта (13% от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой 308,83 млн. рублей (8% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по иным пунктам ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

В 2019 году сумма фактической оплаты по заключенным контрактам составила 29 775,01 млн. рублей (57% от общей суммы цен заключенных контрактов в 2019 году).

В 2019 году количество заключенных и исполненных контрактов составило 25 652 шт. с суммой фактической оплаты 19 484,55 млн. рублей. Сумма цен, указанных контрактов, на момент заключения составляла 19 510,95 млн. рублей. Изменение цены контракта относительно исходных условий контракта составило 72,25 млн. рублей.

Количество заключенных и находящихся (по состоянию на 31.12.2019) на исполнении контрактов составило 7 791 шт. с суммой фактической оплаты 7 164,41 млн. рублей (сумма цен контрактов на момент заключения составляла 27 632,63 млн. рублей), из них 3 001 контракт отмечен в ЕИС признаком «многолетнего контракта» с суммой цен контрактов на момент заключения 21 574,59 млн. рублей и фактической оплатой по итогам 2019 года 4 639,22 млн. рублей.

Количество расторгнутых контрактов в 2019 году составило 4 555 шт. (12% от общего количества заключенных контрактов) с суммой фактической оплаты 3 126,05 млн. рублей. Сумма цен, указанных контрактов, на момент заключения составляла 4 321,71 млн. рублей (8% от общей суммы цен заключенных контрактов).

Расторжение контракта «по соглашению сторон» являлось преобладающим основанием для прекращения исполнения контрактов по итогам 2019 года.

По указанному основанию в 2019 году расторгнуты 4 433 контракта (97% от общего количества расторгнутых контрактов) с суммой цен заключенных контрактов 4 096,80 млн. рублей. Сумма фактической оплаты по расторгнутым контрактам «по соглашению сторон» составила 3 111,64 млн. рублей.

Таблица №5

Информация о расторгнутых контрактах

№ п/п	Причина, по которой были расторгнуты контракты	Расторгнутые контракты		
		Общее количество	Цена контрактов (млн. рублей)	Сумма оплаты (млн. рублей)
1.	По соглашению сторон	4 433	4 096,80	3 111,64
2.	Односторонний отказ заказчика	115	218,31	12,71
3.	Односторонний отказ поставщика (подрядчика, исполнителя)	7	6,6	1,7
ИТОГО:		4 555	4 321,71	3 126,05

Согласно информации, содержащейся в ЕИС, по заключенным в 2019 году контрактам сведения о ненадлежащем исполнении поставщиком обязательств по контрактам внесены по 210 контрактам с суммой цен контрактов 188,17 млн. рублей. Фактическая оплата по таким контрактам произведена на сумму 174,26 млн. рублей.

Раздел 7. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии со ст. 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе, путем:

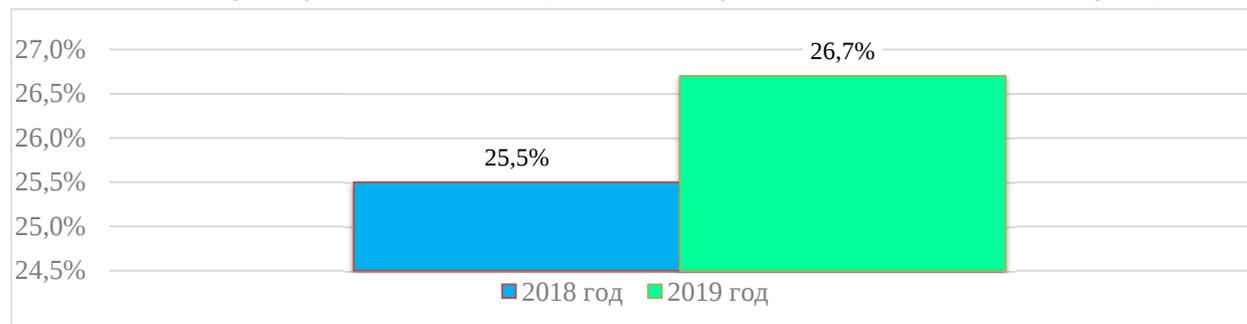
1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО. При этом, НМЦК не должна превышать 20 миллионов рублей;

2) осуществления закупок с установлением в извещении об осуществлении закупки требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

По состоянию на 31.12.2019 доля закупок у СМП, СОНКО, осуществленных заказчиками Свердловской области, в 2019 году в среднем составила 26,7%.

Диаграмма №5

Объем закупок у СМП, СОНКО (в % от совокупного годового объема закупок)



В 2019 году закупки у СМП, СОНКО в объеме, меньшем среднего значения по Свердловской области 26,7% от совокупного годового объема закупок, осуществлены следующими исполнительными органами государственной власти Свердловской области:

- Департаментом государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области;
- Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области;
- Министерством финансов Свердловской области.

Закупки у СМП, СОНКО в объеме более 99,0% от совокупного годового объема закупок осуществлены следующими исполнительными органами государственной власти Свердловской области:

- Министерством экономики и территориального развития Свердловской области;
- Департаментом государственных закупок Свердловской области;

- Департаментом противодействия коррупции и контроля Свердловской области;
- Управлением архивами Свердловской области;
- Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области;
- Управлением записи актов гражданского состояния Свердловской области.

Раздел 8. Реализация полномочий Департамента на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В 2019 году в Департамент поступило 3 968 заявок (лотов) на общую сумму НМЦК 56 634,49 млн. рублей, из них:

- 162 заявки, поступившие от муниципальных заказчиков Свердловской области, с общей суммой НМЦК 13 967,87 млн. рублей;
- 34 сводные заявки (лота) на проведение совместных закупок с общей суммой НМЦК 490,79 млн. рублей.

Диаграмма №6

Результаты рассмотрения Департаментом заявок в 2019 году



Поступившие в Департамент заявки на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (шт.)

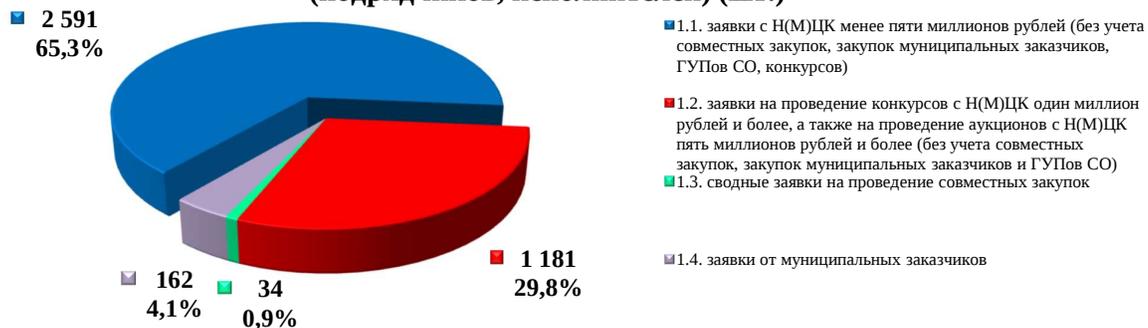
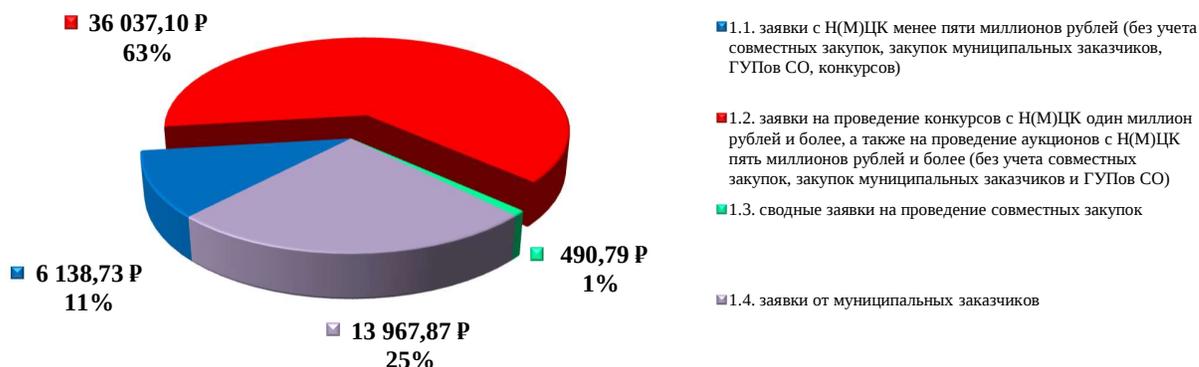


Диаграмма №8

Поступившие в Департамент заявки на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Н(М)ЦК, млн. руб.)

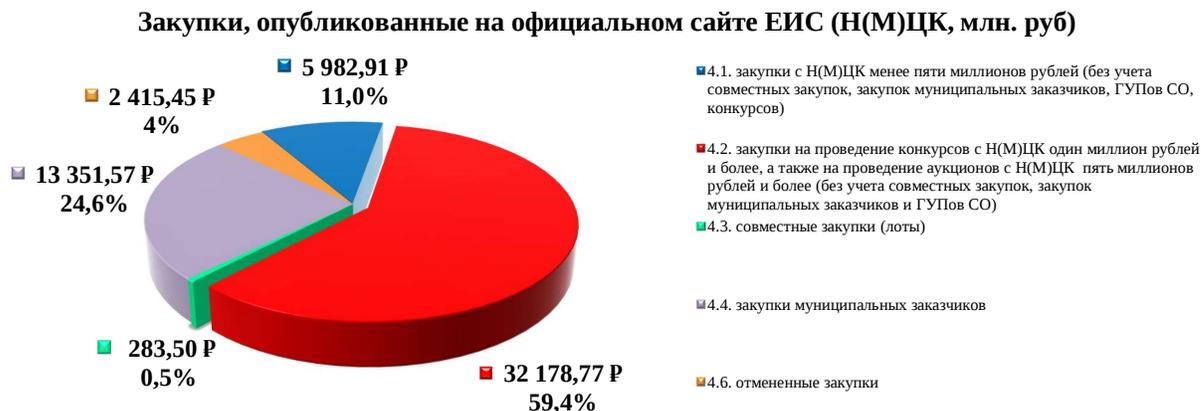


Количество опубликованных в 2019 году Департаментом закупок в ЕИС составило 3 850 шт. на общую сумму НМЦК 54 212,20 млн. рублей.

Диаграмма №9

Закупки, опубликованные на официальном сайте ЕИС (шт.)





В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП «О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области» Департамент при осуществлении заказчиками Свердловской области закупок путем проведения открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме с НМЦК (ценой лота) 1 млн. рублей и более, а также при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме с НМЦК (ценой лота) 5 млн. рублей и более, рассматривает заявки на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2019 году более 80% заявок заказчиков Свердловской области, рассмотренных Департаментом в установленном порядке, не соответствовали требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг. Нарушения допускались при установлении требований к участникам закупки (в том числе с признаками ограничения конкуренции), при формировании описания объекта закупки, при подготовке проекта контракта, а также при формировании обоснования НМЦК.

Количество неопубликованных заявок 2019 году²¹ составило 118 шт. на общую сумму НМЦК 2 422,29 млн. рублей.

Указанные заявки не опубликованы по следующими основаниями:

- заявки возвращены заказчикам Свердловской области по результатам рассмотрения с рекомендациями Департамента и не направлены заказчиками Свердловской области повторно в Департамент;

- заявки находились на рассмотрении в Департаменте;

- по состоянию на 31.12.2019 срок для публикации заявок не наступил.

Количество завершенных в 2019 году процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)²², опубликованных Департаментом в ЕИС составило 3 735 шт. на общую сумму НМЦК 48 958,91 млн. рублей.

По результатам завершенных в 2019 году процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)²³ снижение НМЦК составило 1 553,05 млн. рублей (в относительном значении 3,91%).

Раздел 9. Анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний

Министерство финансов Свердловской области является уполномоченным органом в Свердловской области на осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с п. 2 ч. 3, а также ч. 5, 8 и 9 ст. 99 Закона о контрактной системе.

С целью организации контрольной деятельности в сфере закупок приказами Министерства финансов Свердловской области от 29.11.2018 № 555 и от 19.06.2019 № 257 утверждены планы проведения плановых проверок при осуществлении закупок для обеспечения нужд Свердловской области в соответствии с Законом о контрактной системе в I и II полугодиях 2019 года.

Согласно указанных планов проведения проверок в 2019 году в соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе проведено 39 плановых проверок, выдано 28 предписаний.

В соответствии с пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе проведено 6 внеплановых проверок, выдано 3 предписания об устранении нарушений²⁴.

²¹ По состоянию на 31.12.2019.

²² Учтены закупки, опубликованные в 2018 году и завершённые в 2019 году.

²³ Учтены закупки, опубликованные в 2018 году и завершённые в 2019 году.

²⁴ В 2018 году проведено 37 плановых проверок, 7 внеплановых проверок и выдано 37 предписаний.

В соответствии со ст. 106 Закона о контрактной системе рассмотрена 1 жалоба участника закупки, которая признана необоснованной.

По результатам проведенного анализа информации о результатах контроля в сфере закупок, осуществляемого в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, размещенной Министерством финансов Свердловской области в ЕИС в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, в ходе проведения контрольных мероприятий выявлены следующие типичные нарушения требований, установленных Законом о контрактной системе, допускаемые заказчиками:

1) неправомерный допуск участников к участию в аукционах (неправомерный отказ в допуске), неправомерное признание заявок на участие в закупках соответствующими установленным требованиям;

2) неразмещение или несвоевременное размещение отчетов о расторжении контрактов, об исполнении контрактов, в том числе, несвоевременное направление информации о приемке товара в реестр контрактов;

3) утверждение и размещение в ЕИС документаций без указания требований, предъявляемых к участникам аукциона, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

4) утверждение документаций о закупке с указанием на недействующие ГОСТы;

5) в реестре контрактов не включалась информация о гарантии качества товара по контракту и сроке ее представления, путем заполнения экранных форм веб-интерфейса информационной системы;

6) неприменение типовых государственных контрактов, а также типовых условий, включаемых в государственные контракты;

7) нарушение сроков оплаты по исполненным контрактам и этапов их исполнения;

8) описания объектов закупок сформированы без применения информации, включенной в позицию КТРУ, либо в описаниях объектов закупок установлена дополнительная информация, не предусмотренная КТРУ;

9) в проектах контрактов устанавливался срок оплаты для субъектов малого предпринимательства 30 дней вместо предусмотренных ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе 15 рабочих дней.

Контроль в соответствии с ч. 5, ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе осуществляется в полном объеме в соответствии с приказом Министерства финансов Свердловской области от 26.12.2016 № 509 «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства финансов Свердловской области с субъектами контроля, указанными в пункте 4 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1367».

За период с 01.01.2019 по 31.12.2019 в Министерство финансов Свердловской области поступили на финансовый контроль **172 723** документа, из них **6 232 (3,6%)** документа со статусом «контроль не пройден», в остальных **166 491 (96,4%)** документе – «контроль пройден»²⁵.

Таблица №6

**Информация об осуществлении контроля в соответствии с ч. 5, ч. 6 ст. 99
Закона о контрактной системе за 2019 год**

№ п/п	Наименование контролируемого документа	За период с 01.01.2019 по 31.12.2019	
		Всего проконтролировано документов	В том числе документов со статусом «Контроль не пройден»
1.	План закупок	12 181	388
2.	План-график закупок (до 2020)	16 560	123
3.	План-график закупок	235	23
4.	Извещение и документация	43 155	211
5.	Проект контракта	43 039	2 329
6.	Информация о контракте	57 553	3 158
Итого:		172 723	6 232

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 18.10.2010 № 1524-ПП, Министерство как орган внутреннего государственного финансового контроля осуществляет на территории Свердловской области

²⁵ В 2018 году поступили на финансовый контроль 151 622 документа, из них 6 904 (4,55%) документа со статусом «контроль не пройден», в остальных 144 718 (95,45%) документах – «контроль пройден».

полномочия по контролю в сфере закупок в соответствии с ч. 8, ч. 9 ст. 99 Закона о контрактной системе.

Контрольная деятельность Министерства финансов Свердловской области осуществляется на плановой основе в соответствии с Правилами осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденными постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1684-ПП.

В соответствии с планом контрольных мероприятий, осуществляемых в соответствии с ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе, в 2019 году предусмотрено 28 контрольных мероприятий.

Организовано за отчетный период 34 контрольных мероприятия (28 – плановых, 6 – внеплановых)²⁶, в том числе в отношении:

- органов исполнительной власти Свердловской области (ГРБС) – 3;
- учреждений здравоохранения – 18;
- учреждений образования – 4;
- учреждений иных видов деятельности – 9.

Внеплановые контрольные мероприятия проведены по материалам, поступившим из Управления федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, а также по жалобам физических и юридических лиц.

Общая сумма выявленных финансовых нарушений по итогам контрольных мероприятий составила 145 484,6 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения при обосновании НМЦК – 3 461,4 тыс. рублей;
- неприменение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта – 1 667,5 тыс. руб.;
- несоответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта – 66 696,5 тыс. руб.;
- нарушения своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги – 43 442,6 тыс. руб.;
- несоответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки – 204,8 тыс. рублей;

²⁶ В 2018 году организовано проведение 45 контрольных мероприятий (31 – плановое, 14 – внеплановых).

– нарушения порядка оплаты результата исполнения контракта – 28 916,5 тыс. рублей;

– иные нарушения (в том числе нарушения при нормировании в сфере закупок) – 1 095,3 тыс. рублей.

По итогам реализации материалов контрольных мероприятий в сфере закупок:

– в адрес субъектов контроля направлено 23 предписания;

– составлено 33 административных протокола на общую сумму 400,0 тыс. рублей, которые взысканы в бюджет Свердловской области.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 27.10.2015 № 1148 «О порядке ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний» план контрольных мероприятий, отчеты о результатах плановых и внеплановых проверок, включая копии выданных предписаний, размещены в ЕИС.

Размещение информации о результатах контрольной деятельности в ЕИС позволяет обеспечить прозрачность контроля, доступность информации для широкого круга пользователей сети Интернет, а также соблюдение прав субъектов контроля.

Раздел 10. Основные результаты проведенного мониторинга за 2019 год

1. Планирование закупок.

В сравнении с 2018 годом в 2019 году объем запланированных закупок уменьшился как по количеству на 3,2% с 43 648 до 42 234 позиций плана-графика, так и по общей сумме НМЦК более чем на 23% с 68,17 до 51,86 млрд. рублей.

При этом, исполнение планов-графиков увеличилось на 3% с 86% до 89%.

В 2019 году показатель «внесение изменений в плановые документы» также показал положительную динамику и снизился по отношению к 2018 году на 44% с уровня 1,6 изменений до 0,9 изменений на каждую позицию плана-графика.

Основываясь на анализе данных, полученных в результате мониторинга планов-графиков 2019 года, можно сделать вывод, что в целом институт планирования характеризуется положительными показателями, указывающими на повышение качества подготовки планов-графиков заказчиками Свердловской области.

2. Осуществление закупок.

Преобладающим способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок заказчиками Свердловской области остается электронный аукцион.

Доля опубликованных извещений на проведение электронных аукционов в 2019 году увеличилась по отношению к 2018 году на 10% с 79% до 89% от общего количества опубликованных извещений в ЕИС, при этом, доля опубликованных извещений в ЕИС по общей сумме НМЦК осталась неизменной и составила 93%.

Отмечено снижение доли закупок, осуществленных путем проведения:

- запросов котировок на 8% с 12% до 4% по количеству и на 0,6% с 1% до 0,4% по сумме НМЦК,

- закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 2,6% с 8,3% до 5,7% по количеству и на 1,4% с 4,5% до 3,1% по сумме НМЦК.

Вместе с тем, увеличилось количество отмененных процедур с 622 шт. до 703 шт., а также сумма НМЦК таких процедур с 2 055,45 млн. рублей до 2 887,94 млн. рублей.

По результатам завершенных в 2019 году процедур закупок снижение НМЦК составило 3 395,42 млн. рублей (в относительном значении более 16%). В 2018 году такая экономия составила 2 930,75 млн. рублей (в относительном значении более 7%).

Среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд в 2019 году увеличилось на 24% и составило 3,1 участника на одну закупку (в 2018 году – 2,5 участника на одну конкурентную закупку), что соответствует общероссийскому уровню конкуренции 3 участника на одну закупку.

Сферы, в которых отмечены наибольшее и наименьшее количество участников закупок остались неизменными. С наибольшим количеством участников закупок - сфера строительства, а с наименьшим - закупки на поставку лекарственных препаратов, ГСМ и приобретение жилых помещений, где сохраняется стабильно низкий уровень конкуренции в среднем 1,3-2 заявки участников на одну процедуру закупки.

3. Исполнение контрактов.

Объем фактической оплаты по заключенным в 2019 году контрактам

составил 57% от общей суммы цен заключенных контрактов (в 2018 году в 63%).

При этом, объем фактической оплаты по заключенным и исполненным в 2019 году контрактам составил 99,9%.

Причиной снижения объема фактической оплаты по заключенным контрактам по отношению к 2018 году является увеличение количества и суммы цен контрактов, отмеченных в ЕИС признаком «многолетнего контракта», так, увеличение составило с 2 163 до 3 001 шт. по количеству и с 15 195,34 млн. рублей до 21 574,59 млн. рублей по сумме цен контрактов. Сумма фактической оплаты по таким контрактам по итогам 2019 года составила 4 639,22 млн. рублей (по итогам 2018 года - 4 177,51 млн. рублей).

В 2019 году доля расторгнутых контрактов от общего количества заключенных контрактов увеличилась с 8% в 2018 году до 12%. Также, увеличилась доля расторгнутых контрактов от общей суммы цен заключенных контрактов и составила 8% (в 2018 году 6%).

Учитывая, что преобладающим основанием для расторжения контрактов отмечено основание - «по соглашению сторон», по указанному основанию прекращено исполнение контрактов в 97% случаях (в 2018 году в 98% случаях), в целом можно сделать вывод, что основная доля контрактов расторгается по причинам не связанным с нарушением заказчиками или поставщиками (подрядчиками, исполнителями) своих обязательств, предусмотренных контрактами, в том числе, нарушениями законодательства о контрактной системе.

4. Осуществление закупок у СМП, СОНКО.

Доля закупок у СМП, СОНКО, осуществленных государственными заказчиками Свердловской области, в 2019 году в среднем составила 26,7% и превышает на 1,2% долю таких закупок в 2018 году.

4. Реализация полномочий Департамента.

По сравнению с 2018 годом количество заявок (лотов), поступивших в Департамент в 2019 году, увеличилось на 25% с 3 162 до 3 968 шт., при этом, сумма НМЦК уменьшилась на 5% с 59764,48 до 56634,49 млн. рублей.

Увеличилось количество рассмотренных Департаментом заявок, поступивших от муниципальных заказчиков, более чем на 118% с 74 до 162 шт., также увеличилась и сумма НМЦК таких заявок более на 50% с 9 258,85 до 13 967,87 млн. рублей.

Увеличилось более чем на 64% количество заявок, в отношении которых Департаментом была проведена проверка на соответствие требованиям законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг (включая сводные заявки на проведение совместных закупок) с 835 до 1 377 шт. и, как следствие, увеличилось почти на 38% количество случаев, по которым Департаментом выявлены нарушения с 800 до 1 102 шт.

Количество опубликованных в 2019 году закупок в ЕИС составило 3 850 на общую сумму НМЦК 54 212,20 млн. руб., что на 24% больше по количеству аналогичного периода 2018 года.

Количество и сумма завершенных процедур²⁷, опубликованных в ЕИС, составило 3 735 на общую сумму НМЦК 48 958,91 млн. руб., что на 26% больше по количеству аналогичного периода 2018 года.

6. Осуществление контроля в сфере закупок.

Министерством финансов Свердловской области в 2019 году в соответствии с планами контрольных мероприятий, осуществляемых в соответствии с п. 2 ч. 3 и ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе, проведено 79 контрольных мероприятий (67 – плановых, 12 – внеплановых).

Общее количество контрольных мероприятий снизилось по отношению к 2018 году на 11,2%. (с 89 до 79 контрольных мероприятий).

Также, по отношению к 2018 году, снизилось количество проведенных внеплановых мероприятий на 42,8% (с 21 до 12 контрольных мероприятий).

По итогам реализации материалов контрольных мероприятий в сфере закупок в 2019 году:

- увеличилось количество предписаний, направленных в адрес субъектов контроля, до 54 шт. (в 2018 году 44 шт.)

- увеличилось количество составленных административных протоколов до 33 шт. (в 2018 году 26 шт.), при этом, уменьшилась общая сумма составленных административных протоколов до 0,4 млн. рублей (в 2018 году 0,6 млн. рублей).

В 2019 году количество документов, поступивших на финансовый контроль в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, составило 172 723 шт., что превышает количество документов, поступивших в 2018 году, на 13,9%.

При этом, доля документов со статусом «контроль не пройден» в общем количестве документов, поступивших на финансовый контроль

²⁷ Учтены закупки, опубликованные в 2018 году и завершённые в 2019 году

в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, в 2019 году составила 3,6%, что ниже показателя 2018 года (4,5%).

Раздел 11. Предложения по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Свердловской области и совершенствованию нормативных правовых актов Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг

1. В целях организации планомерной работы заказчиков Свердловской области и Департамента, своевременного и заблаговременного осуществления закупок необходимо проработать вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП «О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП) в части совершенствования порядка взаимодействия заказчиков Свердловской области и Департамента.

2. В целях соблюдения принципа обеспечения конкуренция и недопущении создания заказчиками Свердловской области условий, ограничивающих конкуренцию при осуществлении закупок, повышения эффективности осуществляемых закупок заказчиками Свердловской области, а также недопущения нарушений при обосновании НМЦК, применения методов обоснования НМЦК необходимо внести изменения в распоряжение Правительства Свердловской области от 06.04.2015 № 344-РП «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Свердловской области», в части дополнения и приведения в соответствие с действующим законодательством рекомендуемых форм запроса о предоставлении ценовой информации.

3. В целях обеспечения принципа прозрачности и информационной доступности закупок, усиления общественного контроля закупок, осуществляемых

для обеспечения нужд Свердловской области, необходимо разработать нормативный правовой акт Свердловской области, предусматривающий случаи, порядок и правила проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Свердловской области.

4. В целях снижения количества нарушений законодательства в сфере закупок, повышения уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц заказчиков Свердловской области, занятых в сфере закупок, руководителям исполнительных органов государственной власти Свердловской области и руководителям учреждений Свердловской области необходимо организовать, на постоянной основе, профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок специалистов, занимающихся осуществлением закупок для обеспечения нужд Свердловской области.